



湖北代表

獻睿智言論 提務實之策

南水北調源頭——丹江口水庫

全國人大代表、十堰市委書記陳天會 南水北調移民盼提高補償標準

作為南水北調中線工程核心水源區的十堰市，承擔了18萬移民的任務，今年上半年將出現日均數百上千人的浩蕩移民大潮。而庫區貧苦程度嚴重，全國人大代表、十堰市委書記陳天會建議國家提高扶持標準，由目前人均補助3000元，提高到5000元以上。

該市五縣一市均為國家級貧困縣，廣大農村山大人稀，居戶分散，就地解決這些農戶的交通、飲水、用電、通信等問題，不僅人均投資額高，工程施工難度大，而且建成後的適用範圍小、效益低。

10年前十堰被列為「長防、天保、退耕還林」三大工程重點實施區域之一。實施退耕還林後，人均僅有耕地0.7畝，耕地資源更加有限。全市已實施退耕還林的鄉村共有72.729人需實施生態移民，而國家、省安排十堰生態移民8年計劃任務5485戶21,937人，只佔29.5%。

同時，生態移民補助資金偏低。按目前的物價水平測算，建100平方米左右的磚混結構房，投資至少在3.5萬元以上。除國家補助外，缺口資金2.3萬餘元。需要生態移民的農戶大多家庭條件差，經濟拮据，籌措2萬元以上的資金十分困難。

為解決庫區貧困人口長遠生存發展，陳天會建議國家發改委和國務院扶貧辦，加大對生態環境脆弱且已失去基本生存條件的山區群眾



的扶持力度：一是將十堰市需要實施生態移民的18,584戶72,729人，全部納入國家生態移民扶持範圍；二是提高扶持標準，由目前人均補助3000元，提高到5000元以上。

冀嫁接三峽支援方案

2010年將成為南水北調工程開工以來的

第一個投資高峰年，工程建設和徵地移民都將達到前所未有的規模——今年計劃安排投資480億元，這相當於前7年工程投資總和。由於移民難度巨大，相關部門已宣布將調水時間從原計劃的2010年延遲到2014年。

丹江口大壩加高蓄水後，增加十堰市淹沒土地面積158.7平方公里，庫區自然生態體系、生產生活體系均需重構；淹沒耕、園地12.46萬畝，致使人地矛盾更加突出；淹沒很多公路、橋樑、碼頭，交通運輸體系被打亂，在一定時期內，庫區民衆行路難、吃水難、用電難、建房難、就業難、脫貧致富難等問題將更加突出。

老移民遺留、水污染防治等問題也困擾着庫區。

陳天會建議國家比照全國對口支援三峽庫區的做法，按照「優勢互補、互惠互利、長期合作、共同發展」原則，採取「政府引導、市場運作、企業主導、社會參與」方式，把項目、資金、技術、人才等多種援助方式結合起來，建立起對口支援庫區發展的長效機制。

組織中央國家機關結合自身優勢和行業特點，有步驟、有重點、有計劃地對丹江口庫區和水源區對口支持和傾斜。整合資源，集中力量，因地制宜，結合實際，找準利益共同點，搭建對口支援丹江口庫區的平台。

全國人大代表、襄樊市委書記唐良智 應建新能源汽車產業綜合示範區



汽車產業的新能源時代即將到來，中國應建立新能源汽車產業綜合示範區。全國人大代表、湖北省襄樊市委書記唐良智呼籲中國應加快發展新能源汽車產業，他期待新能源汽車產業綜合示範區能落戶襄樊市。

儘管中國的新能源汽車近年發展很快，但中國新能源汽車還沒有制定出國家標準。唐良智認為這不利於新能源汽車產業的發展，目前應制定中國的新能源汽車標準。他表示，中國還需建立新能源汽車產業的綜合示範區，最好能在短期內取得重大突破才能參與國際競爭。

唐良智建議，中國應通過政策多培育具有自主知識產權的新能源汽車，並盡早制定中國的新能源汽車標準。他表示，中國還需建立新能源汽車產業的綜合示範區，最好能在短期內取得重大突破才能參與國際競爭。

盼綜合示範區落戶襄樊

襄樊市是東風汽車公司輕型商用車、中高級乘用車等整車和關鍵零部件總成的主要生產基地，全市從事整車和零部件研發、試驗和製造的企業有200多家，已形成以東風汽車有限公司、東風汽車股份有限公司、風神襄樊汽車有限公司、東風康明斯公司等為主體的汽車企業群。

完整的傳統汽車產業鏈為襄樊市電動汽



▲2009年10月襄樊市委書記唐良智出席東風股份首批純電動客車商業化下線慶典

車產業體系的形成提供了良好的基礎，為加大發展新能源汽車產業的力度，襄樊市力爭在5至10年內達到年產80萬台(套)動力總成、10萬輛純電動大客車、50萬輛純電動轎車的生產規模，實現年產值3000億元。

東風公司目前在純電動、混合動力、燃料電池等各種電動汽車的研發方面都取得了核心技術，青山電動汽車研發的電池組突破了電動汽車續駛里程短的矛盾，而襄樊宇清電動汽車公司的混合動力汽車電動變速驅動系統則屬國際首創。

襄樊市新能源汽車研發實力也非常雄厚，目前共有各類汽車產品研究所20多家，襄軸、德納車橋、中航精機、新火炬等企業在海內外都具有較強的研發和製造實力，不僅如此，襄樊市的汽車零部件製造企業還形成了相對完整的集群。

襄樊市高新區已經形成了新能源汽車整車、新能源汽車動力、鋰電池原材料生產等相關戰略性產業鏈，加上江蘇新日電動車、襄樊亨亞高蓄能電池、湖北天舟防曝電動車及中大青山磷酸鐵鋰正極材料生產基地等一批相關項目先後入區，其產業集聚效應正在顯現。

唐良智表示，襄樊市的新能源汽車產業近年發展勢頭很好，加之襄樊又是傳統的汽車產業基地，如果中國能建立新能源汽車產業綜合示範區，他期待新能源汽車產業綜合示範區能落戶襄樊市。

全國人大代表、黃岡市市長劉雪榮 後金融危機時代應提升項目質量

2009年，藉國家信貸政策機遇，中國各地方政府大規模開展項目建設。全國人大代表、黃岡市市長劉雪榮認為，後金融危機時代應提升項目質量、提升經濟總量和綜合競爭力才能讓大項目好項目發展再上新台階。

憑着高升學率、在國際奧賽上的高金牌率、遍布全國的教輔材料，黃岡教育被譽為「黃岡現象」。過去一年，黃岡逆勢上揚，主要指標增幅位居湖北省前列，有10項經濟指標實現兩位數增長，黃岡的發展被稱為新的「黃岡現象」。

去年該市在建項目達到3273個，已形成了十大優勢產業，構築了產業集聚平台，拉長了產業鏈條，湧現了一批龍頭企業，創建了一批市場品牌。但同時也存在產業聚集程度不高，園區特色不明顯，產業鏈條過短，企業規模偏小，技術創新不夠，配套服務滯後，環境仍然不優等問題。

因此今年黃岡定位為項目提升年，具體就是提升項目建設水平和效益、提升經濟總量和綜合競爭力，提高大項目佔比、提高科技含量和高附加價值項目佔比、提高節能環保項目佔比、提高民生項目佔比，以項目大提升推進縣城經濟發展大提速、質效大提高。



劉雪榮指出，充分利用國際國內兩個市場、兩種資源來規劃配置項目，把寶貴的土地資源、環境容量，提供給大項目好項目，提升

招商引資水平、全民創業水平和項目建設的效益，實現項目調整轉型升級。

多措施保證項目質量

「要有更大、更好的項目引進，使項目層次提高。」劉雪榮介紹，該市對落戶市直的項目設置了新標準：工業項目用地固定資產投資不得低於100萬元/畝，固定資產投資1億元以上的項目用地控制在200畝內，超過300畝以上項目用地需經市政府常務會審通過。

據悉，黃岡現在企業數量多，但平均規模偏小。同時進園區企業要麼不講規模，一個很小的企業也要進園區，給有限的園區資源造成了極大的浪費，也影響了後繼發展；要麼不講節約，一個企業進園區後，往往圍地幾百畝，甚至上千畝，不僅投資強度低，而且容易出現土地違法行為。

同時，園區規劃、項目引進要科學策劃，跟「十二五」規劃必須銜接，以為長遠打基礎。

目前，黃岡市投資87億的世界最大跨度公鐵兩用黃岡長江大橋、投資15億的大別山紅色旅遊公路已開建。

全國人大代表、天門市市長張愛國 小城鎮建設應制度化

加快小城鎮建設已成為統籌城鄉發展、解決新生代農民工問題的主渠道。全國人大代表、天門市市長張愛國建議國家儘快制定出台小城鎮建設的优惠政策，加大基礎建設和公共設施建設的投入力度，推進土地流轉和戶籍改革，引導農民工向小城鎮轉移。

去年底的中央經濟工作會議、年初的1號文件都明確提出要積極推進城鎮化，把小城鎮發展作為重點。小城鎮作為聯結城鄉的紐帶，是推動一個地區發展的載體，也是統籌城鄉發展最直接有效的途徑。

當前新生代農民工歸宿問題日益顯現。大量新生代農民工湧向大城市，加劇了用水用電緊張、交通擁堵、環境惡化等「城市病」。

同時，受學歷、技能的制約，新生代農民工收入較低，加上沿海大城市的高房價、對戶籍的限制等，相當數量的農民工不具備在大城市生活的能力和經濟條件；而農民工長期生活在城市，對農業生產不熟悉，不願回到農村。

不能在大城市立足，又不願意回到農村，新生代農民工的歸宿只能是家鄉的中小城市或小城鎮。張愛國認為，農民工向小城鎮轉移，具有地緣、親緣、血緣上的優勢，加之中國社會傳統的落葉歸根理念，能夠使農民離土不離鄉，生產生活方式也不會發生變化，易於被農民工接受。從天門房產項目銷售統計情況看，超過一半的業主是在外務工經商的本土人，大部分都是用於將來安家落戶。

他建議國家制定出台小城鎮建設的优惠政策，加大小城鎮基礎建設和公共設施建設的投入力度，並將政策制度化。二是調整現行信貸政策，國家政策性銀行的信貸投放要向小城鎮延伸，加大投放力度，對小城鎮基礎設施建設項目和產業發展項目都應納入信貸支持的範圍，對符合條件的發放中長期貸



款。三是引導社會資本投入。誰投資、誰受益，引導農民提高參與的積極性，吸引各種社會資金參與小城鎮基礎設施建設。

推進土地流轉和戶籍改革

由於小城鎮的土地升值空間不大，張愛國指出應允許農民以農村宅基地或部分農村承包地置換住房用地，引導農民「進程造城」。

農民轉移到城鎮，但限於城鄉分治的戶籍管理制度其身份並無改變，也就無法獲得合法的市民資格、平等待遇及福利。這也阻礙了農民進城的願望。

張愛國建議，應實行以具有穩定就業條件和住所為基本條件的戶口遷移准入制。同時改變不公平的福利制度，將農民統一納入城鎮的各項社會管理，促進住房、醫療、子女教育、社會保障等基本公共服務均等化。

全國人大代表、荊門市市長王玲 破城鄉二元讓農民工落戶城市

中國應儘快修訂《戶籍法》，破除城鄉二元制結構才能讓新生代農民工在城市落戶。全國人大代表、湖北省荊門市市長王玲表示，只有資源配置的前提條件與戶籍脫鉤，才能從根本上解決新生代農民工在城市落戶難問題。

新生代農民工是指出生在上世紀八九十年代、在城市生活時間較長、戶籍仍留在農村的農民工。目前中國外出務工的農民工有近1.5億人，而新生代農民工就佔近六成有1億人之多。數量龐大的新生代農民工，一直遊走在城市和農村的邊緣。

新生代農民工除了可以爬上吊塔向包工頭討工資，他們更需要獲得與城市人一樣的生活環境。王玲認為，他們文化層次比較高，已經不滿足於以往的打工賺錢謀生，他們除了追求物質生活外，更需要在生活上擁有尊嚴。

可中國現有的戶籍制度卻把中國公民劃分為農村居民和城市居民，雖然有關戶籍制度的改革爭議多年，但遲遲未付諸實施。這就成了新生代農民工融入城市的最大障礙，王玲表示，還有居住福利保障和權益保障等方面也是困擾他們融入城市的問題。

王玲指出，中國的城市體制並沒有接納新生代農民工。雖然新生代農民工在城市消費，而且接受全部的城市文化認同。但他們無法享受到城市居民的各項待遇，包括他們



絕大多數不能領城市戶口，從而剝奪了他們子女上學、以及他們獲得收入補助和有補貼住房的權利。

能在城市生活是新生代農民工的追求和嚮往，他們不能融入城市的最大障礙是中國的戶籍管理制度。王玲稱，早前的戶籍制度稱要有合法固定的房產才能落戶，但高昂的房價讓這個條件對大多數新生代農民工而言是

不現實的。

王玲說，後來戶籍政策又有補充文件，要求有兩年及其以上的穩定工作。但有些企業做不到，譬如簽訂合同不規範，繳納社保不及時。這些都為農民工落戶城市帶來了問題。她認為，畢竟農村的生產生活，和城裡比還是有差距的，而農民工正是為了追求更高收入和更好的生活才來到城市。

在中國的資源配置方面，城市政府的社會負擔大時，就把限制性條件和戶籍捆綁，這為農民工製造了一道門檻。王玲稱，新生代農民工在城市生活都有制度，但現有的制度遠遠不夠。譬如低保和廉租房、醫療保險等，目前還涵蓋不了農民工。

新生代農民工在城市生活應更有尊嚴，王玲呼籲國家儘快修訂《戶籍法》，只有這樣才能從根本上解決問題。她認為必須破除城鄉二元制結構，只有居民，不存在城市居民和農村居民。然後各個部門要把資源配置的前提條件和戶籍脫鉤，戶籍只證明個人身份。

隨着中國城鎮化的不斷推進，更多的新生代農民工還是願意留在城市，他們正在努力為新生活奮鬥。中國需要一個允許新生代農民工成為永久城市居民的計劃，這個計劃只有改革戶籍制度才能實現，王玲認為戶籍改革可以讓他們獲得更加穩健的社會基礎。

黃岡聞名遐邇的東坡赤壁