

# 胡總抵吉隆坡 啟東南亞之行

【本報訊】中國國家主席胡錦濤十日乘專機抵達馬來西亞首都吉隆坡，開始對馬來西亞進行國事訪問。

這是胡錦濤作為中國國家元首首次訪問馬來西亞，也是中國國家元首時隔十五年後再次訪問馬來西亞。馬來西亞外交部長阿尼法、交通部長翁詩杰等馬政府官員、中國駐馬使館工作人員以及當地華人華僑代表等到機場迎接胡錦濤一行。

胡錦濤在機場發表的書面講話中積極評價中馬關係的發展。他表示，中馬都是亞太地區發展中國家，共同利益廣泛。在新形勢下深化中馬戰略合作，符合兩國和兩國人民的根本利益，也有利於本地區的和平穩定與繁榮。他表示希望通過此次訪問，增進雙方相互了解和友誼，加強兩國互利合作，推動中馬兩國戰略性合作關係邁上新台階。

胡錦濤說，期待著同米詹最高元首陛下和納吉布總理就中馬關係和其他共同關心的問題深入交換意見，並同馬

來西亞各界友好人士廣泛接觸。他希望通過這次訪問，增進雙方相互了解和友誼，加強兩國互利合作，推動中馬戰略性合作關係邁上新台階。

當天下午，馬來西亞最高元首米詹在議會廣場為胡錦濤舉行了歡迎儀式。晚上，胡錦濤將與米詹舉行會談。會談結束後，米詹將舉行宴會，歡迎遠道而來的中國貴賓。十一日上午，胡錦濤將會見馬來西亞總理納吉布，兩國領導人將共同出席雙邊合作文件簽署儀式，並共同會見記者。

根據中方此前透露的信息，雙方將簽署有關經貿合作文件，以進一步推動在基礎設施等領域的合作。另據中國外交部此前公布的消息，中國國家主席胡錦濤十一月十日至十三日將對馬來西亞、新加坡兩國進行國事訪問，並將於十一月十四日至十五日出席在新加坡舉行的亞太經合組織第十七次領導人非正式會議。



▲中國國家主席胡錦濤乘專機抵達吉隆坡

(新華社)

# 中央擬立法 治理部委扯皮

## 審計署等為第一批試點單位

大公報獨家獲悉，中央已經開展調研制定國務院各部委的組織條例，目前通行的由「三定」方案來規定部委機構、職能、編制的形式，將逐步轉變為通過行政立法、制定部門組織條例的形式。此舉有望逐漸解決類似文化部與新聞出版總署的職能「糾紛」現象。這一工作由中央機構編制委員會牽頭，以審計署等為第一批試點單位。

【本報記者馬浩亮北京十日電】

據了解，中央機構編制委員會日前確定，在今後行政體制和政府機構改革中，要逐步完成由部門「三定」方案形式向部門組織條例形式轉變，做好審計署等第一批試點單位立法工作的具體安排。

### 「三定」變身組織立法

中央編委是一個高層議事協調機構，由國務院總理溫家寶及國家副主席習近平分別擔任正、副主任，委員包括中組部部長李源潮、中辦主任令計劃、國務院秘書長馬凱等。其主要職能涵蓋制定行政管理體制和機構改革的總體方案，審核國務院各部門及省級機構改革方案等，下設正部級的中央編辦作為日常辦事機構。

按照中央部署，由中央編辦政策法規司、審計署科研所等單位的廳局級官員組成的調研組，近期分赴陝西西安、四川成都等地，就部門組織條例、《審計署組織條例》初稿徵求了基層單位意見建議。《條例》規定了審計署的職能配置、機構設置和人員編制等。

### 專家：部門組織立法滯後

國家行政學院政治學教授徐鴻武接受大公報專訪時指出，自改革開放之後，逐步形成了定職能、定機構、定編制等「三定」方案的部門組織方式，調整或新設機構，都需要將「三定」方案報請中央編辦批准，才具有效力，才能行使職權。

長期以來，中國行政組織立法不夠健全和完善，特別是政府職能部門組織立法是一個空白。改革開放以來雖然曾進行過多次部門組織立法的嘗試，都因

種種原因沒有出台。這也是造成政府部門職能交叉、人員臃腫、權責脫節、多重多頭執法問題的一個重要原因。

徐鴻武說，按照程序，制定「三定」方案，一般先有本部門起草初稿，然後報請國務院法制辦和中央編辦進行協調協商。在這一過程中，許多部門往往擴大自己的職能和權力，弱化自己的責任和義務，形成了部門利益化。比如在以前高速公路收費問題，以及近日的網絡遊戲管理問題，都出現了不同領域部門打架的現象。

本月初，先是新聞出版總署對外公布，終止網絡遊戲《魔獸世界》審批。而文化部隨即表示，《魔獸世界》屬正常運營，並指責出版署越權。在兩部門的「三定」方案中，新聞出版總署規定有網絡遊戲的網上出版前置審批權，而文化部有網絡遊戲管理、產業規劃、市場監管等職責。儘管有所區別，但在實際工作中卻很難界定釐清。

### 推動權威性穩定性

對於此次中央試點制定部門組織條例，徐鴻武指出，採用部門組織條例模式，通過行政立法和行政法規來規範部門設置，較之「三定」方案，無論在法律效力還是權威性、嚴肅性、穩定性方面都有提升，這是完善法制和貫徹依法治國的體現。對於避免部委打架、隨意增加人員編制都有推動作用。

據悉，中央編辦及審計署的聯合調研組將形成調研報告，對第一批試點的《審計署組織條例》初稿進行修訂，上報中央編委高層。如果試點成熟，將進一步擴大立法範圍。

▲中央通過行政立法、制定部門組織條例的形式來規定部委職能，有望解決部委之間的「糾紛」

### 特稿

## 部門「打架」 百姓無所適從

本報記者 馬浩亮

新聞出版總署與文化部就網絡遊戲《魔獸世界》打架一事，近來炒得沸沸揚揚。實際上，類似的這種部門政策互相矛盾抵觸，各自為政的現象，這些年從中央到地方省市都發生過，令老百姓無所適從，不知該聽誰的。

2004年9月29日，國家林業局出台了促進野生動物可持續發展的新規定，指出國家將大力支持果子狸等可商業性經營利用的54種野生動物。時隔30多天，當年11月3日，衛生部發文加強非典防治工作，禁止宰殺、烹飪、銷售果子狸等野生動物和病禽。

今年5月份，關於強生嬰兒用品是否含毒的疑問，國家質檢總局稱強生產品檢出二噁烷，而國家食品藥品監督局公布的結果是沒有問題，令消費者一頭霧水。

地方政府部門的打架事件也屢見不鮮。2007年9月湖北媒體

報道，某幼兒園向學生收取每年1600元的「實驗班費」，武漢市教育局曾明確規定禁止幼兒園收取該項費用，而在市物價局的文件中卻找到了收費依據。

2007年8月，西安某公司要實施裝修工程，開工之前辦理手續，市建設委員會下屬的建築裝飾業管理辦公室審查後同意開工，而市經濟委員會下屬的室內裝飾業管理辦公室則以沒有在他們那裡辦手續為由要求停止施工。兩個機構都拿出市政府的紅頭文件作為自己的行政依據。

對於不同政府部門「打架」，有時候屬於出發點不同，不能簡單地片面是此非彼。但大多數情況下，都是為了部門利益爭權奪利。並且「打架」後，不是盡快協調，及早解決，卻往往為了維護各自權威而對抗拖延。只是苦了老百姓，夾在中間，不知果子狸該不該買，裝修該不該開工，網絡遊戲該不該玩。

【本報北京十日電】

## 最高院司法解釋 細化六種洗錢罪

【本報記者楊清林北京十日電】最高人民法院今日宣布，在審理洗錢刑事犯罪案件時，啓用新的司法解釋，洗錢犯罪新增六種犯罪情形，至此，法律認定的洗錢行為增至十種。司法解釋還細化了洗錢犯罪中「明知」情形的認定。

這份於今日公布的名為《最高人民法院關於審理洗錢等刑事案件具體應用法律若干問題的解釋》，明日起正式施行。

司法解釋對刑法第一百九十一條第一款第（五）項規定的「以其他方法掩飾、隱瞞犯罪所得及其收益的來源和性質」的洗錢犯罪情形進行了具體的規定，共六種：

第一，通過典當、租賃、買賣、投資等方式，協助轉移、轉換犯罪所得及其收益的；第二，通過商場、飯店、娛樂場所等現金密集型場所的經營收入相混合的方式，協助轉移、轉換犯罪所得及其收益的；第三，通過虛構交易、虛設債權債務、虛假擔保、虛報收入等方式，協助將犯罪所得及其收益轉換為「合法」財物的；第四，通過買賣彩票、獎券等方式，協助轉移犯罪所得及其收益的；第五，通過賭博方式，協助將犯罪所得及其收益轉換為賭博收益的；第六，協助將犯罪所得及其收益攜帶、運輸或者郵寄出入境；

由於洗錢情形層出不窮，司法解釋仍然預留了解釋的空間，在新增上

述六種具體認定情形外，還增加了第七種規定：「通過前述規定以外的方式協助轉移、轉換犯罪所得及其收益的」，以應對法律審判中超出六種情形之外的新洗錢行為。

此前，法律認定的洗錢行為共四種，分別為：提供資金賬戶；協助將財產轉換為現金、金融票據、有價證券；通過轉賬或者其他結算方式協助資金轉移；協助將資金匯往境外。加上此次新增的六種洗錢情況，目前，被認定的洗錢行為共有十種。

### 七情形認定為「明知」

司法解釋對刑法第一百九十一條、第三百一十二條規定的洗錢案件犯罪嫌疑人的「明知」的情形進行了細化，共七條：第一，知道他人從事犯罪活動，協助轉移或者轉移財物的；第二，沒有正當理由，通過非法途徑協助轉移或者轉移財物的；第三，沒有正當理由，以明顯低於市場的價格收購財物的；第四，沒有正當理由，協助轉移或者轉移財物，收取明顯高於市場的「手續費」的；第五，沒有正當理由，協助他人將巨額現金散存於多個銀行賬戶或者在不同銀行賬戶之間頻繁劃轉的；第六，協助近親屬或者其他關係密切的人轉移或者轉移與其職業或者財產狀況明顯不符的財物的；第七，其他可以認定行為人明知的情形。

## 資助實施恐怖活動刑罰更嚴

【本報記者楊清林北京十日電】最高人民法院今日公布新的司法解釋，對資助恐怖活動，以及實施恐怖活動的個人的處罰更加嚴厲。

司法解釋對刑法第一百二十條規定的「資助恐怖活動組織或者實施恐怖活動」的「資助」行為更加嚴格，不再僅限於金錢，將為「恐怖活動組織或者實施恐怖活動的個人籌集、提供經費、物資或者提供場所，以及其他物質便利的行為」均認定為「資助」行為。

此外，擴大對「實施恐怖活動的

個人」的認定範圍：預謀實施、準備實施和實際實施恐怖活動的個人均認定為「實施恐怖活動的個人」。

近幾年，國內恐怖犯罪活動的猖獗的事實表明，恐怖組織和個人實施恐怖活動需要得到各方面的資助，而不僅限於金錢，此次司法解釋對此進行了完善。

此外，將預謀實施、準備實施和實施恐怖活動的個人均認定為「實施恐怖活動的個人」，將對計劃從事恐怖活動的個人形成強大的威懾，有利於遏制恐怖活動犯罪。

## 中美建交30周年圖片展



九日，在美國首都華盛頓的喬治敦大學，來賓在中美建交30周年圖片展上參觀。當日，由中國人民對外友好協會與美國喬治敦大學共同舉辦的中美建交三十周年圖片展在這裡開幕。

(新華社)

## 「木蘭」東渡日本



十日，中國人民解放軍總政歌舞團精心打造的歌劇「木蘭詩篇」在日本東京舉行記者會並宣布該劇將於十一日到二十日在日本東京、札幌公演。中國著名歌唱家、總政歌舞團團長彭麗媛此次作為該劇的藝術總監隨團赴日並有望登台為日本觀眾一展歌喉。日本財團法人皇家交響樂團將為該劇的日本公演伴奏。日本著名指揮家、皇太子德仁的音樂老師堤俊作將出任該劇東京演出的指揮。圖為「木蘭詩篇」的主要演員在記者會上亮相。

(中新社)

## 達賴赴中印爭議區 北京表示強烈不滿

【本報實習記者梁敬靜北京十日電】中國外交部發言人秦剛在十日的例行記者會上表示，印方不顧中方嚴正立場，允許達賴到中印邊境東段爭議區活動，中方對此表示強烈不滿。有記者問，據報道，達賴已於八日赴中印邊境東段爭議區活動。中方

對此有何評論？是否與印方進行了交涉？

秦剛表示，中方堅決反對達賴到中印邊境東段爭議區活動。達賴到該爭議地區活動，充分暴露了其分裂祖國的本質，這一圖謀是不會得逞的。