

中央經濟會議強調政策連續性

宏調保平穩 發展重質量

中央經濟工作會議5日至7日在北京召開，會議部署明年要保持宏觀經濟政策的連續性和穩定性，繼續實施積極的財政政策和適度寬鬆的貨幣政策，要處理好保持經濟平穩較快發展、調整經濟結構、管理通脹預期的關係，鞏固和增強經濟回升向好勢頭。要以擴大內需特別是增加居民消費需求為重點，加大經濟結構調整力度，提高經濟發展質量和效益。

【本報記者馬浩亮北京七日電】

胡錦濤、吳邦國、溫家寶、賈慶林、李長春、習近平、李克強、賀國強、周永康等九常委出席會議。國家主席胡錦濤會上發表重要講話，分析了當前國際國內經濟形勢，闡述了加快經濟發展方式轉變的重要性和緊迫性，提出了明年經濟工作的總體要求、重要原則、主要任務。總理溫家寶總結了今年經濟工作，具體部署了明年經濟工作。

促進發展方式轉變

會議指出，2009年是新世紀以來中國經濟最為困難的一年。經過努力，有效遏止了經濟增長明顯下滑態勢，率先實現經濟總體回升向好。不過，當前經濟回升基礎還不牢固，回升內在動力仍然不足，結構性矛盾仍很突出，就業形勢依然嚴峻。因此，必須堅持擴大內需和穩定外需協調發展，更加自覺主動地擴大內需特別是消費需求，把增加居民消費作為擴大內需的重點，通過保障和改善民生促進經濟結構優化、增強經濟發展拉動力。

會議強調，2010年是「十一五」規劃的最後一年，經濟工作總體要求是：保持宏觀經濟政策的連續性和穩定性，繼續實施積極的財政政策和適度寬鬆的貨幣政策，根據新形勢新情況着力提高政策的針對性和靈活性，特別是要更加注重提高經濟增長質量和效益，更加注重推動經濟發展方式轉變和經濟結構調整，更加注重推進改革開放和自主創新、增強經濟增長活力和動力，更加注重改善民生、保持社會和諧穩定，更加注重統籌國內國際兩個大局，努力實現經濟平穩較快發展。

保持投資適度增長

會議提出了明年經濟工作6個方面的主要任務。一是提高宏調水平，保持經濟平穩較快發展；二是加大經濟結構調整力度，提高經濟發展質量和效益；三是夯實三農發展基礎，擴大內需增長空間；四是深化經濟體制改革，增強經濟發展活力；五是推動出口穩定增長，促進國際收支平衡；六是着力保障和改善民生，全力維護社會穩定。

在宏調方面，要處理好保持經濟平穩較快發展、調整經濟結構、管理通脹預期的關係，鞏固和增強經濟回升向好勢頭。財政政策方面，突出實施重點，加大對民生領域和社會事業支持保障力度。保持投資適度增長，重點用於完成在建項目，嚴格控制新上項目。

貨幣政策方面，將保持連續性和穩定性，增強針對性和靈活性。密切跟蹤國內外經濟形勢變化，把握好貨幣信貸增長速度，加大信貸政策對經濟社會薄弱環節、就業、戰略性新興產業、產業轉移等方面的支持，緩解小企業融資難，保證重點項目貸款需要，嚴格控制對高耗能、高排放行業和產能過剩行業的貸款。積極擴大直接融資，引導和規範資本市場健康發展。

國家將深化金融體制改革，加強金融監管機制建設，改善境外投資外匯管理和服務，繼續推進跨境貿易人民幣結算試點。

改善民生列擴內需重點

中央經濟工作會議強調，明年要把改善民生、發展社會事業作為擴大內需、調整經濟結構的重點。堅持更加積極的就業政策，努力擴大就業。要完善社會保障體系。加快落實醫藥衛生體制改革近期重點實施方案，提高應對突發公共衛生事件能力。加強廉租住房等保障性住房建設。優先發展教育，促進城鄉、區域教育均衡發展。精心組織和辦好上海世博會和廣州亞運會。

▲中央經濟工作會議五日至七日在北京召開（新華社）

▶胡錦濤在中央經濟工作會議上發表重要講話（新華社）



不變中求變

本報記者 馬浩亮

在哥本哈根氣候大會開幕之際，另一場決定中國明年經濟「氣候」的重要會議在北京落幕。一年一度的中央經濟工作會議，對明年宏觀經濟政策的「不變」與「變」，進行了恰當的拿捏。

此次會議開宗明義地宣布，政府明年將保持宏觀經濟政策的連續性和穩定性，繼續實施積極的財政政策和適度寬鬆的貨幣政策。這一「不變」的承諾，打消了外界對於「經濟刺激政策退市」的疑慮。

針對前所未有的全球性

金融危機，中國政府在2008年出台了規模空前的4萬億經濟刺激方案。對於推動經濟增長，實現保八，發揮了顯著作用，令中國經濟率先企穩回升。不過，很顯然，政府意識到，現在還不是「退市」的適宜時機。

這一決策至少考慮了3方面的原因：首先是因為回升基礎不穩固，對待經濟依然需要審慎的樂觀。其二，經濟的通脹風險尚不突出，還無需急於撤回刺激政策。其三，在4萬億的「猛藥」過後，即使需要進行政策調整，也必須採取採柔性、微調的方式來進行，避免過山車式的大起大落對經濟造成傷害。因此，在當前的發展節點上，強調「不變」，無疑是明智和負責任的選擇。

當然，經濟形勢是時刻變化的，此次會議也明確在保持「連續性和穩定性」的同時，增強「針對性和靈活性」。如果國內和全球的經濟數據進一步向好，不排除中國在2010年度

中期做出政策調整。但這之間已有了充分的緩衝空間，從而可以避免市場產生劇烈震盪。

本次中央經濟工作會議也在「變」字上做了文章。會議提出，做好明年經濟工作，重點要在促進發展方式轉變上下功夫，真正把保持經濟平穩較快發展和加快經濟發展方式轉變有機統一起來，在發展中促轉變，在轉變中謀發展，「要把加快作為深入貫徹落實科學發展觀的重要目標和戰略舉措」。

科學發展觀是以胡錦濤為總書記的中共領導集體最重要的理論創新成果，此次將「經濟發展方式轉變」納入科學發展觀範疇，並上升為戰略舉措，顯示出中國高層對這一「轉變」的高度重視。這一決策，未來將對許多具體的經濟管理工作產生撬動作用。比如對頻發的礦難、帶血的GDP、高污染高耗能產業等落後的經濟發展方式，政府可能會採取更為嚴厲的整治措施。

【本報北京七日電】

- 1 提高宏觀調控水平，保持經濟平穩較快發展；
- 2 加大經濟結構調整力度，提高經濟發展質量和效益；
- 3 夯實三農發展基礎，擴大內需增長空間；
- 4 深化經濟體制改革，增強經濟發展活力；
- 5 推動出口穩定增長，促進國際收支平衡；
- 6 着力保障和改善民生，全力維護社會穩定。

宏調10年關鍵詞

- 2009年定調2010年：
 - 保持經濟政策連續性，轉變發展方式，調整經濟結構。
- 2008年定調2009年：
 - 保增長、擴內需、調結構。
- 2007年定調2008年：
 - 控總量、穩物價、調結構、促平衡，實施從緊貨幣政策。
- 2006年定調2007年：
 - 繼續穩健財政政策，實現國民經濟又好又快發展。
- 2005年定調2006年：
 - 繼續加強和改善宏觀調控。
- 2004年定調2005年：
 - 鞏固宏觀調控成果。
- 2003年定調2004年：
 - 保持宏觀政策的連續性。
- 2002年定調2003年：
 - 繼續實施積極財政政策和穩健貨幣政策。
- 2001年定調2002年：
 - 擴大內需。
- 2000年定調2001年：
 - 加強和改善宏觀調控。

調結構重點增加居民消費

【本報記者馬浩亮北京七日電】「調結構」是本次中央經濟工作會議的關鍵詞之一。會議部署，要以擴大內需特別是增加居民消費需求為重點，以穩步推進城鎮化為依託，優化產業結構，努力使經濟結構調整取得明顯進展。

一是擴大居民消費需求，增強消費對經濟增長的拉動作用。要加大大國民收入分配調整力度，增強居民特別是低收入群體消費能力。增加普通商品住房供給。

二是積極穩妥推進城鎮化，提升城鎮發展質量和水平。促進大中小城市和小城鎮協調發展，着力提高城鎮

綜合承載能力，發揮好城市對農村的輻射帶動作用，壯大縣域經濟。當前，要把重點放在加強中小城市和小城鎮發展上。要把解決符合條件的農業轉移人口逐步在城鎮就業和落戶作為推進城鎮化的重要任務，放寬中小城市和城鎮戶籍限制，提高城市規劃水平，加強市政基礎設施建設，完善城市管理，全方位提高城鎮化發展水平。

三是發展戰略性新興產業，推進產業結構調整。要抓緊研究提出培育我國戰略性新興產業的總體思路，強化政策支持，加大財政投入，培育新的經濟增長點。要抓緊落實國家重大科技專項，落實重點產業調整振興規

劃，大力推進技術改造，加快傳統產業優化升級。

四是推進節能減排，抑制過剩產能。要強化節能減排目標責任制，加強節能減排重點工程建設，堅決管住產能過剩行業新上項目，開展低耗經濟試點，努力控制溫室氣體排放。

五是推進基本公共服務均等化和引導產業有序轉移，促進區域協調發展。繼續實施「西部大開發、東北地區等老工業基地振興、中部地區崛起、東部地區率先發展」的區域發展總體戰略，積極扶持老少邊窮地區加快發展，加大扶貧開發力度，讓各族人民共享改革發展成果。

