

江西一縣級市設十副市長

地方政府副職過多 網民稱「千手觀音」

內地國家公務員考試甫落幕，地方政府副職設置過多的問題，在網上引發熱議。30萬人口的縣級市江西德興，被曝設立了10位副市長，13萬人的吉林圖們有8位副市長。此前，山東沾化、遼寧鐵嶺、河南新鄉、湖南平江都曾曝出副職過多，從一把手、二把手一直排到第二十二把手，被網民揶揄為「千手觀音」。而學者研究發現中國官民比例已高達1：18，國民經濟不堪重負。

【本報記者馬浩亮北京三日電】

一項特殊的「攀比」遊戲正在內地互聯網上流行，各地網民紛紛「曬」本地政府副職的人數。江西省德興市被曝設立了10位副市長，吉林省圖們市設立8位副市長，河南孟州9位副市長……

打麻將可湊足幾桌

其實，這類「統計」最早的案例發生於2007年8月，「出頭鳥」是山東省最後一個解決基本溫飽的欠發達縣——沾化縣。該縣除1位縣長和6位副縣長外，竟設立了15位縣長助理，從一把手、二把手一直排到第二十二把手，沾化縣政府因此被封為「千手觀音」。

之後，網民爆料不斷，記錄不斷被刷新。遼寧鐵嶺市設有9名副市長、20名副秘書長。湖南平江縣有10個副縣長4個縣長助理。河南省新鄉市設有11個副市長，16個副秘書長、6個調研員。而國務院只有4位副總理、5位國務委員、8位副秘書長。新鄉市副秘書長人數正好是國務院的兩倍。網民戲稱，「多得扎堆，打麻將可湊足幾桌」。

掛職兼職說難服眾

對於副市長、副秘書長過多的現象，深諳輿論漩渦的相關市政府的解釋也都是驚人的相似。一為「掛職」說，表示多位副市長只是由中央或省選派到該市掛職的，如德興市官員就表示10位副市長有3位是掛職的，不佔用當地的職數。二為「兼職說」，如沾化縣解釋15位縣長助理中，有10位兼任局長、鄉長，新鄉市16位副秘書長中有5位副秘書長兼任局長。

但網民對這些解釋並不買賬。比如10位副市長有3位掛職，這3位也必然要分管相應的工作，那原來分管這些工作的副市長卻沒有調離，等於原來7個人能幹的活現在由10個人來幹。這無疑是造成人事冗繁、效率低下，且浪費行政成本，加劇財政負擔。如果3位掛職的不干涉原來7位副市長的工作，那麼這種



內地國家公務員考試甫落幕，網上就熱議地方政府副職設置過多的問題 (新華社)

掛職就變得毫無意義。

官民比例1比18

據悉，在中央機構編制委員會辦公室接獲的舉報中，超編進人、超職數配備領導幹部、擅自設立機構三類問題位居前三位。致力於研究政治體制改革的中央黨校周天勇教授曾通過大公報披露過，中國實際由國家財政供養的公務員和準公務員性質的人員超過七千萬人，官民比例高達1：18，國民經濟不堪重負。周天勇表示，目前中國對政府機構設置和人員編制沒有明確的法律約束，一些地方政府亂設部門、亂設崗位，隨意增加編制，造成機構和官員人數膨脹。不僅造成效率低下，權力結構失衡，孳生腐敗，也嚴重破壞了政府形象。他建議國家應該推動立法，明確行政經費使用和增加人員的程序。



江西德興市政府官方網站截圖中顯示有10位副市長之多 (網上圖片)



「減副」是道政治題

本報記者 馬浩亮

年年喊「減副」，年年難「減副」。副職氾濫的例子依然層出不窮。其實，減副不是一道算術題，並不是把名額減少幾個那麼簡單，而實在是一道政治題。

公衆首先質疑的是，為什麼會出現這麼多副市長、副秘書長。原因是多方面的。深層次而言，幾十年的計劃經濟環境下形成的「萬能政府」體制，政府統管一切，因此東西南北中、工農兵學商，各行各業都設立了相應的政府機關來管理，造成機構嚴重膨脹。儘管在市場經濟改革過程中多次進行行政改革，但無奈長期積壓的弊端，短期內很難消化。

比如被曝出設有六個副縣長、十五個縣長助理的沾化縣，副科級以上單位竟然將近二百個。機構多，縣領導也就多了起來。

其實不光是地方縣市，中央部門副職設置也顯得過多。《國務院組織法》第九條明確規定，「各部設部長一人，副部長二至四人。各委員會設主任一人，副主任二至四人」，按照這個法定標準，幾乎沒有一個部委是合格的。比如發改委現有十位副主任，人力資源和社會保障部現有九位副部長。

另外，中國幹部人事體制還存在不少沒有理順的地方，幹部能上不能下，能進不能出，日積月累，繁冗冗員越來越多。可以說，要切實推進「減副」，最根本的是推動政府行政理念的轉型，真正由管治型政府向公共服務型政府轉變。建立「小政府、大社會」，把更多的公共事務交由社會組織來完成。政府卸掉一些不必要的職能，機構減少了，「減副」才有可能真正實現。

就實施方式而言，大部制仍然是值得推廣的良方。比如現在大多數省都設有一個副省長，主管文化廳、體育局、新聞出版局、廣播電視局。而在推行大部制改革步伐比較大的海南省，只設立了一個文化廣電出版體育廳，別的省份一個副省長加四個廳局長幹的工作，在海南只需一個廳長就全幹了。不僅行政成本大大降低，而且辦事效率大大提高。這筆政治賬，值得好好算一算。 【本報北京三日電】

不合格狂犬病疫苗流出市面

查大部分售出 兩藥企被立案調查

【本報記者陳昱南京三日電】中國食品藥品監督管理局3日在官方網站公布對人用狂犬病疫苗進行監督檢查中發現，江蘇延申生物科技股份有限公司和河北福爾生物製藥有限公司2008年7月至10月期間生產的7個批次人用狂犬病疫苗質量存在問題。

該局已派出調查組指導地方局開展調查工作，河北、江蘇兩地食品藥品監督管理局已分別對兩企業立案調查。食品藥品監督部門已責令上述兩家企業停止全部產品的生產和銷售，並組織專家對問題疫苗可能造成的風險進行評估。根據調查結果，食品藥品監督部門將依



中國食品藥品監督管理局發現有21萬支質量存在問題的人用狂犬病疫苗流入市面。圖為工作人員在狂犬病疫苗生產車間進行設備調試 (資料圖片)

法嚴肅查處，如涉嫌犯罪將移交公安機關追究刑事責任。

21萬支銷往正規渠道

藥監局同時公布已查清的涉及質量問題的7個批次疫苗具體流向，提示涉及及所地地點、期間、批號的人用狂犬病疫苗受種者可到原接種點進行醫學諮詢。

據消息人士披露，今年初，中國藥品生物製品檢定所按照國家食品藥品監督管理局布局，從內地6家生產狂犬病疫苗企業的成品庫中，抽取67批樣品進行抗原含量對比性研究。發現江蘇延申的4批產品和河北福爾的2批產品與批發樣品在抗原含量上存在差異，因而懷疑存在嚴重問題。此後，中檢所深入開展了與效價測定(藥典標準)結果關聯性的研究，發現上述兩家企業的庫存樣品與批發樣品在質量上存在嚴重差異。中檢所發現問題後，分別於3月6日和3月16日停止了上述兩家企業狂犬疫苗的批發。

同時，國家食品藥品監督管理局派出督導人員要求河北、江蘇的食品藥品監督局立案調查。

業內人士表示，這些疫苗都銷往正規渠道。經查，兩家企業生產存在安全隱患的疫苗共8批255133人份，實際銷

售了215833人份，延申的179953人份問題疫苗分別銷往安徽、福建、廣東等21個省的107各疾控中心(包括衛生院)，福爾的35880人份問題疫苗分別銷往廣西、貴州、山東等20個省的255個疾控中心(包括衛生院)。

疫苗無效患者必死無疑

有關專家表示，如果注射了這些批次的問題狂犬病疫苗，狂犬病一旦發作，患者必死無疑。

據消息人士披露，此類嚴重的問題，國家食品藥品監督管理局應及時向衛生部和國務院進行報告。但該局直到11月25日才以國藥監辦文件形式向衛生部等進行報告。疫苗所謂的「存在質量問題」，實際上是抗原含量非常低，患者注射後不能達到產生相應抗體的作用。

江蘇省食品藥品監督管理局已派出由分管副局長帶隊的調查組正在位於常州高新技術開發區的江蘇延申生物科技股份有限公司調查，整個過程處於「高度保密狀態」。有關人員稱，「越是保密的案子，說明危害就越大」。

有藥監官員表示，「國家一邊說要通過改革強化食品藥品監管，確保食品藥品安全，一邊卻把整個食品藥品監管系統打散、降級，不出事才怪。」

兇殘殺害武警 毆打無辜民眾 新疆騷亂案再有五犯判死

【本報訊】中新社烏魯木齊三日消息：新疆維吾爾自治區烏魯木齊市中級人民法院三日依法對烏魯木齊「七·五」打砸搶燒嚴重暴力犯罪活動中的五起案件十三名被告人進行了一審公開開庭審理，並當庭作出一審判決。麥麥提艾力·依斯拉穆、麥麥提吐爾遜、艾力穆、麥麥提艾力·阿不都克熱穆、庫西曼·庫爾班、合力力、薩迪爾五名罪行極其嚴重的被告人依法被判處死刑，另有兩名被告人被判處無期徒刑，六名被告人被判處有期徒刑。

被判處死刑五犯的犯罪情節令人髮指，其包括：今年七月五日二十時許，被告人麥麥提艾力·依斯拉穆在烏魯木齊解放南路四一〇號商店門前，夥同其他暴徒持磚塊、石頭等襲擊執行護送公共汽車乘客撤離任務的烏魯木齊市武警支隊某中隊官兵，中隊長萬金剛在掩護受傷戰友撤離時被一夥暴徒圍攻，麥麥提艾力·依斯拉穆手持人行地道磚衝上去猛砸萬金剛的後腦部，致萬金剛顛腦損傷死亡。法庭以故意殺人罪判處其死刑。

七月五日晚，被告人麥麥提吐爾遜、艾力穆、麥麥提艾力·阿不都克熱穆夥同其他暴徒，在烏魯木齊市中灣街北一巷路口毆打無辜民眾王振武。麥麥提艾力·阿不都克熱穆持磚塊砸王的頭部，並與麥麥提吐爾遜、艾力穆等人對王拳打腳踢，致王振武死亡。當晚，麥麥提吐爾遜、艾力穆、麥麥提艾力·阿不都克熱穆又夥同其他暴徒，打砸無辜民眾教育強駕駛的麵包車，並將車內的鄭育強、范嗣蘭(女)等拉下車毆打，麥麥提吐爾遜、艾力穆用磚塊猛擊鄭育強頭部，麥麥提艾力·阿不都克熱穆用腳猛踢范嗣蘭，鄭育強、范嗣蘭當場死亡。麥麥提吐爾遜、艾力穆還縱火焚燒一輛麵包車，並點火燒毀烏魯木齊市中灣街四四七號天山糧油配送中心，致店內趙趙氏(女)、張劉軍、張宇、于新麗(女)、劉坤鵬五名無辜民眾被燒死。法庭以故意殺人罪、放火罪，判處麥麥提吐爾遜、艾力穆死刑；以故意殺人罪，判處麥麥提艾力·阿不都克熱穆死刑。

千載難逢今盛世 天下難得第一城

第一城

中信國安第一城

網址：www.takungpao.com www.grand-epoch-city.com 電話：8008036198 0316-8588888