



湖北代表

獻睿智言論 提務實之策

武漢東湖高新技術開發區獲
批國家自主創新示範區

商務廳廳長周先旺 商貿流通業基本法亟制定



商貿流通業在中國地位愈加突出，傳統上拉動中國經濟的投資、消費、出口「三駕馬車」中，消費已經排在第一位置，社會消費品零售總額近年來增幅達到兩位數。

今年《政府工作報告》中把「擴大居民消費」放在第一部分，指出消費對經濟增長的拉動作用明顯增強。提出今年要促進內需擴大，鞏固擴大傳統消費，積極培育消費熱點，擴大消費信貸，整頓和規範市場秩序，繼續實施和完善的鼓勵消費的各項政策等，這些都將極大地促進中國商貿流通業的發展。

但商貿流通業發展中的諸多弊端，如零售業競爭過度、城鄉商貿流通基礎設施特別是農村流通網絡建設落後、新興零售業規模較小、中小零售企業發展環境不優等亦愈發凸顯。

「僅有《中華人民共和國拍賣法》、《直銷管理條例》、《商業特許經營管理條例》等單項法律法規是不夠的，首先要考慮制定商業基本法。」全國人大代表、湖北省商務廳長周先旺指出，應在基本法基礎上，構建市場主體、市場行為、市場秩序、市場調控與管理等法律制度體系。建立公開、平等、規範的商貿流通業准入制度，創造良好的市場環境。

零售業的無序、過度競爭，不僅加大了管理與規範的難度，也造成了商業資源的浪費。他認為應儘快制定並出台《城市商業網點條例》及其相關配套政策措施。加強城市商業網點規劃，把商業網點規劃與經濟社會發展規劃、城市規劃和土地利用規劃結合並統一起來，合理布局商業網點，包括專業市場、會展中心、特色商業街、社區商業、中心商業區、農貿市場、特殊商業網點等，調整商業布局結構，促進自由公平競爭，方便居民消費。

周先旺表示，擴大內需可將農村流通設施和市場體系建設作為重點，加大扶持力度，縮小城鄉商貿流通業發展的差距，全面啓動和進一步擴大農村消費市場，保持商貿流通業持續增長。

針對中小零售企業融資難的問題，周先旺建議可研究制定單獨針對中小零售企業的金融政策，拓寬融資渠道。

潛江市委書記朱漢橋 農村飲水安全需統籌集中解決



雖然中國不斷加大財政投入，但水源污染嚴重、高氟水、高砷水、苦鹹水、血吸蟲等仍威脅着農村飲水安全。全國人大代表、潛江市委書記朱漢橋建議國家將農村飲水不安全人口全部納入國家農村飲水安全「十二五」規劃，一次性盡快在較短時間內予以解決。

農村飲水問題事關九億農民的基本生存和日常生活，是當前農民最關心最現實的利益問題。

朱漢橋指出，目前部分農民未被納入國家農村飲水安全總體規劃。以江漢平原為例，儘管在2004年國家發改委、水利部、衛生部聯合調查評估的飲水不安全人口中，有一半以上的飲水不安全人口納入了國家總體規劃並得到分批解決，但仍還有三成左右的飲水不安全人口未納入國家規劃。

江漢平原是國家糧食的重要生產區，同時也是血吸蟲病的重疫區，特別是近年來工農業生產給江漢平原造成的面源污染，使得這部分農村群眾飲水不安全的問題更加突出，他們要求改水的願望十分強烈。

同時農村水廠健康運行的長效機制缺乏相關政策支持。近年來，儘管部分地方政府先後出台了加強農村飲水安全建設與管理的具體辦法，但是由於涉及管理體制和部門利益等問題，這些地方性文件規定的用電電費、水質檢測費、各種稅費、水費專用票據、水價核定、土地徵用以及其他行業收費等優惠政策難以落實到位。農村供水是公益事業，如果運行成本過高，群眾用不起，飲水工程難以良性運行。

「國家應出台統一的政策措施，扶持農村飲水安全事業發展。」朱漢橋建議，在用電價格上與農業排灌電價同等對待，降低運行成本；在建設用地上，按照農村集體劃撥土地對待並予以優先安排；在稅費徵收上實行減免等。

武漢凱迪控股投資有限公司董事長陳義龍 新能源發電應建長效機制



中國的能源企業試圖進行生物質能發電的商業化試驗，但因電價補貼太低無法盈利。代表呼籲政府建立相關技術標準並儘快出台政策支持生物質能發電，並相應提高生物質能發電的電價。

中國每年產生的秸稈、枝丫柴、糧油糖加工廠和木材加工廠的剩餘廢料共計約10億噸，其中約有7億噸被作為初級能源或工業原料所利用，但還有約3億噸被廢棄。

這些東西如直接在田地焚燒或者丟棄，將造成巨大的資源浪費和環境污染。全國人大代表、武漢凱迪控股投資有限公司董事長陳義龍指出，中國目前更重視風能、太陽能發電，對解決這一問題的生物質能發電支持力度並不大。

生物質能發電穩定、投入低，其生態、應對氣候變暖、轉變經濟發展方式、調整能源產業結構等意義重大。陳義龍認為這些是風能、太陽能等可再生能源不具備的。能帶動社會就業人數超過500萬人，可在1500個縣建成循環經濟園區。

生物質能發電廠可建在縣城經濟工業園區內，電網接入系統投資小，而風能、太陽能絕大多數都建在荒山、野外，電網公司必須投入大量資金新建設接入系統。

陳義龍建議政府對生物質能發電項目建立相關技術標準、提高市場准入條件，並加大力度支持生物質能發電項目的開發。

冀價格補償

全國人大代表、湖北省國有資產監督管理委員會主任楊澤柱認為，對生物質能發電等新能源發電，政府應儘快出台扶持政策並建立長效發展機制。

若政府把生物質能發電的電價調到0.8元/度的水平，中國就可在短期內把每年廢棄的至少3億噸秸稈、枝丫柴及農業、林業加工廠的剩餘料全部進行熱電聯產的開發。如此最直接的收益就是可新增生物質能發電裝機達4500萬KW。

中國的石油、煤炭、水電等能源分布在部分地區甚至呈現出能源消費量與能源資源賦逆向分布的狀況，能源保障和運輸問題正在成爲制約中國經濟發展的重要因素。

而開發生物質能發電不僅是發展低炭經濟的重要措施，也是中國經濟發展突破傳統能源瓶頸的現實途徑。

楊澤柱表示，政府應對新能源建設出價格補償機制，只有在新能源建設的發展起步階段提供政策支持，新能源建設才會得到較快發展。

民政廳副廳長陳吉學 養老服務業應強化政府主導作用



隨着人口老齡化的加劇，高齡化、未富先老等問題讓中國的養老業壓力更大。全國人大代表、湖北省民政廳副廳長陳吉學表示，養老服務業應強化政府主導作用，否則養老的很多困難都無法解決。

截至2009年年底，中國60歲以上的老年人口已達1.67億，佔全國總人口的12.5%。快速成長的老年人口在2051年將達到最大值，中國每三人有一人年齡在60歲以上。

21世紀的中國將是一個不可逆轉的老齡社會，而中國只有短短數十年的準備時間，養老問題將爲中國社會福利和退休制度增添新挑戰。

機構養老床位缺口較大，全國老年人現共需養老床位800萬張，而目前僅有250萬張，床位缺口達550萬張。陳吉學指出，隨着老齡化進程的加快，這一缺口將會越來越大。

養老服務設施嚴重不足，全國有1/3的街道沒有專門的老年服務設施和場所，全國20%左右的農村鄉鎮沒有敬老院和專門的養老服務機構。

而已建成運營的養老服務機構和設施，大多集中在東部發達地區和大中城市，中西部欠發達和不發達地區差距更大。

中國數以百萬計的養老服務隊伍中獲得職業資質和證書的還不到3萬人，大多數養老護理人員缺乏必要的養老服務知識和技能，難以適應社會工作發展的客觀要求。

陳吉學建議將養老事業納入經濟社會發展規劃，在編制和修訂城市發展規劃時，應充分考慮養老事業發展的空間布局問題。

同時還要加強養老服務設施建設，陳吉學表示，對「三無」、五保等特困失能老人的養老，政府要發揮兜底作用。

對於中、低收入老年人的養老服務，政府也應承擔一定責任，陳吉學呼籲建立養老服務補貼制度補貼他們在家裡養老。

中航工業航空救生裝備有限公司董事長羅群輝 代表籲立法發展通用航空



中國通用航空發展緩慢，受到體制等多方面制約。全國人大代表、中航工業航空救生裝備有限公司董事長羅群輝表示，中國應通過立法來打破這一瓶頸，從制度上保障通用航空的持續穩定發展。

通用航空是指除軍事、警務、海關緝私飛行和公共航空以外的航空活動。

截至2009年年底，中國擁有通用航空器900餘架，僅佔全部航空器的13%左右，每百萬人擁有不足0.5架，機場70餘個，起降點330餘個。

中國通用航空不僅落後於歐美發達國家，也落後於巴西等發展中國家。羅群輝指出，規模偏小、發展緩慢的通用航空已無法滿足中國的航空需求。

儘管中國改進了通用航空管理的運行機制，但現行的《中華人民共和國民用航空法》等法規，難以解決制約通用航空發展的空域管理模式等問題。

中國空域由國家空管委領導，航路內有民航提供管制指揮，航路外由軍航負責管制指揮。這種空域模式，主要着眼於軍用航空和民用航空的空域需求。

加之中國空域未按國際民航組織的標準分類，所有空域均屬於管制空域，各類飛行必須經批准方可實施。

羅群輝稱，空域使用審批程序複雜、保障職責分工不明確、空域使用限制多，無法爲通用航空飛行提供寬鬆順暢的運行環境。

中國現有的航空服務保障體系涉及軍民航兩大系統，羅群輝建議通過立法從體制上解決通用航空保障體系和通用航空發展的安全管控問題。

羅群輝擔心，如果不能理順通用航空的管控體制，必然會帶來不明空情增加、危及重要目標安全隱患增多、空中恐怖活動風險加大等問題。

湖北孝棉實業集團有限公司董事長孫應安 提高工資收入緩解「民工荒」



「民工荒」現象大有加劇之勢，而這一問題的實質就是農民工工資太低。全國人大代表、湖北孝棉實業集團有限公司董事長孫應安表示，只有提高民工工資收入才能緩解「民工荒」。

五年前首次出現的「民工荒」現象，在今年春節後又再次出現，導致一些工資水平低、生產條件差的勞動密集型製造業出現了招工難。

農民工供給以中西部農村爲主，而需求在東南沿海城市。部分企業的「利潤侵蝕工資」現象嚴重，農民工無法獲得最起碼的生活保障。

加之惠農政策的落實讓部分農民工不願外出，而城市生活的成本與壓力越來越大。孫應安認爲，低廉工資已經對農民工沒有什麼吸引力了。

孫應安建議政府通過調平稅賦等措施提高企業的盈利水平，使企業可以將增加的盈利部分轉到工人收入中去。

他說，比如給一些低端勞動密集型製造業降低稅賦，給與稅收傾斜扶持，並將扶持的資金用於改造和提高員工待遇。

同時還要利用規定企業在國家政策逐步到位的情況下，主動創造條件、改善生產條件、提高員工收入，使農民工能穩定在企業工作。

孫應安表示，對穩定和轉移就業的農民工，要實實在在與城鎮居民在居民收入、子女上學、住房租購和社會保障等方面有同等待遇。

農民工只有真正成爲新一代的產業工人，他們才能穩定就業。孫應安稱，讓農民工共同分享企業財富，企業才能有凝聚力，民工荒自然就會減少了。

孫應安還建議，要加大「調高補低、擴中」的再分配制度，大幅度提高勞動密集型製造業的收入水平，才能保證企業有錢發給民工。