



轉變經濟發展方式 像抓「強區」一樣抓「富民」

胡春華：歡迎媒體朋友宣傳內蒙古

【本報記者喬輝、屢亮北京九日電】2009年，地處中國北疆的內蒙古自治區國內生產總值9725.78億元，同比增長16.9%，比全國平均增速高8.2個百分點，增連連八年保持全國第一。2010年兩會期間，儘管未安排媒體提問環節，內蒙古代表團的開放還是受到了中外媒體的高度關注。中共內蒙古自治區黨委書記、自治區人大常委會主任胡春華更是真誠地對在場記者表示：「歡迎大家到內蒙古去走一走，更多地關注內蒙古、宣傳內蒙古。」

要像抓「強區」一樣抓「富民」

佔據資源高地的內蒙古自治區儘管未來的發展潛力十分巨大，不過，在人均GDP增連連保持高速增長的同時，城鄉居民收入的增速並未同步前進。

在2009年內蒙古召開的經濟工作會議上，胡春華語重心長地說了這樣一段話：全區各級幹部要像抓「強區」那樣「抓富民」，過去用多大力度抓「強區」，下一步就要用多大力度抓「富民」。要讓內蒙古自治區各項民生指標硬起來，把富民指標一項一項抓上來，先達到全國平均水平，再進一步提高，真正做到「強區」與「富民」並重。

所以，胡春華要求實事求是地抓群眾收入增長，要讓群眾實實在在拿到錢。那麼，如何讓民生指標和富民工作硬起來？胡春華認為，今後要實行地區區收入、

財政收入與民生指標的「倒逼機制」，把財政收入逼實，把老百姓的收入「逼」上來，真正實現協調發展。

內蒙古將着力轉變經濟發展方式

胡春華強調：「內蒙古不再追求GDP增幅全國第一，是為了把更多精力放在提高質量和效益上來。過去是在低起點上的高增長，GDP已經從1500億元增加到現在的9700億元，再保持高增長很難做到。」他認為，內蒙古單純依靠能源和投資增長來帶動經濟增長也是難以為繼的。溫家寶總理在2010年政府工作報告中提出「2010年是繼續應對國際金融危機、保持經濟平穩較快發展、加快轉變經濟發展方式的關鍵一年，是全面實現『十一五』規劃目標、為『十二五』發展打好基礎的重要一年。」胡春華指出，內蒙古要把加快轉變經濟發展方式作為深入貫徹落實科學發展觀的重要目標和戰略舉措，不斷在轉變發展方式、調整經濟結構上取得實質性進展。目前，內蒙古還處在從傳統農業為主的經濟發展到現代工業經濟的轉變時期，推進工業化、城鎮化仍然是轉變經濟發展方式的首要任務。他強調：「發展不足仍然是內蒙古現在最主要的矛盾，欠發達仍然是內蒙古的基本區情。這就要求內蒙古必須堅持發展這個第一要務不動搖，繼續做好經濟工作，關鍵是要轉變經濟發展方式，調整優化經濟結構，真正實現科學發展。」



內蒙古自治區黨委書記胡春華

阿拉善盟生態建設盼再借政策東風

——訪全國人大代表、阿拉善盟委書記王玉明

本報記者 喬輝 李波 雅莉

阿拉善盟生態恢復是長期工程

沙漠、戈壁、荒漠草原是構成內蒙古阿拉善盟（後稱阿盟）27萬平方公里土地面積的主角，由於交通不便利，盛藏美景的阿拉善至今被人們稱為「中國秘境」。

近日，全國人大代表、阿盟盟委書記王玉明在接受記者採訪時說，作為我國北部邊疆生態前沿，阿盟的年均降雨量最高只有200毫米，最低僅40毫米，蒸發量卻高達3500毫米以上，生態環境十分脆弱。多年來，阿盟始終堅持生態優先原則，把生態保護建設作為保衛國家生態安全的重要政治任務，作為經濟社會發展、守土安邊、改善民生的基礎，堅持保護與建設並重、以保護為主，在國家、自治區的重視和支持下，加大投入力度，通過農牧民搬遷轉移、發展生態農業和實施天然林保護、退牧還草、公益林生態效益補償、自然保護區建設、黑河下游額濟納河搶救保護等生態工程，使局部地區生態環境得到了比較明顯的改善。記者了解到目前阿盟4400萬畝草原得到保護修復，累計飛播達290萬畝。賀蘭山國家級自然保護區森林面積增加到54萬畝，胡楊林面積增加到44萬畝。成功實施了黑河分水。記者了解到，目前阿盟4400萬畝草原得到保護修復，累計飛播達290萬畝。都要有10到20天的沙塵暴天氣，現在減少了3到9天。



阿拉善盟委書記王玉明

「握手」，連接面積達5920平方公里；烏蘭布和沙漠每年向黃河侵瀉的泥沙高達近億噸；滋養胡楊林生存的黑河水不足並面臨着沿途嚴重的滲漏及蒸發。

面對這些突出的問題，王玉明告訴記者，阿盟準備對生態進行綜合治理，重點搞三項生態建設工程解決上述問題。一是實施沙漠「鎖邊」工程，採取飛播、封育、人工造林和公益林保護等措施，在三大沙漠周邊建成防沙阻沙防護體系，遏制沙漠擴展、蔓延，阻止沙漠「握手」。二是在烏蘭布和沙漠東緣實施防風固沙工程，遏制流沙向黃河傾瀉。三是在完成黑河一期工程並成功分水的基礎上，實施以水資源保護、防凌防汛、水土保持、生態環境變化監測等為重點的黑河二期工程，對黑河全流域進行較為全面的綜合治理。

應該建立長效生態補償機制

記者了解到，目前國家實施的退牧還草工程對牧民的補償期限是5年。對於退牧牧民而言，退牧意味着他們將失去現有的生產資料。如果項目終止，國家沒有配套的補助措施，退牧牧民就有可能重返草原，重操舊業，不利於生態的根本性恢復。目前，阿盟正在積極爭取，希望能繼續得到國家在這方面的政策支持，以鞏固來之不易的生態保護成果。

王玉明說，阿拉善的生態問題，不僅僅是區域性的環境問題，更關係到本區域各族人民的生存和發展，而且關係到西北、華北乃至全國的生態安全。要在如此廣袤的地域開展生態保護建設，任務非常艱巨，需要國家的大力支持，需要統籌安排，多措並舉，綜合治理，做出長期不懈的努力，加快阿拉善地區生態環境的綜合治理步伐，促進生態環境良性發展，進一步發揮中國北疆的生態屏障作用。

三大生態工程要解決主要問題

阿拉善盟生態環境從上世紀80年代開始惡化，巴丹吉林、騰格里、烏蘭布和三大沙漠每年以10~20米的速度向外擴張，三大沙漠之間已有多處相連（俗稱沙漠

「轉變」讓錫盟贏得大發展空間

——訪全國人大代表、錫林郭勒盟委書記榮天厚

本報記者 喬輝 李波 雅莉

錫林郭勒盟在「兩轉」

錫林郭勒盟擁有內蒙古五分之一的天然草場，這裡的生態具有代表性，如何保護好草原、建設好北疆的生態防線成為執政者們面對的課題，但是這裡豐富的資源儲量更讓投資者心馳神往，作為國家發改委確定的能源化工基地、振興東北的後繼能源基地，錫林郭勒如何破解發展與保護之間的難題，他們選擇了「兩轉雙贏」（轉移農村牧區人口和轉變農業生產經營方式）。今年的全國兩會期間，錫林郭勒盟盟委書記榮天厚告訴記者，早在2003年前，錫林郭勒盟就已經邁開了轉變發展方式的步伐。

在此期間，錫林郭勒盟依託工業化、城鎮化的強力推進，堅持把「減畜、增綠、轉人、增收」作為着力點，深入推進「兩轉雙贏」。

通過「兩轉雙贏」，僅2008至2009年一年間，錫林郭勒盟便轉移農牧民6.3萬人，壓減牲畜49.4萬頭隻，與此同時，2009年錫林郭勒盟的農牧人均純收入增幅卻位居內蒙古前列，非農非牧收入比重達到40.7%。榮天厚告訴記者，通過未來3年的發展，錫林郭勒盟農牧民非農非牧收入比重將達到50%以上。

會成為「東部明珠」

「項目向園區集中，人口向城鎮集中」在這種轉變發展的思想指導下，錫林郭勒草原生態快速恢復，經濟發展如駿馬奔騰。目前，錫林郭勒盟規劃的工業園區總面積為610平方公里，佔全盟總面積的0.3%。用0.3%的開發點釋放99.7%的草原，達到了開發一小點，保護一大片的最佳切入口。

榮天厚告訴記者：「循環經濟項目在錫林郭勒草原上隨處可見。重大項目建設全部採用一流的節水技術和



錫林郭勒盟委書記榮天厚

一流的環保設施，這是錫林郭勒盟發展工業經濟的「硬硬槓」。這樣的理念也體現在工業項目布局上，工業經濟必須走集約化、基地化和園區化的發展道路。」

榮天厚說，錫林郭勒盟的資源很可能為毗鄰地區的發展提供資源，同時會輻射、帶動周邊地區的發展，比如在「錫赤通」區域間的項目合作方面，前景廣闊。

錫林郭勒盟在擴大與俄蒙的經濟交流合作中有得天獨厚的優勢，利用二連浩特口岸、珠恩嘎達布其口岸構建歐亞大通道的舉措以及加快融入東北、環渤海兩大經濟圈的舉措必使錫林郭勒盟成為內蒙古東部地區的明星。

未來只為旅遊而畜牧

截至目前，錫林郭勒盟已探明煤炭儲量1378億噸，探明預探儲量超過2500億噸，其中90%的煤炭為褐煤。榮天厚說，褐煤有清潔、低揮發和低硫的優點，易於搞煤化工。面對大力發展坑口電廠的形勢，特高壓電的空中能源輸送通道已經表明錫林郭勒盟的工業化進程走的是一條綠色崛起之路。

短短幾年時間，錫林郭勒盟對經濟增長的貢獻率由16%提高到70%，人們為這片草原上所蘊含的巨大能量而驚嘆。與此同時，錫林郭勒盟經濟發展集約化的能量迅速反哺於生態，近年，西部荒漠半荒漠草原的載畜量壓減近50%；草原植被平均蓋度6年提高13個百分點，渾善達克沙地流動沙丘面積減少43.1%。牧民們高興地說，草原的綠色增加了，百姓的錢包也鼓了。

榮天厚告訴記者，隨著「元上都」申報世界文化遺產項目的推進，錫林郭勒將圍繞現代文化大力發展旅遊產業，到時，牧民養畜就不再是為生存，而是為旅遊業的需要畜牧。

巴彥淖爾市打造產業升級「新標本」

——訪全國人大代表、巴彥淖爾市委書記王素毅

本報記者 喬輝 雅莉 李波

黃河百害唯富一套，得天獨厚的農業資源稟賦強有力地支撐起了巴彥淖爾市轉變發展方式的實踐，「我們不僅僅是塞外糧倉，更要成為支持西部、支持內蒙古乃至國家經濟社會向好發展的生活基地」，3月7日，全國人大代表、巴彥淖爾市市委書記王素毅告訴記者，巴彥淖爾市的傳統農業主導型經濟已經實現了蝶變，成為了內蒙古「農業與工業互依互動、共生共強」的「產業化標本」。



巴彥淖爾市委書記王素毅

王素毅告訴記者，到目前，巴彥淖爾市已經形成以中糧、富源、泰順為龍頭的番茄產業鏈；以河套酒業、金啤高科為龍頭的釀造產業鏈；以口蒙牛、抗後伊利為龍頭的乳製品產業鏈；以小肥羊、草原宏寶為龍頭的羊肉產業鏈；以聯邦製藥、巴山澱粉為龍頭的玉米產業鏈；以維信、春雪、大興為龍頭的紡織產業鏈；以恆豐、魯花、佳格為龍頭的糧油產業鏈；以真心、大好大、娃哈哈為龍頭的炒貨產業鏈。建成穩定的農業標準化生產基地688.6萬畝，佔到農作物總播面積的82.5%。

區域經濟合作有「資本」

內蒙古自治區提出構建西部「3+3」區域經濟發展新格局，推動區域經濟一體化發展，為巴彥淖爾市更好地融入呼包鄂「金三角」，參與區域經濟合作與競爭創造了條件。

王素毅說，融入「金三角」經濟圈，一方面巴彥淖爾要找到合作的切入點，更好地從人才流動、教育培訓、金融輻射等現代服務業方面實現互動接受帶動；另外，巴彥淖爾有豐富的黃河水資源、農產品，有全國最大的公路陸路口岸——甘其毛都口岸，都是巴彥淖爾市參與區域經濟合作與競爭、圖謀更好發展的「資本」。

今年，臨策鐵路、巴彥淖爾機場、前旗黃河大橋將建成運營，甘泉鐵路、烏錫鐵路、臨河黃河大橋和臨哈高速公路將開工建設。隨著這些縱橫交錯的立體式交通網的建成，以貨物流、資金流、信息流等為主要特徵的現代物流集聚效應被一激洩，巴彥淖爾市傾力構建的「綠色特色農畜產品加工基地」、「冶金工業基地」、「化學工業基地」、「新能源基地」四大基地建設開始全面「提速」。

「三化」互動協調發展

「工業化在創造有效供給，城鎮化則是有效釋放需求的過程。隨着城鄉一體化的推進，將來巴彥淖爾有50%的人居住在中心城區，構築百餘萬人口區域中心城市，30%的人居住在特色城鎮，20%的人口居住在中心村鎮，通過轉移讓農民完成身份置換，通過構建全民保障體系從根本上解決農民融入城鎮化進程中的問題，將是巴彥淖爾在全區乃至全國調整經濟結構、轉變發展方式的大氛圍中提高經濟發展質量、實現富民強區時要做的一篇文章」，王素毅說，一定意義上講，城鎮化的過程就是農民轉移的過程，農民轉移到中心城鎮，土地就可以實現規模化、集約化利用，成為大企業的生產業加工車間，只要有好的政策支持，在制度上創新，就可以實現「農業與工業互依互動、共生共強」的協調發展的產業化格局。

農業優勢產業化

產業化龍頭企業的迅速崛起，催生了重點產業的突破性成長，「全國最大的硬質小麥生產加工基地」、「全國最大的肉羊生產加工基地」、「全國最大的無毛絨加工基地」、「全國第二大番茄生產加工基地」、「全國最大的葵花籽油加工基地」的形成，成為引領巴彥淖爾市農業優勢升級發展的堅實力量源。

通遼視調整為機遇

——訪全國人大代表、通遼市長傅鐵鋼

本報記者 喬輝 李波 雅莉

更好地發展，着力使發展成果惠及民生

通遼是一個農牧業資源相對富集的地區。但是，近年來通遼市將大力推進工業化作為經濟工作的重中之重，在這片「農味十足」的土地上趟出了一條新工業化的路。當內蒙古自治區2010年提出調整產業結構，轉變發展方式的要求時，通遼開始了更新、更高、更尖端的產業謀劃。

全國人大代表、通遼市市長傅鐵鋼告訴記者，通遼已經開始探索如何在資源稟賦相對較差的地區搞好產業升級。

傅鐵鋼用一句話表達了通遼2010年的發展宗旨：總量擴張與結構調整並舉，富民與強市並重。傅鐵鋼說，通遼市將通過三年的努力，使民生指標、社會指標與經濟發展相協調、同步平衡，使發展質量得到一個大提升。

主動融入，視調整為機遇

面對全國上下的產業結構調整浪潮，傅鐵鋼將其看作是通遼「攔杆跳」的一次絕好機遇。他說，現在通遼在發展資源產業的同時，積極引進發展了風機製造業、服裝加工等非資源產業，但這些還遠遠不夠。我們將抓住此次調整中各類發展要素大範圍進行重新配置的機遇，盯緊沿海、華北、東北的高端製造業、生物產業、環保產業等項目的轉移，主動融入東北、華北經濟圈，承接調整中轉移過來的非資源性產業，實現通遼發展的大突破。記者了解到，目前通遼已經着手做各項服務工作，以配合項目的順利承接。

要靠發展使農牧民增收

傅鐵鋼告訴記者，通遼的農牧民比重較大，農牧民增收是富民的關鍵。通遼市的農業發展基礎較好，要將其建設成為農業強市。2010年，要建立農牧民增收的



通遼市長傅鐵鋼

長效機制，把節水灌溉、設施農業、黃牛產業、勞務輸出和生態建設作為今後一個時期農業現代化和農牧民增收系統工程，統籌謀劃安排，因地制宜落實，使不同區域、不同產業層次的農牧民都有持續穩定增收的渠道。

「要靠發展使農牧民增收」是傅鐵鋼讓農牧民增收的精神核心。去年夏季的罕見旱災雖然牽動了溫總理的心，但是早災面前通遼的設施農業（此處特指節水灌溉）同樣也讓溫總理和更多的農民看到了拓寬思路後追求發展帶來的奇跡。

記者了解到，未來通遼將力爭每年新增設施農業10萬畝以上，3年後達到60萬畝，產值超過180億元，是現有農田產值總和的兩倍。節水農業方面，力爭3年後節水灌溉達到500萬畝以上，佔全市灌溉面積的60%以上，實現水資源的合理開發和持續利用。

物流業會成支柱產業

通遼連通着內蒙古中部與東部，東與吉林省毗鄰，南與遼寧省銜接，搭東北、倚華北，大鄭、通讓、京通、通霍、集通、平齊6條鐵路貫穿全境，重要的地理位置，發達的交通網絡，使通遼近年來的區域交通樞紐、貨物轉運中心地位不斷強化，同時也擁有了發展物流業得天獨厚的優勢資源。早在2007年，通遼市即與瀋陽、長春和哈爾濱一起，被國務院定位為東北地區的四大區域物流中心。2009年，通遼又與瀋陽鐵路局和營口港務集團公司合作，聯合啟動建設了集裝箱內陸港項目，該項目將使通遼成為東北地區唯一一個以集裝箱運輸為主的內陸港。此外，通遼經濟技術開發區也建成煤炭、建材、汽配物流、農產品、農資、農機和內陸港七大商貿物流專業園區。

傅鐵鋼說，去年通遼的物流貨運規模已經達到1億2000萬噸。不久的將來，以現代物流業為代表的第三產業將成為通遼的另一個支柱。