

# 滬法院判「釣魚執法」違法

## 交通行政執法大隊敗訴受罰

19日下午，上海市閔行區人民法院對「釣魚執法」事件當事人張暉訴上海市閔行區城市交通行政執法大隊一案公開開庭審理，並作出一審判決，確認交通執法大隊行政處罰違法，由執法大隊承擔案件訴訟費50元人民幣。目前，原告、被告均未表示是否上訴。

【本報記者倪曉晨上海十九日電】

2009年9月8日，張暉駕駛福特轎車載客在上海市閔行區北松路被閔行區交通行政執法大隊查獲。9月14日，張暉到區交通執法大隊接受調查、處理。同日，區交通行政執法大隊作出了行政處罰決定。9月28日，張暉以該行政處罰決定「沒有違法事實和法律依据，且程序違法」為由，向閔行區人民法院提起行政訴訟，要求撤銷區交通執法大隊作出的行政處罰決定。10月9日，法院依法立案受理。

上海法律界人士指出，由於蒙冤司機孫中界的行政處罰程序尚未完成即被浦東政府主動中止，因此，張暉成爲目前上海唯一提請行政訴訟的被告司機。「原告張暉的勝訴，關係着同類案件或將獲得翻案的機會」。

「法律一定會給出一個公正的答案」，雖然蒙冤車主張暉在開庭前並未就「是否會勝訴」發表看法，但他卻告訴記者，當日庭審結束後將把此前收到的「恐嚇信」交去公安局報案。

今日下午1時許，雖然庭審開始尚有半小時，但不少對釣魚執法案感興趣的民眾及媒體記者，早早便等候在法院門口。法院方面出動了大量法警在現場維持秩序，鑒於法庭僅能容納約80人旁聽，因此不少民眾無法進入現場。

### 雙方提交多項證據

今日下午1時30分，庭審正式開始。原告代理人郝勁松共提交了包括「證人證言」、「扣押物品憑證」、「行政處罰事先告知書」、「閔行區城市交通執法大隊相關人員對話錄音」等11項證據，而被告僅提交了5項證據。

原告代理人郝勁松在庭上指出，被告錯誤地理解了非法經營的概念，他認爲即使私車主有偶發性的經營行爲，並收取費用，也不能理解爲非法經營。被告採取的「倒鈎執法」方式，誘使他人故意違法，以達到罰款目的的做法「不是爲人民服務，而是爲人民幣服務」，這種所謂的執法方式，與行政機關存在的目的不相符，且有損政府的公信力。對於原告的指控，被告否認了交通行政執法部門與鈎子形成利益關係，倒鈎是個別現象，與執法部門沒有關係。對於原告方要求鈎子乘客及相關證人出庭接受質詢的要求，被告方表示，行政處罰決定在庭審前已經撤銷，請鈎子等證人出庭已無意義。

### 官稱釣魚執法錯誤

下午3時，法庭正式宣判蒙冤車主張暉勝訴，並要求



▲十九日，上海閔行區「釣魚執法」案在該區法院一審開庭審理（本報攝）

閔行區城市交通行政執法大隊撤銷行政處罰（被告方庭審前已對行政處罰作出撤銷決定，並歸還了張暉2萬餘元罰金及停車費用），並承擔本案的受理費用。

坊間不少關心釣魚執法的民眾，對法院裁判結果表示滿意。「沒想到『民告官』居然勝訴了，上海的法制環境還真不錯。」一位不願具名的旁聽者告訴記者，希望政府能在積極擴充交通線路的同時，對部分已具備營運資格的黑車進行招安，從而從根本上杜絕上海的黑車現象。

記者留意到，上海市委書記俞正聲日前曾透過媒體指出，「釣魚」只能在特定範圍和特定授權下方能實施，若將其用於治理非法營運車輛時「這種方式肯定是錯誤的」。俞正聲認爲，「釣魚事件」的錯誤癥結在於執法過程中所實行的「有獎舉報制度」，這種制度若不加限制地使用，必然會產生職業舉報人，因此「釣魚事件是制度的問題」，是一種制度性措施錯誤。



▲「釣魚執法」案吸引了不少記者前來採訪（本報攝）

## 代理律師無懼恐嚇信

【本報記者倪曉晨上海十九日電】記者今日從閔行被釣車主張暉的代理人郝勁松律師處獲悉，張暉之妻在開庭前曾收到一封「希望張暉撤銷對閔行區城市交通行政執法大隊訴訟」的信件。寫信人自稱「鈎頭」，雖然來信措辭客氣委婉，但字裡行間卻流露出不少殺氣。郝勁松直言，對於這封恐嚇信，他與張暉絕不退縮。

據介紹，該封恐嚇信沒有地址，沒有詳細具名，整個信由A4紙打印而成。自稱「鈎頭」的寫信者，在信件開頭打倒苦水，「我們都是可憐人，大部分從山上（黑話：監獄）下來，我們也沒有說明賺錢的本事，好不容易有了工作，就是倒鈎，我們很知足，因爲我們能養活老婆孩子。但是，隨着您丈夫張暉的事情發生後，一切都變了，電視報紙上都罵我們，我們的飯碗也沒了，到現在我們已經一個多月沒有收入了。」

記者留意到，寫信人在信件中指出已掌握張暉家庭的所有信息，包括家人的工作單位等，並赤裸裸地稱，「不會做下三濫的事情。」在信的最後一段，「鈎頭」寫道，「我們覺得他已經清白了，政府都認錯道歉了，錢也退了，可以說該得到的都得到了，他爲什麼還要繼續搞下去？再搞下去，我們真的沒有出路了，讓我們這幾十個人，還有我們的老婆孩子今後怎麼活？希望您幫幫我們，給大家留條活路。」

張暉在接受記者採訪時直言，他得知恐嚇信後的第一個感覺是悲憤，他並不認爲該封信是「鈎頭」寫的，「如果是普通『鈎子』怎麼會對我的情況如此了解，我只是個小老百姓，但別人爲什麼要苦苦逼逼」。郝勁松在其發給媒體的通氣稿中稱，「寫信者膽子小，信是打印的，連信封上的地址都是打印好貼上去的，又不敢署名。從犯罪心理學的角度分析，寫信者包括背後指使者應該非常恐慌」。

據了解，今日審判結束後張暉及其代理人郝勁松律師便攜帶該封「恐嚇信」前往公安局關要求立案偵查。



老兵退伍先送技能 山東青島公安邊防支隊積極開展爲即將退伍老兵送技能活動，按戰士意願委託培訓機構對其進行培訓，幫助老兵掌握一技之長。圖爲十九日，青島交通學校的老師（左一）正在爲老兵傳授汽車維修技能。（新華社）

# 湖南追捕 1400 名殺人犯

【本報記者劉巧雄長沙十九日電】據湖南省公安廳通報，湖南目前有在逃犯罪嫌疑犯1.7萬多名，其中涉嫌故意殺人在逃犯1400多名。這些在逃犯罪嫌疑犯，給社會和諧穩定造成重大隱患，爲將以上人犯早日捉拿歸案，維護正常社會秩序，確保民眾生命財產安全，湖南省公安廳正發動全民舉報，使得犯罪者無匿身之地，並給舉報事實者予重獎。

通報稱，一直以來，湖南省公安機關採取強力舉措追緝在逃人員。今天起，將陸續公布重大惡性案件在逃人員信息。首批已經披露吳擁軍、趙順明、易璇、彭光忠、楊大敏、余凱明、路必孟、劉聖鳳、何余良等20名命案在逃人員，發動全民協助追緝。

其中，吳擁軍犯罪事實如下：2008年6月30日凌晨1點多，邵陽市城步縣公安局接到報警，該縣西廠鎮村民肖時貴被人殺死。

經查，死者肖時貴有個女婿叫吳擁軍，性格孤僻，常

年與妻子不和。肖時貴及家人均看不起這位女婿。2008年2月13日，吳擁軍到肖時貴家拜年，被拒之門外，吳於是懷恨在心，回家後將妻子肖雲英打了一頓。傷後肖雲英外出打工，沒有任何信息。吳擁軍只得四處打探妻子下落，還寫下了悔過書，但沒得到家人和親人的諒解。吳認爲這是岳父母作祟，於是殺死岳父母肖時貴，並將岳父及其近鄰的4戶人家近20間房燒燬精光後，潛逃至今。

經查，死者肖時貴有個女婿叫吳擁軍，性格孤僻，常年與妻子不和。肖時貴及家人均看不起這位女婿。2008年2月13日，吳擁軍到肖時貴家拜年，被拒之門外，吳於是懷恨在心，回家後將妻子肖雲英打了一頓。傷後肖雲英外出打工，沒有任何信息。吳擁軍只得四處打探妻子下落，還寫下了悔過書，但沒得到家人和親人的諒解。吳認爲這是岳父母作祟，於是殺死岳父母肖時貴，並將岳父及其近鄰的4戶人家近20間房燒燬精光後，潛逃至今。

## 烏市「7·5」被毀汽車店復業

【本報記者王惠、張麗烏魯木齊十九日電】在各方大力支持下，烏魯木齊「7·5」事件財產受損最重商戶——新疆通商貿易有限公司吉利汽車4S店18日在原址重新開業。

4個多月前，在烏魯木齊發生的「7·5」打砸搶燒嚴重暴力犯罪事件中，位於事件重災區大灣南路的新疆通商貿易有限公司的4S店27輛新車被燒，20多輛汽車被砸損，加上被縱火燒燬了整個店面和百萬餘件汽車配件，損失達685萬元。

新疆通商貿易有限公司總經理郭建新稱，事件發生後，當地政府各級領導多次親臨現場，關注被毀店面重建工作，並給予300萬元的資金補償和多項稅費減免支持，加上吉利集團的大力支持、許多素不相識的各族群衆的慷慨解囊，企業才得以在短時間內重建。

「7·5」事件當天田玉霞和丈夫郭建新親目睹暴徒們衝進經營的吉利汽車4S店，眼睜睜地看着店面毀掉，她說：「那個時候，我流下了傷心絕望的眼淚，今天我們在原址裝修的新店正式開業了，看着裝飾一新的店面、數百名前來道賀的朋友和汽車用戶，我不禁又抹起了眼淚，還是忍不住流淚了，不過我的眼淚卻是喜悅的」。

「選擇在原址重新開業，就是爲了方便廣大消費者。」

現在每天都有不少消費者到店裡來看車試車。我還重新招收了一批營銷人員，現在我的店裡有維吾爾、哈薩克、漢族、回族的四個不同民族的工作人員。從「7·5」事件之後到現在，我已經賣掉了200多輛車，銷售情況比以前還要好。」郭建新說。



十八日，新疆通商貿易有限公司吉利汽車4S店重裝開業儀式現場（新華社）

## 立法保障少年犯

本報實習記者 梁牧靜

11月20日是「國際兒童日」。這是一個由聯合國發起成立的紀念日，旨在促進兒童保護、福利和教育等事業的發展。1989年11月20日，聯合國大會通過了《兒童權利公約》，規定了兒童應該享有的數十種權利。

18天前，是中國法院少年法庭成立25周年。與1899年美國伊利諾斯州芝加哥市建立了世界上第一個少年法庭的歷史背景類似，出於治理日益嚴重的青少年違法犯罪需要，1984年上海市寧區法院在全國率先試點建立了我國第一個少年法庭。

據最高人民法院網站統計數據，25年來，全國法院共判處未成年罪犯115萬餘人，2002年至2008年間，我國未成年罪犯的重新犯罪率基本控制在1%至2%之間，是全部罪犯的重新犯罪率的三到四分之一。

在肯定我國少年司法制度的貢獻與成就時，我們不能迴避的是，我國少年司法制度發展到現在客觀上也存在諸多問題。

中國政法大學青少年犯罪教研室主任皮藝軍在接受本報記者採訪時說，現在最高人民法院和最高人民檢察院非常重視少年犯罪這個問題。對於少年犯，從實踐上看，現在傾向於「轉向處理」，也就是說，在檢察院暫緩起訴，在人民法院暫緩判決，在公安機關暫緩移交，盡量把拘捕作爲最後手段。簡言之，就是「轉向處理，限制拘捕」。同時，現在也傾向於把少年犯的前科消滅掉，檔案只存在法院內部，不對外。這也是對少年犯的一種保護。

皮藝軍說，最高法院正在全國範圍內建立少年法庭的試點，大概有七八個地方吧。其實世界各國都有少年法庭的先例，中國算是少年法庭建立最晚的一個大國了。相對於少年法庭，少年法庭將從民事、行政等各個領域對少年進行全方位的保護，因爲少年司法不總是僅僅涉及刑事，同時還有如家庭啊，這就有民事因素，若還有學校，就有行政因素，其實少年司法涉及的面積很廣。

皮藝軍指出，少年犯是一個特殊的群體，有特殊的需要，特殊的心理特徵，不能總是拿成人的法律來規範他們的行爲，這已經是不符合時代發展的要求了。相比於懲戒，他們其實更需要關懷。實踐中，法院和檢察院已經認識到了這個問題，也採取了相關措施，但是，有關少年的專門法律沒有出台，這就在現實中形成無法可依的局面，其他措施也就成了空中樓閣。【本報北京十九日電】



十八日，上海機場集團舉行主題爲「迎接世博會服務技能大比拼」的展示活動，圖爲機場員工在展示「世博會特色食品」（新華社）

## 滬查獲世博建材違法案 180 宗

【本報訊】2010年上海世博會參展場館建設在滬緊鑼密鼓地全面展開，涉及大量特種設備安裝。19日，上海市質量技術監督局官員在上海披露，該局已對瑞士、德國、拉脫維亞、日本、荷蘭等國家館以及上海企業館等有關特種設備安裝實施跟蹤了解，加強監管，確保各家世博場館的質量安全。

中新社引述該官員稱，世博園區內特種設備安裝涉及面相當廣，目前上海五萬多名特種設備從業人員已接受了專項教育，近4.5萬家企業簽署了特種設備安全責任承諾。同時還開展了起重機械和壓力管道元件的專項整治，對存在事故隱患設備出廠監察指令書77份。

目前上海世博園區場館建設正在緊張有序地加速推進中。據此，上海對世博相關產品的質量監督抽查全面加強，包括在世博場館建設中廣泛使用的石材、中空玻璃、給（排）水管、膠黏劑等10類建築材料和裝飾裝修材料，以及世博場館建設廣泛使用的6大類安全防護用品等，共涉及建材440批次、安全防護用品100批次，並查獲建材違法案180餘宗。

上海市質量技術監督局官員表示，爲保障世博工程的質量，該局對虹橋機場擴建場外供油工程、電網項目等世博配套工程和項目監督檢查全面強化，以確保建設中的上海世博會各項工程質量可靠，保障世博遊人的安全。

## 渝拘「針刺」傳謠者 12 人

【本報記者冉慶重慶十九日電】重慶市政府再次對民間廣泛流傳，甚至一度引起恐慌的針刺事件做出澄清。市政府新聞發言人文天平今天再次否認了發生針刺事件，並稱這是極少數人利用網絡，或者其他途徑的造謠行爲。截至11月4日，重慶市一共查處利用互聯網散布針刺謠言的行爲12人，其中刑事拘留4人，行政拘留8人。

今年10月份以來，重慶當地傳言四起，稱有一群人在多個鬧市區用注射器針刺無辜市民，特別是專門針對老人和兒童，並且造成了受害者傷亡，傳言引起老百姓的極度恐慌。文天平說：「市政府對針刺事件非常重視，警方對市民關於疑似針刺案件的報警是逐一嚴格查驗，報警一個查驗一個，沒有發現一例針刺案件。」