

兩會 2010

甘肅省委書記陸浩： 區域發展戰略 促五個大幅度提升

2009年對甘肅來說是繼2008年遭遇嚴重冰凍、震災、不穩事件等一系列挑戰後，又一個極不尋常的年份。特殊的產業結構致其遭遇國際金融危機嚴重衝擊。在工業生產急劇下滑，支柱產業和骨幹企業總體虧損的危難之中，甘肅積極出台支持工業發展的十大措施應對嚴峻形勢，並加快開發新能源，適時推出「中心帶動、兩翼齊飛、組團發展、整體推進」的區域發展戰略和「五個大幅度提升」奮鬥目標，推動經濟社會科學發展、加快發展。
文：楊韶紅 李挺



▲農業果菜
新品黑番茄

甘肅省委書記陸浩

平涼華亭礦區

全國「兩會」間，甘肅省委書記陸浩接受本報專訪時表示，西部欠發達省份甘肅近年雖連續經受重大考驗，但亦在不斷審視省情中拓展發展思路，找到更加符合當地資源、環境條件和國內外經濟大勢的新出路，制定出發展新方略。

戰勝國際金融危機嚴重衝擊

甘肅雖然地處內陸，經濟外向度並不高，但由於特殊的產業結構，受到國際金融危機的衝擊和影響卻十分嚴重。從2008年第四季開始，甘肅工業生產即受到國際金融危機影響急劇下滑，支柱產業和骨幹企業均出現總體性虧損，財政嚴重減收。甘肅省委書記陸浩說，2009年是新世紀以來我省經濟社會發展最困難、受到衝擊最嚴重的一年。我們把加大基礎設施建設力度、加快新能源產業發展、抓好「三農」、保障民生作為應對挑戰的關鍵、突破的重點、基礎和根本來抓，不但有效地應對了危機，更有力地推動了全省的發展。

2009年甘肅全省GDP達到3380億元，實現增長10%；規模以上工業增加值達到1120億元，增長9.5%；全社會固定資產投資完成2430億元，增長40%；社會消費品零售總額達到1170億元，增長18%；大口徑財政收入達到604億元，增長36.6%；地方財政收入達到286.7億元，增長20.9%；城鎮居民人均可支配收入達到12066元，增長10%；農民人均純收入達到3050元，增長12%，圓滿完成各項預定指標。

固定資產投資實現40%高增長

2009年，甘肅開工建設一批交通、水利、生態治理、環境保護、公共服務及民生項目。蘭渝、蘭成、蘭新二線、西平、天平



酒泉風電基地

鐵路建設全面開工，引洮工程供水一期、石羊河流域重點治理等項目順利進展，同時，一批事關長遠發展的城市基礎設施、社會發展項目亦開工建設，在大量項目建設的推動，尤其是重大項目的推動下，全社會固定資產投資實現較上年40%的高增長，甘肅投資規模、新上項目均創歷史新高，一些多年未能解決的問題得以落實。

陸浩很感慨地說：「這樣快的固定資產投資增速是多年沒有過的。從去年二季度開始，我們的生產形勢逐月好轉。尤其酒泉千萬千瓦級風電一期516萬千瓦工程開工建設，年內裝機達到220萬千瓦；全省風電裝備製造業年內銷售收入達到64億元，開始向產業化方向發展；敦煌10兆瓦光伏發電工程開工，750千伏送變電工程開工建設，我們在新能源產業發展方面取得了重大突破。」

五位中央政治局常委視察甘肅

2009年，國務院組織34個部委的聯合調研組赴甘肅實地考察，進行多組別、多領域的專題、專項調研，並決定將於近期推出支持甘肅加快發展的指導性文件。同時，吳邦國、溫家寶、習近平、李克強、賀國強等五位中央政治局常委在2009年間先後親赴甘肅視察，調研甘肅經濟社會發展。這些來自中央高層及國家部委的關注和關心給予西部甘肅巨大的鼓舞和支持，為其樹立了巨大的信心。

陸浩談到這些時十分感動地說：「我們給領導們匯報的要求解決的問題大多都得到了解決，這對我們來說是最大的支持，最大的幫助，也是最大的機遇！」

全面落實《關中—天水經濟區發展規劃》

2009年，備受關注的《關中—天水經濟區發展規劃》經國務院批准正式實施。關中—天水經濟區成為繼成渝、北部灣經濟區之後國家在西部地區規劃建設的又一戰略經濟區。甘肅天水成為入列該《規劃》的甘肅省唯一城市。天水市定位發展為經濟區次中心城市。甘肅平涼市、慶陽市、隴南市均處於經濟區輻射區。這也正是甘肅「兩翼齊飛」的「東翼」的重要組成部分。

日前，甘肅省出臺《甘肅省人民政府關於貫徹落實關中—天水經濟區發展規劃》，提出着力打造「一樞紐、一中心、五基地」，全面部署《規劃》落實事宜。

大力開發新能源資源

談到新能源的開發，陸浩十分欣喜，他說：「國際金融危機給我省經濟發展帶來了嚴重衝擊，但也使我省風能、太陽能等可再生資源豐富的優勢和特殊的區位優勢進一步凸現出來。」在分析當前形勢及應對策略時，陸浩說全球經濟初步回暖國內經濟整體向好，為我省經濟發展提供良好的外部環境，國家宏觀經濟政策保持基本穩定，為我省擴大投資提供良好條件，國家加大經濟結構調整力度，為我省新能源產業發展提供難得的機遇。他說：「國家提出把培育戰略性新興產業作為調整經濟結構的重點，醞釀推出主要涉及新能源、節能環保、電動汽車、生物醫藥、新材料、生物育種、信息等產業的新的產業振興計劃，這對我省實現建設全國重要的新能源基地的目標是一個重大的機遇。」

2009年8月8日，國家規劃建設的甘肅酒泉全國首個千萬千瓦級風電基地在玉門昌馬風電場舉行盛大的一期工程開工儀式。國家發改委副主任、國家能源局局長張國寶在開工儀式指出，酒泉千萬千瓦級風電基地已核准建設項目規劃500萬千瓦，今後還將建設二期工程。並強調指出，建設好該基地對積累大型風電基地的建設和管理經驗，促進我國大型風電基地的建設發展，具有重要的示範作用。

力爭實現「五個大幅度提升」

關於今年的發展目標，陸浩說，我們將堅持「四抓三支撐」的總體工作思路，全面實施「中心帶動、兩翼齊飛、組團發展、整體推進」的區域發展戰略，圍繞加快轉變經濟發展方式和調整經濟結構，堅持改革創新，繼續強化基礎設施建設、生態環境建設和特色產業培

育，着力培育區域經濟增長極，加大民生工程建設力度，力爭實現基礎設施水平、中心城市輻射帶動作用、產業發展層次、可持續發展能力和城鄉群眾生活質量「五個大幅度提升」，促進全省經濟社會又好又快發展，全面完成「十一五」規劃的各項目標任務，為「十二五」時期的發展奠定良好的基礎。

大力轉變發展方式優化結構

按照這一目標，甘肅確定了2010年生產總值增長10%以上，全社會固定資產投資增長30%，社會消費品零售總額增長16%，外貿進出口增長20%，地方財政收入增長12%，城鎮居民人均可支配收入增長8%，農民人均純收入增長10%以上的較高經濟指標。



鎮都金昌

陸浩說：「我們將以積極發展循環經濟為突破口，堅持不懈抓好項目建設、加快應用高新技術改造和提升傳統產業、加大力度培育新興產業、大力發展現代服務業、放手發展民營經濟、加快科技創新、積極推進城鄉一體化、着力完善體制機制和政策導向等有效措施加大力度轉變發展方式，不斷優化經濟結構，並進一步強化「三農」工作，鞏固發展勢頭，加快發展進程，有效推動全省經濟社會科學發展、加快發展。」

在2009年舉辦的第十五屆「蘭洽會」上，甘肅簽約合同項目總額達到1061億元，成為過去歷屆的總和，實際到投資金額增幅超過58%，一系列現象及數據充分說明東西南資關注西部開發及東西南產業逐步西移的動態已明顯顯現，而甘肅因其獨特的區位優勢及西部老工業基地良好的工業基礎，正成為一個重要的承接地區。而東西南兩大能源基地的規劃部署和加快建設，將吸引一大批實力雄厚的企業集團爭相進駐。2009年，大企業尤其是央企在甘肅投資項目達到160個，總投資額更高達2360億元。

新發展戰略應運而生

面對新的發展形勢和機遇，甘肅在重新審視省情，分析優勢和劣勢、環境和條件的基礎上，對「四抓三支撐」的總體工作思路進行進一步的拓展和細化，在甘肅省委十一屆七次全委會議上提出了「中心帶動、兩翼齊飛、組團發展、整體推進」的區域發展新戰略和「五個大幅度提升」的奮鬥目標。

中心帶動：支持蘭州率先發展，建設蘭州—白銀都市經濟圈，充分發揮中心城市的龍頭帶動作用。

兩翼齊飛：打造隴東能源化工和河西新能源及新能源裝備製造兩大基地。東翼以平涼、慶陽、天水為主，輻射隴南，整體納入關中—天水經濟區，重點建設隴東能源化工基地、裝備製造和農產品生產加工基地。西翼打造河西新能源及新能源裝備製造基地，整體提升有色金屬新材料、鋼鐵、化工等支柱產業水平，建立循環經濟試驗示範基地。

組團發展：支持各市州發揮比較優勢，發展特色經濟，形成各具特色、優勢互補的區域經濟組團。

整體推進：在基礎設施建設、生態治理與保護、扶貧攻堅、人力資源開發和循環經濟發展等方面實現新突破。

陸浩解釋說，對欠發達地區來說，各個區域、產業和經濟社會發展不平衡是必須要長期面對的現實，因此新的區域發展戰略旨在通過重點地區和重點產業的率先突破來推動全省經濟實現跨越。他說：「實踐證明，遵循非均衡發展的規律，實行分類指導，是實現經濟社會快速發展的重要途徑。『中心帶動、兩翼齊飛』，就是要求發展條件較好的重點地區、重點產業發揮比較優勢加快發展，屬於非均衡發展；『組團發展、整體推進』是要求通過跨區域、跨產業聯合均衡發展，最終實現甘肅經濟生產力布局的點面結合和發展模式上的創新完善。」

陸浩滿懷信心地認為，這一區域發展戰略進一步把資源潛能和國內外經濟發展大勢結合起來，把甘肅的自身優勢和中央的政策導向結合起來，把區域發展和產業發展結合起來，把重點突破和整體推進結合起來，必將為推動甘肅的長遠發展發揮重大作用。

支持蘭州—白銀都市圈率先發展

陸浩介紹，作為甘肅政治、經濟、文化中心的蘭州市，人口



全國最大雜交玉米製種基地



天水星火機床

及GDP分別佔甘肅省的七分之一和三分之一，在信息、人才、技術、資金等方面具有明顯優勢，白銀距蘭州不足一百公里，與蘭州經濟互補性很強，兩市經濟總量佔到全省的「半壁江山」，近年兩市人流、物流、信息流聚集加速，都市經濟圈特徵日益明顯，在西隴海—蘭新經濟帶和甘肅經濟發展中具有舉足輕重的作用。

他說，「通過優化蘭州和白銀的產業布局，各展其長，加強協作，逐步實現經濟一體化，就能形成帶動我們全省經濟發展的強有力的引擎。目前，『蘭白都市經濟圈』一體化建設是我們的緊迫任務。」

他指出，當前首要任務是拓展蘭州發展空間，進一步優化城市布局，明確空間主體功能，推進蘭州新區開發和中川衛星城的規劃建設，加快蘭新鐵路第二雙線、蘭州南山繞城高速等重大項目建設，進一步完善交通網絡和城市基礎設施。同時，要充分發揮蘭州西北區域中心城市的樞紐地位，積極推進現代物流、商貿、金融服務等產業的發展，把蘭州建設成為西北重要的交通樞紐、物流中心、技術創新中心和現代服務業中心。此外，要發揮蘭州的科技和產業輻射帶動作用以及科技、教育資源相對富集的優勢，加大科技與銀經濟的融合，依託現有基礎，加快支柱產業的發展；有效利用白銀寬闊的發展空間、有色化工等較好的產業基礎、能源和農業產業化優勢，加快兩市的融合。

打造東西兩大能源基地

2010年甘肅省兩會繼十一屆七次全委會和全省經濟工作會再次全面部署實施「中心帶動、兩翼齊飛、組團發展、整體推進」區域發展戰略，重申建成河西全國重要的新能源基地和新能源裝備製造業基地、隴東地區大型能源化工基地的決心和政策措施，着手培育全省兩個新的經濟增長極。

陸浩說：「通過『兩翼齊飛』，建設東西兩個能源基地，形成兩個新的經濟增長極，甘肅的發展將再添新動力，從而加快轉變經濟發展方式和調整經濟結構，有力推動全省經濟又好又快發展。」



寶天高速公路