

柬埔寨 貧富懸殊的國度



香港科技大學理學院師生今年1月探訪柬埔寨貧民區，其中一名學生回來後分享，「如果說香港是貧富懸殊的社會，那柬埔寨的貧富懸殊更嚴重數倍。」柬埔寨有繁華的旅遊區，有美式連鎖快餐店，內裡一個套餐盛惠3美元（24港元），與本港相若，卻是柬埔寨貧民區居民一個星期的生活費。造成如此大差距的貧富懸殊，是經濟發展過快，還是制度不完善？

富裕者多為外商

柬埔寨的經濟近年走出谷底，經濟支柱不只靠農業，還有旅遊業、製衣業和建築業，2008年國民生產總值約102億美元，人均產值約600美元。外貿總額達115億美元，出口總額為48億美元，進口總額為67億美元。其中服裝出口總額為28億美元，主要市場為歐美。遊客人數突破400萬人次。領海更發現石油和天然氣，預計在今年內陸續開採，經濟前景一片大好。

首都金邊不時見到大型別墅和外國名牌房車，肯德基等外國大企業進駐當地，韓國商人出資2.4美元興建一幢樓高42層摩天大廈。4層高住宅由5年前30萬美元升至現今70萬美元。暹羅西式酒吧和食肆隨處可見，內裡菜式多為3至6美元一道，食客主要是遊客，只有少數柬埔寨人在內。當地中產和富人大多是投資設廠的華人。

一如大部分發展中國家，柬埔寨貧窮人口仍佔全國大多數。科大同學走訪金邊垃圾山，居民房屋只是木棚和竹棚，衣食住行全在這裡。科大數學系三年級生陳慧君說，「大小二便就在屋下污水中，喝水和洗衣也是這些水，食物全蓋着蒼蠅，衛生環境極差，大部分住戶沒法負擔昂貴電力，夜裡只能摸黑活動。但每月仍要交3美元租金給當地勢力人士。」

孩子靠拾荒度日

不少小孩子無法負擔上學費用，只能靠拾荒度日，但每天也未必賺到1美元，而垃圾山也隨金邊都市化而關閉，拾荒越來越難。科大經濟與財務系三年級生陳慧君說，科大考察團到訪當地學校時，許多沒有書讀的小孩守在操場外，為的是大隊留下的發泡膠飯盒和膠樽。當遊人向他們拍照時，小孩們只不斷說「1美元！」遊客到來成了他們賺取生計的唯一途徑。就算在城市找到工作，基層勞工薪金亦不高，普通月薪是50、60美元，就算是專業人士或公務員，能掙到100美元已算異數。

發展教育破宿命

在柬埔寨從事慈善事業多年的開心樹總幹事黃克勤指出，柬埔寨貧富懸殊成因與其他發展中國家相似，「柬埔寨久經戰亂，當經濟重新發展時，一部分人會先富起來，制度能否幫助其他未富起來的人，便是貧富懸殊會否出現的關鍵。」貧窮人口沒有資源自我完善，形成跨代貧窮，令社會不穩定。勞動力會流向不法勾當，如偷竊、搶劫會影響治安，娼妓亦易衍生愛滋病問題。首要是令這些勞動力找到工作。

提供教育機會是解決跨代貧窮的主要方法，柬埔寨亦提供免費教育，但不少學校向學生收取雜費，學生或要打工幫補家計和學費。長遠而言，改革政制和法律體系，避免教育和醫療「產業化」，完善福利制度，讓貧民不因缺錢失去教育和醫療機會，讓財富不會過度集中，才能紓緩貧富懸殊。

發達國家亦有責任協助發展中國家脫貧。2009年底哥本哈根氣候峰會上，發達國家要求發展中國家同樣負上減排責任。但貧窮如柬埔寨人民，基本生活條件差，除旅遊業外，經濟依靠第一和第二產業，根本沒能力撥出資金發展綠色能源和產業，如柬埔寨政府依據葫蘆禁制使用膠袋和膠樽等，垃圾山貧民將失去這唯一的生計。

撰文：周國良



1) 比較香港和柬埔寨貧富懸殊的異同，減貧政策的差異，了解發達地區和發展中地區在減貧上的不同措施。

2) 發達國家在哥本哈根會議倡議發展中國家應為減排負上同等責任，但有論者認為發展中國家應先發展，讓國民富起來才談減排，你認為兩者誰對誰錯？

延伸思考

- 1) 提問學生，「貧富懸殊」是什麼？在他們印象中，哪些國家和地區是貧富懸殊的？
- 2) 將全班分成4至6人一組，討論下列題目：
 - a) 柬埔寨近年在經濟上有些什麼發展？
 - b) 柬埔寨貧窮人口怎樣過生活？
 - c) 要改善柬埔寨貧窮人口的生活，你認為有什麼根本辦法？
 - d) 要求貧窮如柬埔寨這樣的國家推行環保政策，為什麼會令該國人民的生活更艱苦？
- 3) 分組報告，然後着學生細心閱讀《柬埔寨——貧富懸殊的國度》一文作為鞏固。
- 4) 總結柬埔寨的發展，正是貧富懸殊的寫照，既要改善國民的生活水平，又要平衡環保政策，確是一個難題。

點睛

香港通識教育會 許振隆
huicl_2000@yahoo.com.hk

凱恩斯理論可供東國參考

日前，被美國通緝的經濟學家張五常的名字又在本地報章的法庭版出現，令人感到金錢對人的「重要性」。張五常近年長居內地，自去年開始，內地出版了他的一些新作，令本地的樓上書店增加了很多有關經濟學的內地版圖書。其實，經濟學不止是一套解釋現象的學問，它亦能推動國家經濟的發展，今天的柬埔寨正需要找到一套有效的經濟理念和政策。而布雷特（Breit）、蘭塞姆（Ranson）著（孫琳等譯）的《經濟學家的學術思想（The Academic Scribblers）》（北京：中國人民大學出版社，2004年）（右圖），是一部分分析偉大經濟學家的思想作品，介紹會令美國復興的凱恩斯理論，或可供柬埔寨參考。

凱恩斯提出：「在這一時期由什麼決定就業水平和國民收入？」他的答案是：這取決於有效需求，失業是有效需求不足的直接結果。就業

的數量取決於消費需求，也就是取決於人們的可支配收入和購買力。簡言之，收入增加，消費上升。這樣，投資量就會不斷增加以保持充分就業水平。

他認為消費方式是固定的，就業水平取決於投資。他的觀點逐漸獲美國政府於40年代所採納。1956年，美國國會通過《充分就業法案》，開始增大政府對社會的投資，創造就業，刺激需求和消費。1964年，國會通過140億美元的稅收削減，有助刺激消費，顯示了凱恩斯思想的勝利。

自此，美國亦進入強盛年代，經濟快速增長。日後，美國在與蘇聯爭雄世界時，憑着穩固的經濟實力，終戰勝對手，成為世界第一強國。

本書還介紹了多位經濟學家的想法，可供各國執政者治國參考。

香港通識教育會 李偉雄
henrilee@graduate.hku.hk



資源分配 兼顧貧富

皇仁書院 高一 蔡礎嶸

近年金磚四國的快速發展，各項產業一日千里，又無發達國家之龐大福利負擔，正是冉冉上升的好局面，真是羨煞旁人。

那些發展中大國的縮影，對柬埔寨人民來說卻只是一場不可及的美夢。一個戰禍頻繁、政局不穩的國家，注定了要走一條艱難的發展道路。柬埔寨低下階層物資匱乏、住宿及衛生情況惡劣，貧者極貧。另一方面，首都金邊不乏高級餐廳、豪華建築，那是為了迎合當地富戶、官員的享受，也可謂富者極富。近年柬埔寨政府有了削減貧富差距的舉措，積極發展旅遊業，開創就業職位，將燦爛一時的吳哥窟文明向世界推介。此做法可取，但單憑服務業是否就能挑起國家經濟的大樑，解決貧困的問題呢？

重要的是，在國家發展的過程中，同時面臨改善人民生活水平的問題；在資源的分配上，如何做到均衡分配，貧、富兼顧是政府的第一要務，因為國家發展的最終目的是為了改善人民生活。若與此相違則與國民富強的觀念南轅北轍。這不單是柬埔寨，就連其他發展中大國的政府也必須重視。

當然，這只是發展中國家前進過程中的一種障礙。在國際舞台上，發達國家在金融、貿易、環保等領域都要求發展中國家承擔更大責任。如何妥善應對將會是他們邁入發達國家行列的關鍵。

解貧富懸殊 需長久之計

順利天主教中學 中六 胡雪婷

港人愛爭排名，最好能夠成為有最美麗夜景、富豪最多、娛樂圈最熱鬧的城市。總之，能夠擠進排名榜，港人就會沾沾自喜，身份忽而一高。在聯合國2009年人類發展報告中，香港不負眾人的「期望」勇奪排名第一，可港人卻開心不起來，因為香港的堅尼士指數高達43.4，代表香港的貧富懸殊問題嚴重。

造成如此嚴重的財富不均，最主要原因就是政策不完善、不全面。許多政府高官只看到香港繁華的一面，身在高位，未能察覺草根階層的貧苦生活，認為減免租金、差餉就是解決了問題，自以為扶貧工作幹得不錯，就像如海水般湧來香港的國內遊客，只看到香港美好的表面，卻不知內裡的醜陋。除了年年穩賺大錢的富豪之外，相信並不是很多港人都活得自在。在貧窮家庭生活的學童，雖然有幸獲得政府提供的12年免費教育和書簿津貼，可現在的就業要求並不僅限於學歷，然而政府政策卻鮮有照顧學童的全面發展。學生發展不全面，找工作不容易，當中國這樣的發展中國家都訂立了最低工資時，自稱發展繁華的香港才在大勢所逼之下，開始討論最低工資，可見大多打工仔一直得不到應有的保障，在競爭激烈的社會中受到排斥和剝削。他們在年輕的時候拚搏，不見得退休之後的生活有何保障。政府看得見未來高鐵所帶來的經濟利益，卻看不見當下老人瑟縮超市門口拾紙皮的苦況。政府能輕易決定撥款700億興建高鐵，但議員提議花十多億將生果金增至1000元，政府卻萬分不情願地拖了數年才高抬貴手。

要解決貧富懸殊的問題，非一時三刻可辦到，但政府制定的政策必須全面、長遠地關心弱勢社群的需要。柬埔寨，也作如是觀。

孩子心中最重要的事

發展中的地區離不開貧窮，如何脫貧？一是離開，追求更富裕、更多機會的生活，我是這樣描述成長的地方：

「六十年代的澳門，破落昏暗，身處一家沒落了的火柴廠內，似大型工業倉庫內的一隅。火柴廠中央是一個露天曬場，周圍的倉庫亦已分租了出去。隔鄰是一家鐵器製造廠，對面是一家製衣及漂染廠，公用的浴室和廁所都在那裡，在這座似四合院的建築群內，還有一家酒廠、一家磨坊，還有編織藤器的。當然還有三分一廠房是生產火柴的。」能夠離開的，都是因為技能、聯繫和教育。若要把地方活化、現代化、富裕化，便要等多等30年，直至賭權開放，外資湧入，才可以改變面貌。要改變貧富懸殊，誰也幫不上忙。

柬埔寨首先令人想起的，便是「垃圾山」，這是數以萬計人口賴以維生的「要地」。隱約中你可以看到滿山遍地人影幢幢，他們都在奮力工作、努力尋找生活。他們也不知道何謂骯髒，他們的手可以毫不猶疑的觸摸任何腐爛發臭的物體。任何我們視為廢物的，在他們眼中都是「寶貝」。他們把找到的「寶貝」裝進一個大木箱中，木箱下有兩個輪子可以轉動。這些就是他們可以拿去變賣換取生計的物資。

旅遊業、製衣業、建築業和農業是柬埔寨的四大經濟支柱。柬埔寨也是全球化受益者的典範，柬埔寨的GDP持續多年增長，為10.02%至13.3%。2009年，柬埔寨的農業仍能保持增長，農業的投資使農民生活獲得改善。柬埔寨政府並不是坐等全球經濟復蘇，而是主動融入全球經濟，主動出擊，緊握國家的經濟命脈。舉世聞名的吳哥窟遺址振興了旅遊業，2009年遊客在柬埔寨的花費達16億美元。柬埔寨正在積極學習成為一體化世界中卓越表現的一部分，目前是世界增長最快經濟體的第六位。

日本醫生山本敏晴邀請包括柬埔寨在內全球逾40個國家的小朋友，畫出「自己最重要的事」，他又拍攝受訪孩童的住家和生活環境，成書《你最重要的東西是什麼？》（右圖）。孩子的答案是「家」，務農的孩子回答是「牛」，也有孩子驕傲的回答是「國家」，或是珍貴的文化遺跡。還有些更率直地回答：就是「中止戰爭」和「剷除地雷」。本書穿插一些戰爭紀實照片，以及孩子用蠟筆畫出的戰爭場景。孩子甜美的笑容和真摯說話的背後，說明了他們生命中最重要的事，便是「和平」。

優質圖書館網絡主席 呂志剛
sidneylui@gmail.com

