

2010 全國兩會

# 委員狠批「花架子」官風

## 直斥陞官靠表面 政績投領導所好

今天上午，全國政協委員、廣州市政協主席朱振中在政協會議第四次全體會議發言，狠批一些政府官員搞形式、唱高調、耍花架子。其短短的八分鐘講話，共激發全場九次掌聲。朱振中建議，中央應採取強有力的針對性措施，狠刹官員中的不正之風。

【本報記者張晴唯北京十日電】

朱振中指出，近些年來，中央和各省加大力度狠抓作風建設，成效明顯，各地的黨風、政風和幹部作風有了較大轉變，但一些地方、一些黨政機關、一些領導幹部，仍然存在或出現一種不實事求是的不正之風：

一是搞形式，「常說的老話多、正確的廢話多、漂亮的空話多、嚴謹的套話多、違心的假話多」；二是唱高調，說的、寫的、唱的、吹的調子越來越高，卻沒有具體措施抓落實或者根本沒有準備落實；三是擺花架子，喜歡趕時髦、變花樣、造氣氛、裝「門面」，追求轟動效應，好好的建築也統統拆了推倒重來或新建，反反覆覆折騰，成了既浪費資金、又影響群眾工作和生活的「擾民工程」。

他認為，造成這種狀況的原因，說到底是這些幹部心裡沒有老百姓，是「投領導所好」、升官靠表面「政績」的錯誤觀念造成的。

朱振中呼籲，中央應採取強有力的措施，從教育、引導、監督和建立科學的選人用人機制着手，狠刹這些不正之風。同時也應該加強監督、檢查，落實預防、約束措施，一發現這些不正之風的現象或行為，就及早、及時、堅決制止和糾正。

關於建立科學的選人用人機制，朱振中建議，一方面要大力提倡講實話、幹實事、求實效、比實績的好作風，優先選用實事求是、真抓實幹、實績突出的好幹部，樹立一批好典型；另一方面要建立科學的績效考核、評價體系，決不能讓實幹的老實人吃虧，更不能讓誇誇其談、弄虛作假的人有市場、得好處。

此外，要針對不正之風的不同情況和造成的後果，分別給予官員批評、通報、調整崗位，甚至降職、免職、撤職的處分。在選人用人上要更多地相信群眾、依靠群眾、順應民意。

朱振中如此「直白」的批評，令人回想起本次政協會議開幕前，大會發言人趙啟正所說的「政協會議上沒有話題禁區」。



▲10日，朱振中委員作《狠刹搞形式 唱高調 耍花架子的不正之風》的發言共激發多次掌聲（新華社）

### 政府預算將向社會公開

#### 高強：進一步細化預算科目

【本報記者王德軍北京十日電】全國人大常委會預算工作委員會主任高強今天表示，預算公開不僅取決於政府部門的公開意識，還有很多基礎性工作要做。今後要進一步細化預算科目，政府在預算經過批准後的15日內應向社會公開。

高強在記者會上說，預算資金是公共資金，取之於民、用之於民，預算公開本不應該是去討論的一個問題，但在實際的執行情況並不令人滿意，也達不到大家要求的那麼細。

他舉例說，最近幾年大家非常關心「三公」問題，包括「公車消費、公費出國、公務接待費支出」等。公眾實際上關注的，是政府預算支出是否真正用到大家希望所支出的方面，特別是解決民生方面的一些問題。「但是為什麼現在政府難以公開『三公』支出呢？在於基礎工作不到位。財政上的預算科目沒有這一項，政府支出中有『購置費支出』，這個範圍很廣，既包括汽車，也包括桌椅板條，也包括辦公用品、電腦、紙張等等，細細細不到每一項的支出。」他強調，今後進一步細化預算科目、明確預算支出統計，是一個很重要的工作。

#### 預算報告有一百餘處改動

高強說，自己原來在財政部工作時，每年向全國人大提交的預算報告只有簡單的三四頁紙，而現在財政部的報告中，詳細預算科目有一尺厚。人大財經委也加強了對預算的初步審查，今年國務院提交的預算執行情況報告和預算草案，經財經委初步審查並提出意見後，進行了修改，「簡單統計了一下，改動有100多處，預算草案也改動了7處。」

他表示，全國人大今年在預算審查結果報告中明確地要求：「在預算經過批准之後的15日內向社會公開」。凡是提交到人大審議、批准的預算，都是可以公開的，通過財政網站、部門網站向社會公開。報告並要求「在明年向人大報告預算時，要報告政府的基本建設情況和政府行政開支情況」。

#### 八月即審議預算執行情況

此外，在預算監督方面，人大還建立了每月的預算執行分析制度。根據每個月預算收支的情況和存在的問題，及時和國務院有關部門交換意見，提出一些改進管理的建議。今年8月份還要專門審議中央和地方預算執行情況的報告，改變了往年和審查上年決算一併審查當年預算執行情況的做法。這樣把預算執行情況和國民經濟計劃執行情況連同在一起審議，便於常委會組成人員更全面地了解國民經濟計劃和預算執行情況，便於有針對性地提出一些改進工作的意見和建議，也可以增強監督的實效性。

#### 預算法明確要求預算公開

高強透露，正在修改的《預算法》中，也明確地提出預算公開的要求，即「政府編制的預算、調整預算、決算、部門預算，經過批准後，都要向社會公開」。

對於有代表建議應該恢復財長向全國人大作預算報告，使大家親耳聽到預算執行的有關情況和當年預算安排的情況，高強表示，這涉及到程序的改變，需要進行一定的研究才能做出決策。



▲集體採訪結束後，媒體記者繼續採訪高強（新華社）

### 官員財產申報立法研究中

【本報記者王德軍北京十日電】近年來，關於官員財產申報制度立法的呼聲日高。全國人大法工委副主任李飛今天表示，正就該項立法的可行性進行研究。

官員財產申報立法一直是這幾年全國兩會的熱點之一，也是公眾支持度最高的立法計劃。全國人大代表、重慶律師韓德雲曾在過去的五年內四次提交公務員財產申報制議案，不過得到的答覆是「時機尚不成熟」、「適時向全國人大提出立法建議」等模糊話語。去年，某人大代表甚至面對記者的詢問，說出「為什麼不公布老百姓財產？」的「雷語」，一時成為人們熱議的焦點。

不過，目前官員財產申報制度在一些地方已經開始試點，包括新疆阿勒泰地區、浙江慈溪市、四川高縣、上海浦東新區、湖南瀏陽市和湘鄉市等。2009年，阿勒泰地區所有縣處級幹部的首次財產申報工作正式開始，在地區廉政網上公布了新任的55名副縣級幹部的個人財產申報情況；一個月後，慈

溪市推行幹部廉政情況公示制度，該市副局級和局級官員的家庭財產、親屬從業等情況在一定範圍內予以公示。

李飛今天在記者會上說，從90年代開始，人大就非常重視公務員的財產申報制度，1995年就制定了《縣處級以上幹部財產申報規定》，2009年又進一步規定了《領導幹部個人事項報告制度》，其中也包括報告個人財產和其他有關情況的義務。他說，眾所周知，制定法律的程序一定要等到條件成熟、更有尊嚴，讓社會更加公正、更加和諧」時，贏得了數千名代表委員最熱烈的掌聲，這背後有振奮，也有期待。

不過，今年大會堂裡一個突出的亮點就是，贏得掌聲的人更多了，掌聲更熱烈了。3月7日下午，政協舉行第一次大會發言，中科院研究員梁季陽不到8分鐘的發言，贏得了5次掌聲。這位科學家痛批，「世界上沒有一個大國是靠賣土地來支撐政府支出的。」「地方政府是房地產交易中最大的獲利者。」「為什麼在房價下跌的時候，地方政府總會或明或暗地『托市』、『救市』？原因是不言而喻的！」

9日上午政協第二次大會發言，湖北省政協副主席鄭楚光《紓緩社會張力促進社會和諧》最為火爆，引發熱烈掌聲。他痛斥，近年來發生了一系列衝擊人們聽覺、視覺，乃至衝擊人們心靈和信念的事件，包括有執法人員打死打傷無辜的粗暴執法事件，違背社會公德和政府誠信的「釣魚執法」，有開胸驗肺、斷指申冤的民怨等等。

值得注意的一個細節是，三場大會每次都有16人發言，而最火爆的三個即梁季陽、鄭楚光、朱振中，都是安排最後一個壓軸出場。這恐怕不單是巧合。三個委員值得尊敬。而兩會展示的開放、包容與氣度，也同樣值得肯定。相信兩會舞台上，「火爆」會越來越多，掌聲也會越來越多。【本報北京十日電】

### 於掌聲處聽驚雷

#### 記者手記

本報記者 馬浩亮

年年兩會都有掌聲，每次掌聲背後都有新聞。

5日溫家寶總理作政府工作報告時，不少媒體都會專門安排記者，負責統計掌聲出現的次數、頻率與時段。掌聲是代表委員與總理互動最直接的方式，直接反應出他們對報告的態度和意見。

今年溫總理的報告共得到了35次掌聲。講到「在世界率先實現經濟回升向好」時的掌聲，是對成績的肯定。講到「任何艱難險阻都擋不住中華民族偉大復興的歷史進程」時的掌聲，是對未來的信心。講到「我們所做的一切都是要讓人民生活得更加幸福、更有尊嚴，讓社會更加公正、更加和諧」時，贏得了數千名代表委員最熱烈的掌聲，這背後有振奮，也有期待。

不過，今年大會堂裡一個突出的亮點就是，贏得掌聲的人更多了，掌聲更熱烈了。3月7日下午，政協舉行第一次大會發言，中科院研究員梁季陽不到8分鐘的發言，贏得了5次掌聲。這位科學家痛批，「世界上沒有一個大國是靠賣土地來支撐政府支出的。」「地方政府是房地產交易中最大的獲利者。」「為什麼在房價下跌的時候，地方政府總會或明或暗地『托市』、『救市』？原因是不言而喻的！」

9日上午政協第二次大會發言

言，湖北省政協副主席鄭楚光《紓緩社會張力促進社會和諧》最為火爆，引發熱烈掌聲。他痛斥，近年來發生了一系列衝擊人們聽覺、視覺，乃至衝擊人們心靈和信念的事件，包括有執法人員打死打傷無辜的粗暴執法事件，違背社會公德和政府誠信的「釣魚執法」，有開胸驗肺、斷指申冤的民怨等等。

值得注意的一個細節是，三場大會每次都有16人發言，而最火爆的三個即梁季陽、鄭楚光、朱振中，都是安排最後一個壓軸出場。這恐怕不單是巧合。三個委員值得尊敬。而兩會展示的開放、包容與氣度，也同樣值得肯定。相信兩會舞台上，「火爆」會越來越多，掌聲也會越來越多。【本報北京十日電】

值得注意的一個細節是，三場大會每次都有16人發言，而最火爆的三個即梁季陽、鄭楚光、朱振中，都是安排最後一個壓軸出場。這恐怕不單是巧合。三個委員值得尊敬。而兩會展示的開放、包容與氣度，也同樣值得肯定。相信兩會舞台上，「火爆」會越來越多，掌聲也會越來越多。【本報北京十日電】

**今日看點** 三月 11

上午：  
人大小組會議，審議關於修改選舉法的決定草案  
政協小組會議，討論人事事項和政協工作

下午：  
人大全體會議  
1、聽取最高人民法院工作報告  
2、聽取最高人民檢察院工作報告

### 北京觀察 不能說的秘密

去年「兩會」期間，一位省部級官員在回答記者關於幹部財產公示的問題時，理直氣壯反問「為什麼老百姓不公布財產？」「雷人」回答讓人目瞪口呆，更引發輿論強烈反彈，被戲稱為當年度「最牛反問」。今年「兩會」，有不死心之記者繼續追問此類問題，全國人大官員答曰，「是否會上升為法律，正在進行研究」。看官請仔細琢磨，正在研究的並非「如何上升為法律」，而是「是否上升為法律」，換言之，必要性尚未釐清，不必妄談可行性，寄望依靠法律制度，把官員的「錢袋子」攤開在陽光下，依舊是遙遙

無期的願景。廣大網民還是自力更生，發揮民間智慧，從「天價煙」、「名牌表」等等細節挖掘出官員財產黑洞，看來更為實際可行。

「三公」問題（「公車消費、公費出國、公務接待費支出」）是民衆關心的另一道公開難題。對此，掌管全國人大常委會預算工作的高強倒是實話實說，由於基礎工作不到位，無法細化預算科目，即便當下公開了，也必定難以令人滿意。相對於高強的坦誠相告，國家發改委官員「四萬億無一分錢流入樓市股市」的回答卻遭受諸多質疑。坊間普遍達成共識，2009

年巨額信貸和天量流動性是房地產市場上升的動力，推動資產泡沫上漲，從年末一線城市樓市投資客80%的比例，足可見房地產與信貸泡沫相互激盪的程度。即便四萬億並未直接參與炒樓，但也推卸不了拱高房價的間接責任。之前民間要求公布四萬億明細帳的呼聲很高，迄今未獲得有關部門首肯。不公開也就罷了，又何必搬出似是而非的解釋，來糊弄公眾的智慧？本應絕對透明的數據，成了「不能說的秘密」，而已經公開的數據，卻也讓人滿心狐疑。全國政協委員、民建中央副主席王少階，在大會發言中大膽質疑

數據失真、統計造假行為，呼籲建立統計問責制。他所列舉的論據包括：其一，地方GDP之和大大高出全國核算數據。2009年全國GDP增幅為8.7%，但根據各地公布的數據，除了3個省市外，其餘28個省市增速都高於8.7%。據說這一現象由來已久，2004年以來年年如是。其二，城鎮職工平均工資「收入被增長」。全國城鎮職工共4.1億人，而納入國家統計範圍的僅1.1億人。其三，城鎮登記失業率不反映實際失業率。2008年底的金融風暴中，千萬農民工失業返鄉。有關部門公布的城鎮登記失業率為4.3%。而同期中國社科院調查結論是，當年中國城鎮失業率為9.4%。什麼時候，關乎民衆利益的公共事務，才能不被當做「秘密」而拒絕公開；官員遮遮掩掩見不得人的痛腳，又不再止於「公開的秘密」而心照不宣，一笑置之呢？【本報北京十日電】



鄭曼玲