

# 十年教育藍圖 公平質量並重

2012年財政性教育經費支出佔國民生產總值的比例要達到4%，圖為內地小學的學生正在認真學習（新華社）



## 逐步取消學校行政化管理

【本報記者吳昊辰北京二十八日電】教育部部長袁貴仁今日在記者會上表示，將探索建立符合學校特點的管理制度和配套政策，逐步取消實際存在的行政級別和行政化管理模式。政府方面要改變目前直接管理學校的單一模式；高校方面則鼓勵建立理事會或董事會，讓更多社會人士參與學校的決策諮詢。

《國家中長期教育改革和發展規劃綱要》意見稿指出，目前，高校中普遍存在政府對學校管得過多過細，社會監督和學校自律機制不完善，高校辦學自主權未落實，高等學校內部治理結構不完善、行政化傾向嚴重等問題。

袁貴仁說，行政化管理傾向有兩個方面，一是政府對學校管理的行政化傾向，二是學校內部管理的行政化傾向。從政府角度，要求適應國家行政管理體制改革要求，明確政府管理的權限和職責，明確各級各類學校辦學的權利和責任，形成不同辦學模式，避

免千校一面。「首先要將責任劃分，哪些是政府的、哪些是學校的。」他特別強調，要改變目前直接管理學校的單一模式，改用綜合應用立法、撥款、規劃、信息服務、正確指導和必要的行政措施，減少不必要的行政干預。

從學校的角度，公辦高等學校要在黨委領導下校長負責制的基礎上，發揮學校的學術委員會在學科建設、學術評價、學科發展中的重要作用。探索教授治學的有效途徑，充分發揮教授在教學、科研和學校管理中的作用；加強教職工代表大會、學生代表大會的建設，同時注意發揮群團組織的作用。

在大學的管理中要加強章程建設，實行依法治校。章程裡要明確各個方面群體的權利和應有的責任。要強調尊重學術自由，營造寬鬆的學術環境；鼓勵和探索建立高等學校理事會或董事會，讓更多的社會人士參與學校的決策諮詢，幫助學校更好的依法面向社會自主辦學。

## 教育經費比重高於多數國家

【本報訊】中新社北京二十八日消息：財政部副部長丁學東28日指出，中國近年來財政性教育經費不斷增加，2012年財政性教育經費支出佔國民生產總值的比例要達到4%，「我們對實現這個目標信心很大，同時感到難度不小」。丁學東28日在國務院新聞辦公室舉行的發布會上做上述表態。

他說，近年來中國財政性教育經費不斷增加。從2004年到2008年，中國公共財政教育支出從4000多億元增加到9700多億元，財政教育支出佔總支出的比重從14.9%提高到16.3%，這一比重高於世界上大多數國家。丁學東表示，這幾年是中國教育經費增

長最快的時期之一，也是中國教育事業進步最快的時期之一。從2004年到2008年，中國財政性教育經費年均增長23.7%，佔GDP的比重從2.79%提高到3.48%，年平均提高0.17個百分點。這一比重逐年有所提高，有助於增強完成4%目標的信心。

談到具體措施，丁學東說，一是增強公共財政有效財力。二是進一步協調財政支出結構，加大對教育的投入。三是大力籌措其他財政性教育資金。四是切實加強教育經費的管理，堅持開源節流並重，一手抓增加投入，一手抓資金管理，勤儉辦教育，反對鋪張浪費。

## 三年內將實施十大教育工程

根據《國家中長期教育改革和發展規劃綱要》，中國將於3年內組織實施10項重大教育工程：

- 義務教育學校標準化建設工程
- 義務教育教師隊伍建設工程
- 農村學前教育推進工程
- 職業教育基礎能力建設工程
- 高等教育品質提升工程
- 民族教育發展工程
- 特殊教育發展工程
- 家庭經濟困難學生資助工程
- 國家教育信息化工程
- 教育國際交流合作工程

【據新華社北京二十八日電】

中國未來十年教育發展綱領性文件《國家中長期教育改革和發展規劃綱要》，今日公開徵求意見。意見稿中提出，到2020年，中國將基本實現教育現代化，基本形成學習型社會，進入人力資源強國行列。到2020年，具有大學學歷的人口將達兩億，高校入學率達40%。這是中國進入21世紀的第一個教育規劃，也是中國政府通過問計於民，為未來10年勾勒的教育改革「路線草圖」。

，達19500萬。主要勞動年齡人口中受過高等教育的比例比2009年增一倍，達到20%；新增勞動力受過高中階段以上教育的比例達90%。

### 民辦公辦學校地位平等

意見稿指出，為滿足多樣化教育需求，鼓勵行業、企業等社會力量參與公辦學校辦學，擴大優質教育資源。各地可開展公辦學校聯合辦學、委託管理等試驗，改進非義務教育公共服務提供方式，完善優惠政策，鼓勵公平競爭，引導社會資金以多種方式進入教育領域。

鼓勵出資辦學，促進社會力量以獨立舉辦、共同舉辦等多種形式興辦教育。落實民辦學校、學生、教師與公辦學校、學生、教師平等的法律地位，保障民辦學校辦學自主權。清理並糾正對民辦學校的各類歧視政策。探索制定促進民辦教育發展的優惠政策。對具備學士、碩士和博士學位授予單位條件的民辦學校，按規程程序予以審批。建立完善民辦學校教師社會保險制度。

健全公共財政對民辦教育的扶持政策。地方可設立專項資金，用於資助民辦學校。對營利性和非營利性民辦學校進行分類管理。民辦學校依法設立理事會或董事會，保障校長依法行使職權，逐步推進監事制度。明確民辦學校變更、退出機制。落實民辦學校法人財產權。任何組織和個人不得侵佔資產、抽逃資金或者挪用辦學經費。

教育部部長袁貴仁今日在記者會上表示，育人為本是教育改革發展的核心，促進公平和提高質量是教育改革發展的兩大工作重點。為此，教育部將進行六項改革，即人才培養體制改革、考試招生制度改革、學校制度改革、辦學體制改革、管理體制改革和擴大教育開放。

袁貴仁說，教育公平是社會公平的基礎，是人生公平的起點。它的基本要求是保障每個公民接受教育的權利，關鍵是機會公平。解決區域之間、城鄉之間、人群之間存在的一些不公平現象，是今後工作的重點。另外一個重點是提高教育質量。教育質量是教育的生命線，只有一流的教育才有一流的人才，才有一流的事業，才有一流的國家。

### 教育經費將佔GDP4%

財政部副部長丁學東今日在發布會上表示，到2012年，教育經費支出將實現佔國民生產總值4%的目標。

為實現這一目標，今後增強公共財政有效財力，加強稅收徵管，推進稅費改革，提供財力基礎。其次是加大對教育的投入，在年初預算安排中，教育支出增長幅度要明顯高於財政經常性收入增長的幅度。三是籌措其他財政性教育資金，通過採取足額增收教育費附加和地方教育費附加等措，逐步建立政府多渠道籌措財政性教育經費的長效機制。四是加強教育經費的管理，開源節流並重。

國家發展和改革委副主任朱之鑫介紹，到2020年，高等教育在學總規模將達到3550萬人，毛入學率達到40%。具有高等教育文化程度的人口數比2009年翻一番。



十年後中國將有2億高校學歷的人口。圖為眾多大學畢業生在內地招聘會上求職（路透社）

## 林芝公眾村的小康人家

本報記者 王德軍

在今年全國「兩會」舉行前夕，中央有關部門邀請包括美聯社、日本NHK和大公報在內的十家中外主流媒體進藏採訪，既表明中國政府對保持西藏局勢穩定和經濟發展充滿了信心，又是一種積極主動對外介紹西藏現狀，提前泄壓的新思維和新做法。

採訪團的第一站是享有「西藏江南」、「東方瑞士」美譽的林芝。位於西藏東南部的林芝，在中央各項援藏政策和廣東、福建兩省的援建下，已是西藏最富庶的地區，人均GDP、農牧民人均純收入等多項指標都位居全區之首。

### 「電話第一村」不憂還貸款

與進藏前的想像不同，林芝的安詳與寧靜讓記者們有些意外。這裡的藏民彷彿還沉浸在藏曆新年餘熱的氣氛中，乾淨整潔的城市道路兩側，桃花已經開始綻放，濕潤的空氣直沁心脾，林芝的春天已經來了。

位於八一鎮的公眾村曾因為1998年在全藏首先實現戶戶有電話而被稱為「西藏電話第一村」。如今，隨着一座座嶄新靚麗的藏式新民居落成，房頂上的太陽能電池板分外顯眼，擁有22戶藏民的公眾村已經過上了真正的小康生活。40歲的西洛大姐一家六口就是這個山村的小康之家。依靠運輸等副業，他們每年都可以有7萬多元收入，三個女兒也都在漢藏雙語學校就讀。去年在政府補貼和銀行貸款的支持下，他們花30多萬蓋了新房子，真正告別了人畜混居的居住方式。此外，家裡還添置了一台價值33萬元的裝載機，據說一年就可以有20萬收入。這樣，只要兩年時間，他們就可以把欠銀行的貸款全部還上。西洛大姐說，她對現在的生活很滿足，對國家的政策很感恩。

和其他許多藏民家一樣，西洛大姐熱情地把大家引入客廳，端上了各種食品 and 酥油茶。因為不懂漢語和英語，她不時求助身邊的翻譯，但沒有絲毫害羞和侷促。顯然，這個村子是當地政府樹立的典型，接待各種旅遊參觀團體對她們來說並不陌生。

距西洛家不遠的尼瑪次旺家情況也很好，他們近幾年抓住了西藏旅遊的高機，辦起了家庭旅館，三年時間已經接待了2000人次，每到旅遊旺季，每個床位一天25元錢的價格，總

能使家裡三間客房供不應求。61歲卓瑪次仁老人告訴記者，客人非常喜歡林芝的自然風光，而在家庭旅館也能感受到藏民的民風民俗。

林芝地區副書記卓嘎說，目前，林芝正緊抓中央第五次西藏工作座談會的契機，着力把林芝打造成西藏新的經濟增長極，西藏改革開放的形象窗口，全國的旅遊目的地和生態地區，並到2018年在全藏率先全面建成小康社會。

### 藏民家的毛澤東畫像與佛龕

西洛和尼瑪次旺家客廳裡最顯眼的地方都掛着毛澤東畫像，而佛龕則安置在另外一間小屋，據說這樣的安排在藏民家中是極為普遍的。客廳是經常示人的場所，而小屋的空間則更為私密，這裡掛滿了各種唐卡和不同時代的喇嘛、班禪像，還有各種面值的人民幣和跳躍的長明燈顯示了主人一顆虔誠的心。

儘管毛澤東的畫像在內地家庭中已經基本消失，但藏民對毛澤東近乎神話的崇拜也可能與他們過去政教合一崇拜領袖的傳統相關，尼瑪次旺說，他並不希望看到流亡在外的達賴喇嘛重新回到這裡。

林芝傳統上並非格魯派宗教地區，當地更多藏民信仰的是苯教。而且，隨着本地經濟的發展，藏民的觀念也更趨開放，當地人告訴記者，現在藏民更願意去附近的猴頭神山祈福。位列西藏四大神山的猴頭神山一年四季都鬱鬱蔥蔥，漫山遍野掛滿了期盼生活更美好的五色經幡。

尼瑪次旺與妻子潘多拿出新年準備的食品招待客人（王德軍攝）



尼瑪次旺的家庭旅館（王德軍攝）

## 西藏行

## 豐田總裁來華解釋回收事件

【本報訊】據新華社東京二十八日消息：日本豐田汽車公司發言人28日表示，公司總裁豐田章男3月1日將在中國北京召開關於豐田汽車品質問題的新聞發布會。

中國質檢總局日前就豐田汽車公司部分車型缺陷發出風險警示通告稱，使用豐田品牌或雷克薩斯品牌車輛的車主如發現車輛加速踏板和制動系統的功能表現異常，請立即反映有關情況。

豐田汽車去年在中國市場的銷售量達到70.9萬輛，比2008年增長21%。今年，豐田汽車在中國市場的銷售目標是超過80萬輛。

## 中國就CNN採訪達賴提交涉

【本報訊】中通社北京二十八日消息：美國有線電視新聞網（CNN）近日採訪達賴並播出有關節目，中國駐美大使館向CNN提出交涉，要求CNN採取措施消除專訪造成的負面影響。

據外交部網站，中國駐美國使館就此發表聲明指出，達賴長期從事「都是詆毀中國政府、散布藏獨主張、破壞中國與其他國家關係的活動。」把西藏從中國分裂出去，這是任何主權國家都不能容忍的事情。中方要求CNN採取措施消除專訪造成的負面影響。

聲明說，達賴幾年來的言行充分說明，他並非單純的宗教人士，而是打着宗教幌子長期從事分裂祖國、破壞民族團結的政治流亡者。他打着在國際上講經布道的幌子，從事的都是詆毀中國政府、散布「藏獨」主張、破壞中國與其他國家關係的活動。他此次竄訪美期間，包括在「拉里·金節目」上發表的有關言論，都充分說明了這一點。達賴在「拉里·金節目」中聲稱，他視某個外國，而非中國及其西藏自治區，為自己的「家鄉」，且「不太在意」西藏。這樣一個政客根本沒有資格像他自己宣稱的那樣可以代表西藏人民。