

# 胡總：決不讓貪官逃脫懲處

【本報訊】據中新社北京十二日消息：中共中央總書記胡錦濤十二日在中國共產黨第十七屆中央紀律檢查委員會第五次全體會議上發表講話強調，要以建立健全懲治和預防腐敗體系各項制度為重點，以制約和監督權力為核心，以提高制度執行力為抓手，加強整體規劃，抓緊重點突破，逐步建成內容科學、程序嚴密、配套完備、有效管用的反腐倡廉制度體系，切實提高制度執行力、增強制度實效。

## 嚴查侵害群眾利益案件

胡錦濤指出，當前要重點抓幾方面工作。第一，加強對中央關於推動科學發展重大決策部署執行情況的監督檢查，及時整改。

第二，加強對領導幹部的教育監督，加強對黨員幹部特別是領導幹部的理想信念教育和廉潔從政教育。

第三，解決損害群眾利益的問題和群眾反映強烈的突出問題，嚴肅查處嚴重侵害群眾利益案件。

第四，查處違紀違法案件，嚴肅查處發生在領導機關和領導幹部中濫用職權、貪污賄賂、腐化墮落、失職瀆職案件，決不讓任何腐敗分子逃脫黨紀國法懲處。

## 進一步加強懲治制度建設

胡錦濤指出，反腐倡廉制度建設是懲治和預防腐敗體系建設的重要內容，是加強反腐倡廉建設的緊迫任務。要突出抓好四個方面工作。

一是要加強反腐倡廉教育制度建設，加強和改進教育培訓工作，加強和改進宣傳教育工作。

二是要加強監督制度建設，執行和不斷完善各項監督制度，改革和完善黨內監督體制，健全權力運行監控機制，拓

寬監督渠道，增強監督合力，加大監督制度創新力度，建立健全決策權、執行權、監督權既相互制約又相互協調的權力結構和運行機制。

三是要加強預防制度建設，推進廉政風險防控機制建設，建立健全預防腐敗信息系統，建立健全防止利益衝突制度，形成有效預防腐敗的長效機制。

四是要進一步加強懲治制度建設，建立健全腐敗案件及時揭露、發現、查處機制，建立腐敗現象易發多發領域調查分析和專項治理制度，健全黨風廉政建設責任制及其配套制度。

中國共產黨第十七屆中央紀律檢查委員會第五次全體會議於11日在北京開幕。賀國強代表中央紀律檢查委員會常務委員會作了題為《全面貫徹黨的十七屆四中全會精神，深入推進黨風廉政建設和反腐敗鬥爭》的工作報告。



中共中央總書記胡錦濤十二日在十七屆中央紀委五次全會上發表講話 (新華社)

# 財政補助增高 住院九成報銷

# 深圳醫改提升醫保標準

深圳市政府12日召開醫改動員大會暨2010年衛生工作會議。大會公布了《深圳市醫藥衛生體制改革近期重點實施方案》(2009—2011年)，明確了3年內完成的五項重點改革內容：擴大醫保覆蓋面提高保障水平、落實國家基本藥物制度、健全基層醫療服務體系、促進基本公共衛生均等化、推進公立醫院改革試點。

【本報記者王一梅深圳十二日電】

深圳市衛生和人口生育委員會主任江捍平表示，近期重點實施方案的落實，將使市民得到「平時少得病」、「得病有保障」、「看病更方便」、「費用更低廉」四大實惠。具體措施體現在為深圳市居民建立健康檔案等9項基本公共衛生服務，以及為15歲以下群眾補種乙型肝炎疫苗等4項重大公共衛生服務、提高社康中心服務水平、提高醫保報銷比例等。包括2010年，深圳市區兩級財政對居民參加醫保的補助標準提高到每人每年200元以上，並適當提高個人繳費標準；2010年對政策規定範圍內的住院費用，綜合醫療保險和住院醫療保險報銷比例達到90%；2010年人均基本公共衛生服務經費標準不低於46元，2011年達50元；2010年起在全市社康中心全面推開基本藥物「零利率」銷售等。

## 三年落實五項改革任務

深圳總體目標是率先建立中國特色基本醫療衛生制度，到2011年，全面落實五項重點改革任務，明顯提高基本醫療衛生服務的及可及性，明顯減輕居民醫藥費用負擔，群眾看病就醫更加安全、有效、方便、價廉。到2015年，建立比較完善的基本醫療衛生制度，實現人人享有優質的基本醫療衛生服務，基本適應群眾多層次、多樣化的醫療衛生需求，全面提高群眾健康水平。

在完善醫療服務體系方面，深圳將推行全行業和屬地化管理，市、區兩級衛生行政部門按照分工負責制的原則，對市內醫療衛生機構實施統一規劃、統一進入和監管。強化區域衛生規劃作用，按實際管理人口規模明確各級各類醫療機構總量規模和結構比例；強化區域醫療中心重點



深圳市區兩級財政對居民參加醫保的補助標準將提高到每人每年200元以上 (新華社)

學科和特色專科建設，建立便捷高效的片區轉診工作機制，提高優質衛生資源使用效率。

江捍平說，深圳醫改的亮點一是公立醫院法人治理結構試點改革，二是「一大一小」發展戰略下建立起來的醫療衛生服務體系、醫療服務質量整體評估等。這次醫改的目標，就是要讓市民看得起病，看得好病，盡量不生病。

## 健全社區首診制度

今年深圳將加快實施衛生事業「一大一小」發展戰略

，同步發展區域醫療中心和基層醫療衛生網絡，重點支持特區外四個區的發展，保證各城市規劃各組團至少有一家按三級醫院標準建設的綜合醫院；推進社區衛生機構標準化、規範化建設和屬地化管理；政府繼續按照「院辦院管」的方式舉辦社區衛生服務機構，按定額或定項補貼、購買服務等方式為其提供財政補助；逐步依託社區衛生機構開展家庭醫生服務；在社區衛生服務機構建立「彈性工作時間制」，健全以「雙向轉診」為紐帶的社區首診制度。

# 公立醫院改革不照搬國企

【本報記者吳昊辰北京十二日電】針對此前媒體報道公立醫院改革試點方案「擱淺」，衛生部新聞發言人鄧海華今日在記者會上表示，公立醫院改革試點工作已基本就緒，方案已報送國務院審定，隨後即可下發執行。在試點改革時，不能照搬國有企業改革的做法，以避免進一步削弱公立醫院的公益性。

鄧海華表示，衛生部鼓勵各地解放思想、因地制宜，深入探索、大膽改革，前提條件是堅持中央確定的改革方向和原則。

首要堅持的原則就是公立醫院的公益性。公立醫院是政府和國有企業單位利用國有資產舉辦的公益性醫療衛生服務的社會公益性事業單位，是公共服務體系的重要組成部分。對於公立醫院而言，國有資產只是一種手段，提

供公共服務，保障和增進人民的健康才是其真正目的。而且公立醫院的資產也不是經營性資產，所以公立醫院不是國有企業。

其次原則是公立醫院必須納入衛生行政部門的統一監管。同時實行管辦分開，成立醫院管理局等專門的公立醫院管理機構。這有助於加強公立醫院的管理，推動公立醫院提高運作績效。衛生部鼓勵各地設立專門的機構，負責公立醫院的資產管理、財務監督和醫院主要負責人的聘任等，建立協調、統一、高效的公立醫院管理體制。

鄧海華還透露，中國將逐步擴大鄉鎮衛生院招聘執業醫師項目規模，到2011年實現每個鄉鎮衛生院至少有一名執業醫師的目標。

國務院副總理李克強十二日在北京出席全國財政工作座談會並發表講話 (新華社)

# 公立醫院改革 深圳率先試點

【本報記者王一梅深圳十二日電】公立醫院改革試點方案已由相關部門修改完畢報送國務院審定，深圳將成為首批12個公立醫院改革試點城市之一。深圳積極推動公立醫院改革試點今年的主要目標是，加快推進公立醫院管理體制和運營機制改革，提高醫院經營管理靈活性；強化政府對公立醫院的投入保障，強化對公立醫院經營管理的監管，採取綜合性的手段降低公立醫院運營成本。年內常見疾病的單病種費用、每門診人次費用和每出院人次費用年增長率控制在3%內。

經廣東省政府推薦，深圳市政府向國務院醫改辦申報全國公立醫院改革試點城市。據深圳市衛生和人口生育委員會主任江捍平介紹，首先要建立公立醫院管理委員會，代表政府集中行使舉辦公立醫院的重大保障決策、審計醫院財務收支和經濟責任、評議醫院和院長等職責，理順政府職能部門的「辦醫保障」職能。

深圳將選取3至5家公立醫院實施委託管理試點，由衛生行政部門以合同方式將醫院委託給由醫院領導班子組成的醫院管理組織經營管理，由其依法行使公立醫院資產使用權、人員聘用權和薪酬分配權，提高公立醫院經營管理的靈活性。完善公立醫院監督管理制度，修訂完善《醫療服務整體管理和質量控制》評估標準，並以此為指南，針對不同類別、級別、規模的公立醫院，建立委託經營管理績效評估指標體系，作為對醫院管理組織的業績進行評價的依據，對委託管理的公立醫院實行總會計師派駐制度。完善黨務工作、職工代表大會、院務公開、醫務公開等制度，強化醫院黨組織、職工和社會組織對醫院經營管理狀況實施有效監督。

完善公立醫院運行機制方面，實現同工同酬，建立績效工資分配制，實施後勤服務外包制，降低公立醫院運營成本。在所有二級以上醫院推行專科門診預約服務制，構建合理就醫秩序。並以大型公立醫院為重點，加強重點學科建設和科研教學合作。制定優先發展的十大重點學科建設規劃和年度實施計劃，年內為1至2個學科選拔醫學領軍人物、醫學後備人才，提供配套的項目經費。鞏固中醫藥「名醫、名科、名院」創建成果，爭取引進和培養省級名中醫，推動深圳市中醫院創建國家級中醫醫院。



# 地方兩會牽動人事變局

本報記者 馬浩亮



1月初開始，內地31個省、自治區、直轄市陸續召開地方兩會。這將成為中國省級高官變動的又一輪高潮，總共將有十幾位省級人大主任、省長、政協主席履新。

最近西藏、青海、內蒙古人大會議所釋放的信號，也印證了這一點。先是11日，西藏兩會的議程透露，現任自治區人大主任列確及政府主席向巴平措均請辭，而在此之前，65歲的列確也免去了黨委副書記職務，自治區副主席白瑪赤林升任黨委副書記。目前，62歲的向巴平措和58歲的白瑪赤林成為西藏排名第一和第二的黨委副書記，兩人都是西藏本地成長起來的高級幹部，預料繼續擔任重要角色。

而中國唯一的女省長宋秀秀，12日向青海省人大提出辭呈，省委副書記賈惠寧成為代省長。54歲的宋秀秀在辭呈解釋她辭職是「因工作調動」。她的年齡優勢、女性優勢以及共青團工作經歷，都讓外界相信她將擔任另外的要職。

賈惠寧也成為目前中國第四位代省長(市長)，前三人分別是河北省代省長陳全國、吉林省代省長王儒林、重

慶市代市長黃奇帆。他們將在近期舉行的當地兩會上「扶正」。四位省級，政府首腦中，賈惠寧是經濟學博士，其餘三人均擁有經濟學碩士或工商管理碩士學位，擁有管理經濟的專業才幹。

此外，在省級兩會牽動下，一些副省級大城市的市長，如深圳代市長王榮、剛由遼寧省副省長調任瀋陽市市長的陳海波，也將在本市兩會上就任市長。

與此同時，在去年底履新的多位省委書記，包括內蒙古胡春華、河南盧展工、遼寧王珉、吉林孫政才、福建孫春蘭，都有望在當地兩會上當選人大常委主任。而儲波、徐光春、張文岳等卸任省委書記，均將在近期卸任人大主任職務，他們與列確一樣，都已超過65歲，且都已經在全國人大擔任專門委員會的副主任，退居二線。11日，儲波已請辭內蒙古人大常委主任職務。

除人大、政府方面，各省政協也倍受關注。省政協主席腐敗成為2009年中國反腐的一個突出現象。一年內，相繼三個省的政協主席落馬，創下改革開放以來之最，包括有廣東的陳紹基、貴州的黃瑤、山東的孫淑義。三省的新繼任者，面臨重塑政協形象的重任。

可以預料，在3月出現在北京全國兩會上的，將有很多新面孔，包括更多的年輕化、高學歷的高官。

【本報北京十二日】

# 新疆「兩會」審議六報告



新疆維吾爾自治區政協十屆三次會議會場 (本報攝)

【本報記者董紅、胥建華烏魯木齊報導】新疆維吾爾自治區政協十屆三次會議、自治區十一屆人大三次會議分別於11日、12日在新疆人民大會堂開幕，會期5天，主要審議6個報告並作出相應的決議，決定531名政協委員和549名人大代表參加「兩會」。

未來一周內，新疆人大代表主要對6個報告進行聽取和合審議，並作出決議、決定。這6個報告包括：政府工作報告、自治區人民政府關於2009年自治區國民經濟和社會發展計劃執行情況及2010年計劃草案的報告、自治區人民政府關於2009年自治區財政預算執行情況和2010年自治區財政預算草案的報告、自治區人大常委會工作報告、自治區高級人民法院工作報告、自治區人民檢察院工作報告。

2009年，新疆維吾爾自治區十一屆人大常委會共審議法規和法規性決議、決定案23件，其中通過12件，批准7件，還有4件法規草案正在進一步研究論證。