

# 回家做官很逍遙 留京下海也風光

# 撤辦令下 官員安排後路

對於媒體盛傳的「撤辦令」，國務院機關事務管理局駐京辦管理司官員證實確有「一個文件草案，仍在緊張地修改」。而與網民熱議相反，不少駐京辦對這一關乎生存的大事卻表現冷靜。有駐京辦官員表示，即使真要撤銷，出路並不難找。

【本報記者馬浩亮北京二十六日電】

負責管理數千家駐京辦的國務院機關事務管理局駐京辦管理司官員在此間對北京官方透露，已經有一個文件草案，正在領導手裡，但由於涉及的相關問題和單位都比較多，草案仍在修改。

記者今日從一家地級市駐京辦和兩家縣級市駐京辦了解到的情況是，三駐京辦均未看到媒體報道的紅頭文件，都是從媒體上看到了有關消息。

山東省一沿海城市的駐京辦的辦公室科員告訴記者，儘管幾年來外界一直抨擊駐京辦，撤銷駐京辦的說法也屢有耳聞，但看到中央媒體披露「撤辦令」的消息還是感到震驚，主要是沒想到中央的力度會是這麼大，幾千家駐京辦一刀切。

## 人員出路成熱點

如果駐京辦真被撤銷後，該怎麼辦。該辦公室科員告訴記者，幾天來他和同事以及其他駐京辦朋友同仁聊的熱點集中在兩個問題：一是「人怎麼辦」，即大家自身的出路；二是「家業怎麼辦」，即駐京辦現在經營的商務會館和招待所如何處置。

目前僅52家省級駐京辦就有工作人員約8000人，其中機關約1300人，所屬賓館、飯店、招待所約6700人。如果近萬家駐京辦都算上，工作人員以幾十萬計。

據介紹，中央對駐京辦的人事管理有比較明確的規定。有些駐京辦實行「派遣制」，由所在省區市政府統一派遣駐京辦工作人員，被派遣人員持省政府簽發的派遣證，到國管局駐京辦管理司備案，再由該司負責辦理北京戶口、工作居住證，解決子女在京入學等事項。被派遣人員在駐京辦工作期限屆滿後返原所在地工作。駐京辦人員的社保、醫療、養老、購房、福利等也都有相關規定。

## 官員欲留京下海

據了解，駐京辦官員們對自身的出路並不太擔心。目前主要有兩種意見。一種是「回家做官」，由於駐京辦的工作人員都是幹部身份，本身就列入當地的公務員編制，如果想回當地，仍可平調回黨政部門擔任同一級別的職務，甚至還有晉升空間。

而「留京下海」也有相當多的市場。該科員坦言，想「下海」的人不在少數。一來在駐京辦工作多年，在北京落戶口和買了房子，如果能留在北京，即使失去幹部身份，但北京的各種發展機會多，而且對孩子上學也有好處。並且幾年來與眾多中央部委官員打交道，積累了不少人脈，這筆資源非常寶貴。

## 駐京辦家業難捨

國家行政學院公共管理教授汪玉凱亦指出，撤銷駐京辦，人員財物處置都不是問題，屬於地方公務員的工作人員，可以回地方去，由當地政府安排；招聘人員，可以解除勞動合同；駐京辦辦公樓、經營場館等資產，可以由地方政府變賣。

但相關駐京辦官員卻指出，幾乎沒有駐京辦願意變賣自己的房產，因為北京的房子現在是非常值錢的資產。他表示，如果真要撤銷駐京辦，應該會考慮將經營場館剝離，將產權劃撥到當地國資委或者別的部門，再通過適當途徑委託管理。



廣東駐京辦設在北京廣東大廈 (網上圖片)



## 拆廟容易送神難

本報記者 馬浩亮

「駐京辦」，其實就像「拆遷」、「城管」一樣，本來都是很中性的詞。在溝通中央與地方關係、推動經濟協作和項目落實方面，也都發揮過重要作用。但這些年來，駐京辦越來越成了「腐敗辦」、「特權辦」，成了腐敗浪費的溫床、野蠻截訪的罪魁，一紙「撤辦令」，引來無數喝采。

不過，群眾的眼睛是雪亮的，頭腦是冷靜的。中央一紙文件，真的就可以讓數千家駐京辦從此洗脫罵名，解散消失嗎？

駐京辦肇始於計劃經濟時代，在當時中央包攬一切的體制下，駐京辦自然肩負重任。改革開放後，財政下放，中央財政收入減少，以至當時的財政部長劉仲黎被戲稱窮得「只剩下褲衩」了。1994年實行分稅制後，中央財政逐年提高，向地方轉移支付力度就越來越大，2008年已接近1萬億，成了一個巨大的蛋糕。

同時現行管理體制下，中央部委掌握了重大項目審批、資金撥付的大權，各大銀行總行也掌握大量資金，對於地方政府而言，要想發展經濟，就離不開這些財神爺。而要拜財神爺，就要有一個頭腦靈活、腿腳勤快、熟悉關係的駐京辦。除此以外，在文教、政法、組織人事等各個領域，地方政府也都有必須與中央部委打交道才能解決的事情，同樣離不開駐京辦。

在這種情況下，即使一下子撤銷了駐京辦，各種「培訓中心」、「諮詢公司」估計也一下子同時冒出來。

不妨看看他山之石。儘管在美國也有一些州在華盛頓設立小規模的辦事機構，但更為普遍的形式是，聯邦政府主動在重要的中心城市設立聯邦大樓，幾乎所有聯邦政府職能部門都派有工作人員，美國公民、企業和相應機關，如果需要辦理涉及國家審批的手續，可以到就近的聯邦大樓裡面去申辦。這與中國地方政府一窩蜂湧進北京截然相反。實際上，中國近年來在其他領域也在嘗試，比如為疏解各地訪民集中進京上訪，從去年開始主動派出信訪欵差，坐鎮各地截訪，效果尚佳。

而中國的一些駐京辦，最近幾年也在試圖轉型，改變專門為官員服務，開始拓展到為本地籍貫的民眾服務，包括為在京打工的本地農民工維權、推介本省人才就業等，也收到良好成效。如果能夠引導駐京辦在這些方面多下功夫，同時切實加強監管、巡視、審計，駐京辦仍有發揮效能的空間。

否則，在現行中央與地方的分權體制不變的情況下，一窩蜂拆掉駐京辦的廟，恐怕各式尊神，還會換個門庭，繼續香火旺盛的好日子。

【本報北京二十五日電】

色彩，與上級政府機關部門搞好關係是第一要務，但在唯GDP和唯投資項目論成敗的官場生態圈中，搞好關係最明顯的成果就是能辦到項目和撥款，實際也是經濟利益。而駐滬辦、駐深辦更側重經濟色彩，將招商作為第一要務。

但無論是出於哪個目的，在實際工作方式上，駐京辦與駐滬辦可以說無二致。眾多駐滬辦在人事編制、財政撥款、資產管理方面與駐京辦一樣享有同等待遇。駐滬辦也幾乎無一例外的附設賓館、酒店、招待所等經營產業，也負責接待本地高官，批發批物全憑主任「一支筆」。可以說公衆猛烈抨擊的駐京辦腐敗，在駐在其他城市的辦事處同樣存在，只不過程度或許有所差別而已。

中央已對駐京辦亮紅燈，逐步撤銷駐京辦是大勢所趨。那麼，對於駐滬辦、駐深辦，也就不能再靜悄悄。駐京辦只是一個代表符號，對於幾年來形成的這一整套地方政府派駐體系，中央理應全盤考慮，有順序地進行改革與整頓。

【本報北京二十六日電】

## 特稿

## 「駐滬辦」怎麼辦？

本報記者 馬浩亮

「駐京辦」。駐京辦負責對點中央部委，「跑部錢進」；駐滬辦則負責對點省裡的廳局，「跑廳錢進」。

如山東省濰坊市因率先撤銷駐京辦曾引發熱議。此前，該市設有駐北京、上海、深圳等11家辦事處。而根據網上的資料顯示，吉林省政府在北京、上海、大連設有3個辦事處。長沙市政府在北京、上海、深圳、海口設有4個辦事處。江西九江市政府在北京、上海、深圳、廈門及省會南昌設有5個辦事處。其他地方，大抵類此。不少地方政府還專設一位副秘書長，負責聯絡管理各駐外辦事處。

駐滬辦、駐深辦及各市縣的駐省辦的設置原因，實則與駐京辦並無本質區別。只是駐京辦、駐省辦側重政治

## 新拆遷補償條例 最快春節後公布



【本報記者王德軍、熊雲北京二十六日電】

北京大學法學院教授姜明安今天在北京接受記者採訪時表示，他預計新拆遷補償條例草案最快將在春節後，全國兩會前公布及公開徵求意見。不過，他提醒，新條例的實施尚需一段時間，這有可能是地方政府和開發商推遲拆遷工作的投機期，如果處理不好，將爆發各種矛盾和問題。

### 土地儲備反推高樓價

面對暴力拆遷事件頻發，《城市房屋拆遷條例》日益無法滿足社會要求。北京市長郭金龍在政府工作報告中提出，今年北京拆遷補償不再由政府定價，改為市場評估。對此，姜明安予以肯定，但他認為有關政策需要進一步完善。

首先應該完善土地儲備制度。姜明安表示，當前，土地儲備制度是地方政府抑房價的重要手段；其次，在吸引外資方面，必須有充分的土地儲備；再者，政府儲備土地對城市建設和規劃具有積極意義。但土地儲備制度也有很多弊端，如果不加以規範，影響會越來越大，這主要集中在可能損害民衆的財產權和其他合法權益，發展商以高價投地，產生反作用令樓價飆升，以及現行制度背後有很大的幕後交易空間，可能導致腐敗。

敗。

### 補償價格由市場評估

對於房屋徵收和拆遷的補償價格交由市場評估，姜明安認為，這對遏制腐敗、穩定社會等都具有積極的作用，但評估機制至少應該從八個方面進行完善：

一是由誰來確定評估機構？二是對評估結果的覆核和對不合理評估結果應該有糾正機制。三是土地徵收過程中，一定要區分房價和地價。四是對商業用地的補償應有特別條款，如果被拆遷的土地原來是商業用途，每年可以產生相當收益，如果拆遷補償，則應按照最近三年的平均收益水平進行額外補償。五是房屋強制置換後的差價補償，應由政府予以部分補償。六是政府安排對弱勢群體的照顧性房屋，如果變化居住地，且地段、交通、教育等條件比原來的居住條件更差，政府也應該給予一定補償。七是危舊房改造應該嚴格區分危房和舊房的不同，不能將二者捆綁在一起。應該硬性規定舊房必須徵得90%住戶投票同意的的前提下才能拆遷，危房則無需這個條件。八、在有關拆遷的訴訟進行時，拆遷工作應該中斷一段時間。

湖北省武漢市最大的保障性住房小區總建築面積46萬平方米，包括5263套經濟適用房和194套廉租房，其中一戶家庭26日喜遷新房 (新華社)

## 地方兩會

### 京代表倡外資建三甲醫院

北京政協委員董瑞26日建議，鼓勵外資和民間資本在北京建立三甲綜合或專科醫院，以充實北京的衛生資源。同時探討協同等北京三甲醫院與外省市的合作，緩解全國患者進京就醫的壓力。

(本報記者吳昊辰)

### 世博特刊走進滬兩會會場



上海世博局副局長陳先進在仔細閱讀本報的《世博特刊》 (本報記者李艷玲攝)

今年兩會成了世博媒體大戰的預演。《大公報》25日推出的世博特刊，在普陀區代表團駐地，近百份報紙很快就被人大代表和列席席的代表們「瓜分」。浦東團的代表們走進會場，發現每人桌上都放着一份《大公報》世博特刊，立刻拿起翻閱起來，連聲誇獎版面漂亮。列席會議的上海市政協委員、恆源祥集團董事長發現特刊有描述當年恆源祥買下《大公報》百年報慶的頭版並贈送給上海市政府刊登申辦世博會的廣告的詳細報道，很感意外，連聲道謝。

(本報記者茅杰、李艷玲)

### 北川新縣城九月成型

四川省省長蔣巨峰表示，2010年將全面推進災後恢復重建，9月底前完成投資和項目85%以上，年底完成投資90%以上、完工項目92%以上。同時，9月底前北川、汶川、青川縣城和映秀、漢旺鎮建成基本框架、形成基本功能，其他33個城鎮基本完成重建主體任務。同時，將加快文化恢復重建，啟動建設北川地震遺址紀念館，建成汶川映秀震中紀念地等。

(本報記者向芸)

### 黃奇帆當選重慶市市長



重慶市市長黃奇帆發表任職宣言 (本報記者陳曉彬攝)

重慶市代市長黃奇帆26日被選舉為重慶市市長。重慶市委書記薄熙來與黃奇帆這對「熙奇」黨政組合將攜手治理中國面積最大的直轄市重慶。黃奇帆在2001年從上海調任重慶市副市長，他任職重慶期間，主抓重慶經濟，牽頭整合各類分散的政府資源，組建了重慶「八大投」到推動重慶老工業基地的復興、謀劃五項「金融興市」改革，培育和推動重慶資本市場的發展。黃奇帆還將其熟悉的資本運作方式運用於重慶市教育發展上。

(本報記者韓毅)

### 江蘇省經濟控增速求創新

江蘇省十一屆人大三次會議26日開幕，並首次對外籍人士開放。江蘇省省長羅志軍指出，江蘇省今年的GDP增長目標確定為10%，比去年的增長率低2.4個百分點。目的在於引導各地把工作重點放到調整經濟結構、轉變發展方式、提高經濟增長質量和效益上。同時，今年還首次把研發投入佔GDP比重列入經濟社會發展預期目標，目的是引導江蘇各地走上創新驅動的發展軌道。

(本報記者賀鵬飛)

### 山西省熱議減排低碳目標



山西省長王君做政府工作報告 (本報攝)

山西省十一屆人代會第三次會議26日在太原開幕。「節能減排、低碳經濟」，成為參會代表、政協委員的熱點話題。省長王君在《政府工作報告》重點闡述減排目標與措施，今年將從源頭上資源能源消耗和污染物排放，強行關閉996家重點耗能企業，確保完成「十一五」萬元GDP綜合能耗下降22%的目標。

(本報記者楊奇霖)

### 廣西代表共謀北部灣發展

廣西壯族自治區政協十屆三次會議26日在南寧開幕，會期五天。政協委員們將就廣西北部灣經濟區和西江經濟帶集聚輻射帶動作用，建設區域性現代商貿物流基地、先進製造業基地、特色農業基地和信息交流中心，加強西南出海大通道建設等關係廣西發展全局及改善民生、促進社會和諧穩定等問題進行討論。

(本報記者王剛、利胤霖)