

兩會 2010

新疆

「六載抗震安居」民生大變革



沙灣縣抗震安居房

6年前，新疆隨處可見農村困難戶居住在乾打壘砌築、土塊砌牆等生土建築的危房中；6年後，在新疆廣袤的大地上，新世紀的新疆，正發生歷史性變遷：大批磚木、磚混、石木、木板夾芯、笆子牆結構的抗震房遍及天山南北，危房變新房，小屋變大屋，舊村變新村，舊貌換新顏。一排排整齊有序的抗震房隨處可見，已有近千萬農牧民住進了亮堂堂的抗震安居房，一幅幅社會主義新農村的畫卷展現在人們的面前。

文：胥建華 肖代君（抗震安居辦副主任） 圖：肖代君



庫爾勒鐵克其安居房



阿克蘇依干其鄉



磚混結構的抗震安居房

千家萬戶享實惠

新疆總人口2100萬人，城鄉居民住戶422萬戶。城鄉現有住房面積近3.09億平方米。自治區城鄉抗震安居工程的總目標是從2004年至2008年，力爭用5年時間，通過拆除重建、抗震加固等方式，讓新疆城鄉住宅抗震防災能力普遍提高。

新疆是中國地震活動和地震災害的主要區域，自20世紀以來，新疆境內就會發生6級以上地震104次，其中7級14次，8級兩次，平均每年發生一次6級以上地震。城內83.9%的縣市民居設防烈度在7度以上，農村90.3%的民居達不到抗震設防要求，成為直接危及各族人民生命財產安全的重大隱患。2003年新疆巴楚發生6.8級強烈地震，造成268人死亡，直接經濟損失13.7億元人民幣。是新疆解放以來地震災害損失和造成人員傷亡最嚴重的一次。為了切實防禦地震災害，新疆維吾爾自治區黨委、人民政府決定從2004年起，在全區實施抗震安居工程。

2004年是新疆實施抗震安居工程的第一年，安居辦的官員深知：開好頭起好步對於今後抗震安居工程的實施具有指導意義。他們按照先易後難、突出重點、循序漸進的方式，在地震多發、易發地區先抓試點，建設一批抗震示範村、示範村。動員群眾、依靠群眾充分調動老百姓建抗震房的積極性，使老百姓認識到地震的危險，通過一年全區廣大幹部群眾的共同努力，新疆抗震安居辦新建加固和改造抗震安居工程18.5萬戶，約60萬人搬進新居。

截至2008年底，自治區已新建和改造抗震安居189.5萬戶，共有836萬人搬進新居。全區抗震安居工程累計投入建設資金412億元，其中城鄉居民自籌356億元，國家支持12億元，自治區配套11.1億元，地縣籌集12.3億元，銀行貸款15.9億元，社會幫扶4.7億元。

重點解決農村問題

新疆維吾爾自治區抗震安居辦副主任肖代君表示：根據2004年自治區城鄉住房普查結果，全區實施抗震安居工程的住戶為285.5萬戶，其中，農村240萬戶。農村住戶佔實施抗震安居工程總戶數的84%。可見，實施抗震安居工程的重點和難點在農村，其主要原因是廣大農村地區的經濟發展較落後貧困人口多；農村住戶建設以自建為主，技術含量低，一些房屋根本就無抗震措施，這也是地震造成死亡人數多的主要原因；農村地區缺乏必要的建材；農村地區建房缺乏技術人員指導。這些問題一直是制約廣大農村實施抗震安居工程的瓶頸。因此，新疆實施抗震安居工



策勒縣鄉幹部為搬入新居的群眾送電視機



烏魯木齊薩爾達板鄉新建的抗震安居房



烏魯木齊薩爾達板鄉新建的抗震安居房



阜康西溝抗震安居房



烏縣水西溝平西梁抗震安居房

新建改建227萬戶抗震安居房

2004年至2009年新疆抗震安居工程實施6年，在這6年間，新疆城鄉已建抗震房227.7萬戶，已有980萬人入住新居。其中農村完成175.8萬戶、入住802萬人；城鎮52萬戶、入住178萬人。6年來，全區共計投入資金512億元。其中國家投入17.85億元、自治區配套14億元，群眾自籌440億元。地縣籌、社會幫、銀行貸40億元。自治區已連續6次提高農村建房補助標準，共計新建和改造抗震安居房227餘萬戶（農村160餘萬戶），使農村11.75萬特困戶、70萬貧困戶（低保戶、五保戶）、31萬困難戶徹底告別了居住在乾打壘砌築、土塊砌牆等生土建築的危房，住進了寬敞明亮的抗震安居房。

南疆三地州七成農戶受益

6年間，新疆黨委、政府始終把解決好南疆三地州最困難群眾的住房問題作為工作的重點。國家和自治區累計投入建房補助資金25.71億元，建設資金覆蓋三地州24個縣市的291個鄉鎮、3864個行政村，受益農戶佔三地州農村總戶數的71%。重點解決8.53萬特困戶、50萬貧困戶（低保戶、五保戶）、26萬困難戶的住房問題。新建房屋均有抗震設施，使貧困農牧民的居住安全得到保障。

以前，地震多發區遇到地震災害時只能眼睜睜看着房屋倒塌、損毀，卻束手無策，農牧民生命和財產安全受到極大威脅，一些偏遠地區因災害致貧返貧的情況屢見不鮮。從實施抗震安居工程到現在，新疆地震多發區已由過去災後被動救災，轉變到震前主動防禦；由一般性號召，轉變到科學有序防災減災；由過去「小震小災」和「大震大災」，轉變到「小震無災」和「大震減災」。

抗震安居工程實施6年來，南疆四地州已完成建房任務的70%以上。按照自治區的驗收辦法，各地已制定了驗收細則，採取「成熟一個、驗收一個」的辦法，自下而上分級負責，層層驗收。僅阿克蘇地區就抓了438個村莊驗收試點。目前，阿克蘇的大部分縣市，不僅村容村貌發生變化，縣、鄉面貌也大大改觀。和田地區在驗收工作中，按照規劃，整村推進，住房、道路、供水、庭院、畜圈、沼氣等配套建設，共拆除危房10.52萬戶，新增可利用土地17萬畝，改變了「只建新房、不見新村」的舊貌，使新農



喀什農村破舊危房



南疆農村破舊危房



拜城新建安居房

安居工程建設促農牧民增收

6年間，新疆抗震安居工程已培訓工程技術管理人員20多萬人次，培訓農村工匠101萬人次和建房戶120.7萬人次，保障了農村建房的工匠需求。

經過專業技能培訓上崗的農民工、砌築工、混凝土工、泥瓦工、木工和水電暖等建築工匠正活躍在廣大農牧區，成為新農村建設的骨幹力量，成為建築市場的主力軍。同時，這些掌握了一定技能的農村工匠，也為他們拓寬了外出務工增加收入的領域。

克音爾汗大娘住進新居

在距阿克蘇地區拜城縣城101公里的黑英山鄉，也是拜城縣最邊遠的鄉鎮。拜城縣抗震安居工程辦副主任艾斯卡爾·阿太克在檢查工作時發現：該鄉有一個偏遠的小山村——依蘭勒克村，在村莊的背後，有一個房子不像房子、馬廄不像馬廄的棚子，住着一位六十來歲的維吾爾族老婦人，她叫克音爾汗。棚子頂部雖然也是用草泥抹過的，但是有一些草，正零零亂亂地搭下來，顯然牆頂和牆面沒有合縫、抹灰，風可以從中擠進去。

看着克音爾汗大娘麻木而無神的眼，艾斯卡爾·阿太克見了，感覺一陣心酸。

不久以後，一個縣鄉村三級政府聯合承擔免費修建的兩套間40多平米的抗震安居房在依蘭勒克村最好的地方破土動工了，這也是拜城縣完工最快的抗震安居房。抗震安居房完工以後，水電也很快通了，還配置了一些簡單傢俱。

艾斯卡爾·阿太克說，喬遷新居那天，他和黑英山的主要領導都來了。他們買來一身新衣服，安排村裡人給克音爾汗老大娘洗了個澡，把新衣服給她換上，然後用汽車把她接來。那天，住進新建的抗震安居房的克音爾汗老大娘，笑得那麼燦爛。

艾斯卡爾·阿太克說，他自己就出生在農民家庭，幾十代人都住過老房子，對抗震安居工程的實施頗有感悟。他說：2000年前這裡發生過地震，平房、羊圈都倒塌了，現在這裡建的抗震安居房一點損失也沒有。過去，讓農民拆遷危房要做大量的思想工作，現在都主動要求拆遷。農民也從中感受到了實惠，不僅從根本上改善了困難戶的住房條件，而且讓這些學了一技之長的農民工匠增加了收入。

新疆拜城縣委書記高克平表示：6年來，通過全縣的共同努力，各族群眾的住房條件大為改觀，整體抗震防災能力顯著加強，城鄉面貌發生巨大變化。截至目前，全縣已累計建成抗震安居房43.76萬戶，佔總任務的102%。已有21萬農牧民遷入新居，實現了戶均一套抗震房的目標。

全面完成剩餘建房任務

2009年8月22日至23日，中共中央總書記、國家主席胡錦濤在新疆



阿克蘇良種廠安居工程

考察工作時指出：「要繼續把這項工作抓好，尊重群眾意願，增加資金投入，加快工程進程，確保房屋質量，讓新疆地震多發區各族群眾都能住上抗震、舒適的住房。」總書記的勉勵和要求，指明了新疆抗震安居工作的方向和目標，更加激勵新疆各級領導抓好抗震安居工程的信心和決心。

2010年是新疆實施城鄉抗震安居工程的第7年，也是國家擴大農村危房改造試點的第二年。按照中央保民生、保增長、保穩定的總體要求，新疆黨委、人民政府提出抗震安居工程再幹3年，讓全區老百姓每戶擁有一套抗震房的目標。

新疆政府主席努爾·白克力在新疆《政府工作報告》中指出：新疆將着力改善城鄉居民生產生活條件，確保在3年內完成南疆三地州抗震安居工程建設，5年內完成其他12個地州市農村危房改造工作。力爭使新疆老百姓都能住上抗震安居房，順利完成抗震安居建房工程。

2009年，在全國農村危房改造工作全面啓動的同時，建設部決定將農村危房改造工作一併納入抗震安居工程實施。全國擴大農村危房改造試點工作會議召開後，新疆抗震安居辦結合城鄉抗震安居工程實施，抓緊編制農村危房房屋改造規劃和年度計劃，積極爭取國家支持，農村危房住房改造工作正有序推进。



昌吉市榆樹溝鎮抗震安居新區