

# 湖南人：五十年融城理想 兩型建設一朝破題



湖南省委書記張春賢積極推進湖南基礎設施建設



湖南省委書記張春賢、省長周強出席長沙直通日本大阪航線儀式



國際環保合作論壇在湖南舉行

歷史竟會如此的「巧合」，2007年12月，經國務院同意，國家發改委正式批准長株潭城市群為全國資源節約型和環境友好型社會建設綜合配套改革實驗區，正好距張春賢出任湖南省委書記整整兩年。

一個波瀾不興的日子，很容易讓人忽略水到渠成後的不易。然而，這一刻理當被銘記，它是湖南人憧憬並奮鬥了半多世紀的融城夢想的終點，也是夢想化為現實的起點。從此，不僅是蜿蜒流淌的湘江，還有兩型實驗區這個新鮮名詞，將長株潭緊緊裹挾在一起，開啓兩型建設新的航程。

文：李雷、楊斌、唐學偉 圖：楊斌

回首競爭激烈的報批過程，或能解讀湖南身陷動盪，卻能殺出重圍的奧妙。自上個世紀50年代倡建「毛澤東城」開始，一直空談而三城執政官員各打利益算盤推諉，遲遲難以突破的長株潭城市群亦在本屆湖南省委。省政府任內落紙變藍圖，一舉成功獲批全國「兩型社會」建設改革試驗區，千萬民衆拉長了脖子等了50年的夢想就這樣乾脆利落地成爲現實。舉一子而活全盤，長株潭城市群更被推向全國資源節約和環境保護的最前線，成爲撬起中部經濟崛起的最重要支點之一。



▲作為全國主要柑橘產地，農民增產增收

## 長株潭尋找突破點

在如此點撥和思想衝擊下，湖南上上下下找到了感覺。長株潭極力爭取的第一個「試驗區項目」是向國家申請在長株潭開闢「試驗區田」。

然而，湖南的「申報」進程並不輕鬆，兩年內，曾經幾次更換主題，幾度調整思路。

2006年初，剛剛到任的張春賢意識到，以長株潭爲中心的「3+5」城市群將是湖南經濟的核心增長極，其建設急需提升到全省的戰略地位來考慮。2006年5月10日，張春賢在「全省抓住中部崛起機遇加快推進新型工業化座談會」上提出，要加快啓動以長株潭爲中心的「3+5」城市群建設研究。隨後，張春賢多次召集省直有關部門負責人和相關專家學者研究如何破題，並前往長株潭地區考察調研，帶隊前往北京向國家有關部門匯報，社會各界也積極向省委、省政府提出好的建議，「城市群」、「試驗區」、「兩型社會」等概念逐漸清晰。

這期間，上海浦東新區和天津濱海新區已分別被國務院批准爲「國家綜合配套改革試驗區」。

湖南想趕上下一趟快速奔馳的「新幹線列車」。爲此，長株潭一改往日在申報中概念多操作性不強、前景美好而與現實脫節等種種弊端，開始腳踏實地地工作。

但2007年6月9日，備受各方關注的第三個國家綜合改革試驗區名單揭曉時，中榜者不是鄭州，武漢，也不是長株潭，而是重慶市和成都市！

來不及沮喪，在成渝兩市共同成爲「試驗區」後，上次落選的省市馬上投入到新一輪的爭搶中。非但如此，一些新面孔也不失時機地奮力擠了進來。僅2007年下半年，就又有10個省市加入了申報行列，使申報總數一下子達到了17個，「部分省市領導甚至直接給中央領導寫信和匯報，要求批准試點」。

面對如此複雜的局面，國務院要求國家發改委對新的「試驗區」建設提出具體意見，再報國務院。國家發改委

不是湖南的獨創，更不是它的特有優勢。在此之前，湖北提出了「武漢城市圈」概念，河南已經建立了以鄭州爲龍頭的「中原城市群」。

湖南在這場確鑿瀾漫的「新特區」爭奪戰中，一向低調，但在發展過程中也是動作連連，獲勝希望極大。

在尋找新突破點之前，2007年6月下旬，湖南省給國家發改委去函，表達再次申報國家綜合改革試驗區的強烈願望。國家發改委覆函，要求長株潭此次一定要選好題材，一定要思路清晰，一定要有創新，一定要符合新一輪綜合改革的宗旨和要求。

那麼，好的主題到底是什麼？又應該在哪些地方取得突破？湖南開始了新一輪的思索和思想解放運動。

於是，湖南在認真貫徹落實中央的科學發展、和諧社會方針的基礎上，結合在努力完成節能減排任務和推進新型工業化。城市化工作中的體會，在充分與國家發改委溝通後，確立了以長株潭爲名義申報「兩型建設試驗區」的新概念。很快得到國家發改委的認可。

2007年6月19日，張春賢、周強在中南海溫家寶總理辦公室，就長株潭申報「試驗區」向總理做了專題匯報，溫總理聽完後站起來欣慰地說，春賢談得很好，湖南對「兩型建設試驗區」的研究很充分、有深度。堅持4條底線，反映了湖南對建設資源節約型和環境友好型社會的堅定決心，沒有單純從經濟總量來談，而是從生態環境、節能降耗、改善民生、重視農業、統籌城鄉發展來談。湖南近年的發展形式很好，方向正確。

很快，在中部各省競爭中的全局考量中，湖北、河南突然發現湖南這個潛在的競爭對手可能更具爆發力。

也正是出於對湖南的「擔憂」，武漢才在後來突然換了以「城市圈」爲主題的申報思路，轉而以「全國資源節約型和環境友好型社會建設」爲主題進行申報。

2007年11月，湖南省發改委主任兼長株潭「兩型辦」主任蔣作斌證實，武漢城市圈與「長株潭城市群」一起，共同以「全國資源節約型和環境友好型社會建設」的名義申報綜合配套改革試驗區。國家發改委已將方案遞交給國務院。

湖南和湖北兩省有一個共同理念，那就是「兩湖熟，天下足！」兩省認爲，根據這兩個區域特有的階段性特徵和特殊市情進行相關探索，有利於探索特大城市尤其是老工業基地節能減排、集約利用資源和優化產業結構的新經驗新思路，有利於探索增強區域創新能力的新路徑新舉措，形成保護生態環境並實現可持續發展的新體制新機制，並對全國範圍的水資源綜合保護和利用、江湖綜合治理和生態保護、長江黃河跨區域的治污體制機制的構建提供示範。

2007年12月7日，從北京傳回消息，武漢城市圈與「長株潭」城市群共同點獲批成爲「全國資源節約型和環境友好型社會建設綜合配套改革試驗區」！這是一個令人振奮的消息！

用國家發改委副主任張國寶的話說，「湖南能夠獲批，獲得了一個提升整體發展品質的寶貴機會，真不簡單。」



▲長株潭先進管理設備確保湘江用水安全

## 「兩型」理念的民生守望

諾貝爾經濟學獎得主斯蒂格利茨提出，21世紀初期，有兩件事對世界影響巨大：一是新技術革命，二是中國城市化。

英雄所見略同。張春賢的到任，給湖南城市化進程插上了翅膀。他一言以蔽之，「現代化的城市就是富民全省的重要標誌。」在推進兩型試驗區改革建設時，他擲地有聲，要「敢爲人先、敢於擔當」、「要幹就真幹，不要虎頭蛇尾」。

「十七大」代表、湖南省發改委主任兼長株潭「兩型辦」主任蔣作斌透露：「目前，國務院已一併批覆長株潭改革試驗區大綱和城市群區域規劃，這在全國試驗區是第一例。」

蔣作斌說，當湖南接過國家級「兩型社會」綜合改革配套試驗區這塊閃亮的牌匾時，「兩型試驗」便在三湘大地拉開。省委書記、省人大常委會主任張春賢指出：「兩型社會」建設的核心任務是「兩新」，即新型工業化、新型城市化。這，就是湖南這部改革試驗區大綱要走的具體路徑。

蔣作斌介紹長株潭城市群際軌道交通網規劃獲批，是國內第一個獲批的城際軌道交通網。目前，長株潭兩型社會改革試驗區已與國家40部委達成合作意向，簽署部省共建協議20多個。

「兩型」，一個曾經陌生的詞彙，如今正逐步變成看得見摸得着的事實。

2008年省人大常委會通過制訂相關地方性法規等舉措，爲「兩型社會」綜合配套改革試驗區建設提供法律保障，將「綠心」昭山的保護納入立法程序。

2009年6月28日零點，長株潭通訊一體化升位併網圓滿成功，統一區號爲0731，一個嶄新的通訊時代已然到來。這在全國通訊史乃至全球通訊史上，均屬重大創新。以此爲契機，長株潭「兩型社會」試驗區邁向新的偉大征程。

9月28日，長沙軌道交通2號線一期工程也正式開工，建成後，6車輪編組、22.262公里長的2號線將橫跨長沙市東西最繁華地段，每小時發車12對，高峰時行車間隔僅爲5分鐘，大大方便市民出行。

9月30日，湘江航運樞紐工程建設正式啓動。工程竣工後，湘江全年可達到二級航道標準，在大大提高貨物通江達海能力的同時，還將催生出一個水天一色的濱江新城市。

與此同時，一直是長沙上游高污染地區的坪塘污染產業全部退出，株洲一次性將清水塘34.4平方公里土地全部轉爲建設用地。

株洲市清水塘工業區內，響石嶺的臭氣困擾了附近居民數十年。今天，人們驚喜地發現臭氣已經消失了。附近居民告訴筆者，是當地天化化工的關停和選礦藥劑廠的搬遷，帶來了這樣的變化。

洞庭湖、湘江流域掀起的「綠色風暴」，使湖水、湘水正一天天變得清澈。今年10月，湖南省環境監測中心發布的監測數據顯示，洞庭湖、湘江流域總體水質爲優。湘江治理已納入國家大江大河整治規劃，上升到國家戰略層面。

長沙大河西，株洲天易和湘潭昭山、九華、雲龍，「兩型社會」五大示範區，建設目標全部瞄準了「兩型」產業，即新型工業、循環工業以及職業教育培訓、金融等生產性服務業、旅遊休閒業。

對於湖南兩型試驗將如何實現跨越式、可持續性、協調發展，肩負起「龍頭」的使命，不僅考驗着「湘軍」的智慧，也必將因探索出一條行之有效的發展道路，成爲改革樣本而凸顯深意。

## 京官帶來思想解放

2005年12月，中央一紙任命，將時任交通部長張春賢「空降」湖南。此時的湖南，一直以「居中，保中流」而自足，在與毗鄰區域如珠三角、武漢等逐漸拉大的差距中，漸被自我放逐。

著名學者吳敬璠曾對筆者說，中部地區「塌陷」需自強，將湖南前幾年的落後原因歸結爲搶抓機遇不夠、狠抓落實不夠、發展不夠、思想解放不夠……

之所以出現諸多「不夠」，關鍵在於用人。解決發展不夠，要敢用會發展之人；解決搶抓機遇不夠，要敢用會抓機遇之人；解決狠抓落實不夠，要敢用務實求真之人；解決解放思想不夠，要敢用思想解放之人。要敢於大膽啓用年輕人。於是湖南就有了不讓綜合素質高的人吃虧，不讓幹事的人吃虧，不讓老實人吃虧的「三個不吃虧」用人方略。

人們還記得，湖南人的參政議政勁頭是在新任書記在一次席捲三湘大地的「富民強省，全民獻計獻策」的活動中被點燃的。在那次活動中，上至官員，下至普通百姓，退休工人、在校學生、高校教授，無不暢所欲言，言無不盡，長株潭屢被提及。無獨有偶，世行在中國開展的首批城市發展戰略研究中，認爲「長株潭的區位優勢和經濟格局在世界上是獨特的，其發展前景令人鼓舞」。

在各方智慧的衝撞匯聚中，長株潭議題愈發清晰。湖南省委省政府對長株潭的發展以及在全國的位置非常重視，張春賢一語中的，「湖南的工業化首先應該是長株潭的工業化，城鎮化也主要是長株潭的城鎮化。長株潭對湖南來說至關重要。」



湖南推行新型工業化取得成效

最終形成的意見是：先辦好已批准的東部兩個、西部兩個試點；考慮到中部空缺，再在中部增加1至2個試點；在此基礎上，暫停審批其他新的試點。

也就是說，第四塊「試驗田」將劃在中部地區。這樣一來，原本就處於激烈競爭狀態、又同時處於中部地區的湖北、湖南、河南的競爭則日趨明朗化、集中化、激烈化。

在這3個省中，雖然湖南提出了「長株潭城市群」概念，但這一概念並



長株潭積極推進道路管網的建設



▼長株潭積極清理高耗污染產業