

回應「觀察志願者」推動信息公開

滬稱本地財政預算不屬秘密

上海市府信息公開服務部門今日對本地財政部門以「財政信息屬於國家秘密」為由，拒絕向「深圳公共預算觀察志願者」李德濤公開信息一事作出回應稱，本地財政預算並不屬於「秘密範疇」，民眾只要「向相關單位或部門提出信息公開申請，上海方面一定會積極提供」。

【本報記者倪巍晨上海二十七日電】

根據內地媒體報道，深圳「公共預算觀察志願者」組織成員李德濤於10月9日向廣州和上海兩個城市分別遞交部門預算公開申請，但結果卻截然不同！16日，廣州市財政局稱，因為2009年市本級部門預算涉及114個部門，內容龐大，將全部放到廣州財政網上，可公開下載。而上海市財政局答覆稱上海市2009年度本級部門預算，被認定屬於「國家秘密」不能公開。

市政府：可通過網站申請

針對「財政預算是否涉密」這個問題，記者今日致電上海市財政局，但未能獲得明確的回答。上海市新聞辦一位「市府新聞發言人小組」相關人士則表示，上海是否學習廣州公開本地的財政預算，其最終權限應歸屬於本地財政局，至於「財政預算」是否屬於「秘密範疇」，「媒體可以與上海市法制辦聯繫」。上海市府法制辦公室工作人員告訴記者，本地財政部門的信息公開情況，主要由上海市府辦公廳負責，她建議記者直接聯繫辦公廳，以獲得更準確的答覆。

「上海市府多年來一直致力推動各級政府部門的信息公開，本地政府財政預算並不屬於秘密範疇。」上海市府信息公開服務點「三號接線員」坦言，上海對信息公開工作素來持積極態度，本地信息公開的主動權掌握在個廳局單位，財政部門所謂的「秘密範疇」僅是個別經辦人的個人想法，上海從未表示不能公開財政預算信息。她說：「上海市府希望各級機關和部門，能通過網路主動公開相關信息，但這並不意味著所有信息都會上網公開。民眾若欲了解相關信息，可通過「中國上海政府網站」提交申請。本地政府對信息公開的態度歷來積極，相信上海財政信息公開的力度會越來越大。」

申請須於15日內回覆

據記者了解，國務院此前專門調研了上海信息公開工作，並給予了較高評價。為貫徹國務院信息公開工作的相關要求，上海市府辦公廳連日來正組織本地各廳局級單位，進行信息工作會議，並希冀以此做好各項信息公開工作。與此同時，上海各部門的信息公開工作已全部實現網絡化，並配備專人負責此項工作。以財政預算公開為例，普通民眾若要獲取相關信息，可通過「中國上海政府網」的「信息公開」單元提出申請，被問詢單位必須在十五天內給予回覆。



李德濤：廣州做法將影響全國



李德濤(右)2006年起開始向十幾個中央部委、十幾個地方政府提出查看預算案的申請，圖為去年末他與他和他有同樣信念的老闆吳君亮接受媒體訪問 (互聯網)

【本報記者黎冬梅深圳二十七日電】10月22日，廣州市首次在該市財政局官方網站公開了2009年廣州市部門預算，這是地方政府首次把自己的「賬本」攤在陽光下。這一舉措的幕後推手李德濤認為，廣州的做法意義非常，在中國財政史上邁出了一大步，同時也對其他未公開的城市產生壓力。他向本報記者表示，他們將鏗而不捨地與曾經以「機密」理由拒絕公開預算的城市進行討論，直至這些城市向廣州看齊。

李德濤是「公共預算觀察志願者」之一，據他介紹，今年他們向北京、上海、南京、天津、廣州、深圳等城市的33個部門提出了預算公開的申請，多數財政部門以涉密理由「不予公開」和「恕不能公開」。當廣州市財政局批准了他們的申請並進而在網上向全社會公開財務預算時，他們既興奮又意外，同時也認為廣州這個口子開得很好，勢必在全國產生影響。他認為，政府預算向社會公開，賦予公民知情權，符合國際慣例，也是民主政治的常態。

李德濤介紹，他們從2006年就開始想辦法獲取政府預算資料，但遇到的障礙很多。長期以來，政府部門的預算都是禁區。拒絕的理由很多，「保密」、「不在可公開範圍之內」、「行政機關不提供對申請人申請公開與本人生產、生活、科研等特殊需要無關的政府信息」等。

去年5月1日實施的《中華人民共和國政府信息公開條例》是一個轉折，《條例》明確規定：各級政府的財政預算、決算報告，是需要主動公開的「重點政府信息」，必須向公眾徹底開放。李德濤等引用《條例》，對這些政府部門一次次發出申請並作記錄，甚至直接找部門領導，要求對方必須在有效工作日內予以答覆。

李德濤表示，推動政府預算公開的目的在於對國內外政府預算比較分析，最終給出合理建議供政府決策參考，使公共預算更加科學、完善，符合民意。他們不會放棄申請財政公開的努力，他們想跟深圳和上海等城市討論，財政預算不公開的秘密在哪裡？

信息公開賽 上海落後廣州

本報記者 張帆



近幾個月來，上海可謂多事。先是蓮花河畔倒樓事件震驚華人圈，前幾日又因為「釣魚執法」風波而在國內飽受譴責。26日，深圳市民李德濤向上海市財政局提出的政府預算公開申請，被以涉及「國家機密」為理由拒絕，再度把上海政府推向風口浪尖。

網上質疑聲不斷，直指政府的執政能力和城市開放度。

上海市部分接受採訪的人大代表和政協委員今天在談到政府信息開放的程度時，都認為上海無疑遠遜落於當下的廣州。當問及是否曾經看到過其他政府職能部門的財政預算報告時，受訪的人大代表和政協委員坦言從來沒有。而廣州已經全部公布在網絡上。記者今日特別諮詢了市委辦公廳負責信息公開的部門，談及其他委辦局預算情況是否屬於政府信息公開內容，工作人員沒有明確答覆，隨後建議可以去市政府網站或委辦局網站上看看，但強調國家並無明文規定這些預算信息必須公開。

不過上述人大代表和政協委員也指出：根據慣例，每年年初的市人大會議上，政府上一年財政預算執行情況和新一財政總預算草案都會形成書面文件發給每一位與會者，包括參與兩會報道的記者，其詳細程度可以明細到哪部分錢用在什麼項目上。這份報告在每次人大全體會議開幕式上還會由市財政局長宣讀，並在後面幾天的會議中供代表委員討論。涉及到一些敏感的問題，上海的公開程度也算及時。在市政府官網專門列出的「政府信息公開」欄目中，對於「行政收費」、「重大工程招投標」、「政府採購」、「社會公共資金運行」等項目都有詳細公布。有些特別引起關注的項目，如全國獨家的「機動車私車額度拍賣」所得還有近幾年來的收支明細。

但知情人士指，這種公開是很不充分的，有關部門人員的心態也不能接受納稅人要求公開的申請。由於《政府信息公開條例》本身對哪些應該公開，哪些不該公開的規定也比較籠統，上海有關部門也感覺很難把握公開和不公開的界限，以「機密」為由拒絕也就可以理解了。

【本報上海二十七日電】

涉資680億 滬推八大鐵路工程



上海鐵路基建進展順利，京滬高鐵上海虹橋站各主體結構已顯露雛形 (新華社)

【本報記者楊楠上海二十七日電】記者今日從上海鐵路局獲悉，滬今年鐵路建設項目共有八項，基本都是重大工程。據鐵道局剛完成的評估，這八大項目總投資約達446.5億元(人民幣，下同)，建設進展目前均為順利。此外，滬鐵另有總投資約233.4億元的滬通鐵路、上海「和諧型」大功率機車檢修基地將力爭在年底前開工。至此滬上正在推進的鐵路工程項目總規模已達近680億元。

這八大鐵路建設項目分別是：京滬高鐵、虹橋站、滬寧城際、滬杭客專、金山支線改造、上海動車檢修基地、客專上海調度所、上海客專綜合維修基地，其數量與投資規模均創上海鐵路建設歷史新紀錄。而京滬高速鐵路、城際鐵路與客運專線建設標準和要求更是非常嚴格，各參建單位目前均全力以赴保進度、保質量。

滬鐵方面表示，京滬高鐵虹橋站及相關工程去年7月開工建設；滬寧城際將於今年11月完成架樑工程，明年5月完成鋪軌與四電工程，計劃明年7月1日開通；滬杭客專路基填築工程將於11月完成，明年3月完成架樑工程，力爭明年10月1日開通；金山支線改造工程的招標計劃鐵道部已批覆，目前招標工作正在緊鑼密鼓進行中；上海動車檢修基地東走行線、檢查存車場已正式開通，剩餘工程年內完成；客專上海調度所、上海客專綜合維修基地等亦全面開工。

對於2項力爭在年底前開工的工程，滬鐵方面表示，備受矚目的滬通(南通)鐵路，9月底鐵道部、上海市和江蘇省已聯合向國家發改委上報了滬通鐵路可行性研究報告；上海「和諧型」大功率機車檢修基地，目前鐵道部已批覆了該項目建議書，上海鐵路局近日將正式向上海市規劃部門上報選址意見。



「湖湘三農論壇」專家認為，中國農民不具備承擔風險的能力 (本報攝)

專家匯湘暢論糧食安全

【本報記者劉巧雄長沙二十七日電】以「世界金融危機下的農民增收和農村扶貧」為主題的第二屆「湖湘三農論壇」今天在湖南常德閉幕。來自全國各地的三農專家、中央有關部門領導等就「農民增收」、「糧食安全」、「農村改革」、「農村土地流轉」、「農村金融」、「農民工創業」、「農民培訓」、「農業現代化」、「農民合作」、「扶貧開發」等亟待解決的現實問題形成一致意見：糧食安全是國家長治久安的戰略基礎。

湖南農業大學周清明教授指出，只有在農民種糧有利可圖的時候，農戶才有種糧意願，而農戶的種糧意願是國家糧食安全的重要因素。

農村問題專家、國務院發展研究中心農村部研究員崔曉黎教授就近些年糧食的生產效率與補貼指出，在中國現有的超小型土地耕種規模條件下，農戶沒有利潤可言，國家對於農業的財政補貼屬於典型的成本型補貼，隨著土地流轉的加速，這種補貼會大量地向地租流失，難以提高農業生產效益，我國農業已經走上了一條「高耗低效」的道路。因此，應該高度重視農民非農就業的穩定與收入，把土地福利轉向貨幣福利，將農戶的土地保障轉變為貨幣保障，從而實現我國農業的適度規模生產，提高農業生產效率。

「維護食物主權」

農村問題專家李昌平教授認為，中國政府不僅要教育國民充分認識「農產品武器化」戰略性和維護國民「食物主權安全」的重要性，而且要順應「農產品武器化」趨勢，將「食物主權安全」和「農產品武器化」戰略納入國家安全戰略統籌安排，甚至法制化。不僅任何時候都不能喪失食物主權，而且要發揮自身農業優勢為周邊國家的「食物安全」盡可能提供「保護」，與周邊國家和地區建立起以「食物安全」為基礎的、唇齒相依的、共生共榮關係。

英雄事跡引發廣泛反響 鄂捨身救人大學生獲榮譽稱號

【本報訊】綜合媒體消息：24日，為解救兩名落水少年，湖北長江大學10多名大學生奮不顧身躍入江中，3名19歲學生因水流湍急被沖入江中，不幸遇難。27日，湖北荆州市委、市政府授予陳及時、方招、何東旭等15名大學生及3名冬泳隊隊員「見義勇為英雄群體」稱號。長江大學也同時授予15名捨己救人的學生「見義勇為英雄集體」「見義勇為先進個人」稱號。

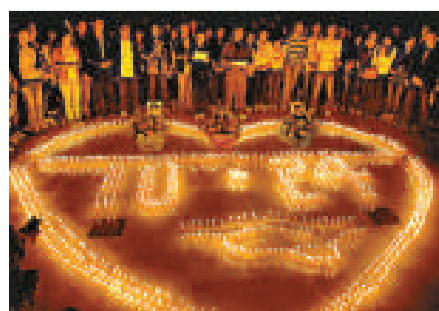
共青團湖北省委26日授予救人犧牲的陳及時、方招、何東旭3名大學生「見義勇為優秀大學生」榮譽稱號，授予長江大學15名大學生「見義勇為先進集體」，並號召全省各級團組織、廣大團員青年和學生向他們學習。

壯舉感動中國

3名「90後」大學生因救人而瀕亡的事件傳遍全國，中央電視台新聞聯播、東方時空、晚間新聞等欄目滾動報道事件。連日來，人們用各種方式表達對英雄的景仰之情。內地媒體指，英雄的壯舉感動無數群眾，引發人們對「90後」的重新認識。

另一方面，事件也引起了網友熱議。網友為這3名大學生豎起了大拇指，為他們捨身救人的義舉欽佩不已，也為3個年輕生命的逝去扼腕痛惜。荆州新聞網網友寫道：「現實中有這樣的見義勇為者啊！這件事帶給我們更多是無盡的思考與自省！」海南網網友則表示，英雄的事跡感動了我們，更感動了全中國！當代大學生需要學習你們不畏艱險、知難而進、捨己救人的品格，學習你們強烈的社會責任感、高尚的道德情操，全社會都需要學習你們的精神。願英雄一路走好，你們永遠活在我們的心中！向英雄致敬！

但是在對3名大學生的行為表示欽佩的同時，也有網友發出了不同的聲音。馬鞍山廣播網網友說：「3條人命換2條，這就是中國式的魯莽。美國人的理念是首先保護好自己，通知專門的急救隊伍來，但中國目前缺乏專門的急救隊伍」。今日惠州網網友說：「下江救人始終是有愛心的人才會去做，但是學校裡沒教好怎麼急救，只知道教人怎麼考試的結果。」



各地群眾紛紛湧向荆州，自發組織悼念獻身的大學生 (互聯網)