

兩會 2010

今日昭通

低碳經濟踐行者

國際重要濕地、黑頸鶴國家自然保護區、大山包國家公園風景「大地織錦」 (張捷攝)



王敏正市長在「第九屆中國經濟論壇」上發表「節能減排與生態文明」的主題演講

今年全國兩會，溫家寶總理在政府工作報告中提出，積極發展循環經濟和節能環保產業，大力開發低碳技術，推廣高效節能技術，積極發展新能源和可再生能源；並提出努力建設人民滿意的服務型政府的要求。雲南省政府連續四年提出責任政府、法制政府、陽光政府、效能政府為主題的政府建設目標。

全國人大代表、被評為2009年度中國節能減排二十佳市長的昭通市市長王敏正接受採訪時表示，為響應中央及省政府的號召，昭通市積極踐行綠色低碳經濟，發展循環節能經濟。並全力建設「今日昭通效率」為核心的陽光政府、責任政府、效能政府和服務型政府。要把昭通的山變得 greener、水變得更清，社會更加和諧，經濟更快發展。在「十一五」的最後一年，昭通將向該目標堅定不移地走下去。

昭通得天獨厚的條件為其發展低碳經濟提供了最佳平台。近年來，昭通積極實施低碳經濟戰略，堅持走可持續發展之路，推動綠色產業的發展。2008年以來，昭通市落實各項強農惠民政策，圍繞傳統農業向綠色農業轉變這一目標，培育八大支柱產業，調整優化農業產業結構，低碳經濟成為昭通發展的一大亮點。

立足環保 七彩昭通天藍水綠

昭通市市長王敏正接受採訪時提出，低碳經濟不是以破壞生態平衡、大量消耗能源與資源、損害人體健康為特徵的損耗式經濟，而是以維護人類生存環境、合理保護資源與能源、有益於人體健康為特徵的循環式經濟。強化環境和資源保護工作，是實施低碳經濟戰略的題中之義。昭通自然資源豐富，特別是礦產資源和水電資源十分豐富。全世界裝機容量前四位的水電站，就有兩座位於昭通境內。昭通的煤、硫磺儲量居雲南首位，是中國南方最大的褐煤田，是「西電東送」和「雲電外送」的重要能源基地，也是全國品質最優的野生天麻核心區域和南方最大的優質蘋果基地。近年來，昭通不斷加強資源和環境保護工作，認真開展「七彩雲南昭通保護行動」，切實加強生態文明建設，以建立可持續的生產方式和消費方式為內涵，堅持做到了資源開發與環境保護並重、資源開發與延長產業鏈並重、資源開發與資源優化配置三個並重。

「我們始終堅持把環境保護放在優先位置來考慮，不利於環保的項目不談，不利於子孫的事情不做，決不為一時的經濟發展而犧牲環境、浪費資源，堅持大力發展無污染、無公害、資源耗費低的產業和產品，堅決摒棄「飢不擇食」、「渴而掘井」的作法。堅持「既要金山银山，又要綠水青山」和「建設綠水青山，換回金山銀山」的原則，在開發中保護，在保護中開發，不能「吃祖宗飯，斷子孫路」，尤其是在招商引資中不能以破壞和犧牲資源為代價換取一時的經濟發展。」王敏正說。

在具體工作中，昭通堅持遵循市場規律，又堅持宏觀調控，把資源優先配置給優勢企業，使優勢資源向優勢產業聚集，使資源配置實現科學化、最優化。對資源堅持科學開發與保護性開發並重，在沒有優勢企業和先進技術的情況下，寧願保護也不開發、不配置。如昭通豐富的褐煤資源、硫磺礦、石英砂及彝良小發路無煙煤等礦產資源，堅持的就是這一思路。在招商引資工作中，堅持引進如中國大唐這樣的大企業、大集團積極發展風能等新能源產業。

緊抓機遇 低碳經濟新機遇

低碳經濟涉及眾多的新興產業，如生物能源、太陽能、風能、核能等新能源，以及節能產品和低碳產品，同時還包括新能源汽車、低耗油汽車和綠色建築、綠色電力產業的發展，這些無疑帶來了大量商業機會和新的經濟增長點。發展低碳經濟對目前的昭通而言，既是一個巨大挑戰，更是不容錯過的重大戰略機遇。

2009年，昭通與大唐集團雲南分公司簽定風電等能源開發合作協議，風電裝機近40萬千瓦，而且已經與一家生產電動轎車的企業達成初步協議，在昭通生產新能源汽



節能環保型的華新水泥廠



水麻高速公路(崇峻峰橋)

一、經過實踐探索，雲天化公司供熱中間產生的廢渣以及金明化工公司生產的廢渣作為蓄達水泥廠的原料進行二次利用，實現了資源的二次利用。2008年，昭通單位GDP能耗下降4.13%，削減二氧化碳2181.6噸；淘汰水泥24萬噸、電石3萬噸產後生產能力。2009年，工業總產值實現199億元，單位生產總值能耗下降3.9%，削減二氧化碳716.19噸，削減化學需氧量106.7噸。

「昭通節能減排的目標是「十一五」期末萬元GDP能耗比「十五」期末下降15%，節能量49.33萬噸標準煤，化學需氧量排放總量削減14.29%，二氧化碳排放總量削減4.28%。」王敏正說。

發展低碳經濟，推動低碳工業，節能減排是第一要務。昭通突出抓好煤炭、電力、化工、建材、有色金屬等重點耗能行業和年耗煤5000噸標準煤以上企業的節能工作，組織實施好規模以上工業企業節能行動，對高耗能企業集中，高污染、低循環行業和資源能源消耗大縣進行有效監控，着力抓好重點行業、重點企業和區域的節能減排。改造提升傳統產業、發展新興產業和淘汰落後生產能力三個環節，推動工業企業技術創新和技術改造。從根本上降低工業能耗和排放。對列入淘汰、關閉名單的裝置，採取有力措施，堅決關閉、查封。

與此同時，昭通開展工業循環經濟試點，大力發展工業循環經濟。水富縣是雲南省10個工業循環經濟試點縣之一，雲天化公司是為雲南省100戶工業循環試點企業之



扎西會議舊址(江西會館)外景

魅力昭通 精彩紛呈

昭通是雲南文化三大發源地之一，地處中國大西南腹地雲、貴、川三省結合部，素有「雞鳴三省」之稱，是歷史上中原文化傳入雲南的必經之路。這裡，人才輩出，羅炳輝、龍雲、盧漢、曾澤生等相繼走出；這裡資源眾多，天麻、藥果、羅漢菊等享譽中國。大山包的黑頸鶴、黃連河的瀑布群、鹽津的豆沙古鎮、西部大峽谷溫泉等綿延千里的峽谷讓這座歷史文化底蘊深厚的城市更富韻味。

魅力一 歷史悠久 文化厚重

昭通，古稱「朱提」、「烏蒙」，是雲南的北大門和滇、川、黔三省經濟、文化的交通重地，是早期雲南文化三大發祥地之一。昭通歷史至少可以追溯到300萬—700萬年前，有「古象之邦」之美譽。自秦開「五尺道」、漢築「南夷道」後，昭通就成為中原連結雲南的樞紐。這條古道成為中國南方絲綢之路、傳播中原文化中極其重要的一段。

昭通地處「五尺道」樞紐，得風氣之先，成為雲南最早、最充分接受中原文化影響的地區。中原文化、巴蜀文化、荆楚文化、古滇文化也通過「五尺道」在昭通這片土地上交匯融合，形成了極具特色而燦爛輝煌的「朱提」文化，並留下了千古之謎——美人懸棺、有會經漢梁啟超、章太炎、羅振玉等一大批海內外學者震驚的「海內第一石」、「寰宇稀世之奇珍」、「滇南瑰寶」、「古漢碑第一」的孟孝琚碑、有被譽為「滇雲瑰寶」的東晉承嗣壁畫墓，見證民族團結和諧歷史的唐庚墓摩崖、蕩聲海內外、支撐中原王朝帝國輝煌的朱提銀、青銅文化的代表——章瑩銅洗、有中原失落的文明碎片——四箬鼓、有神奇多彩的昭通端公戲、被譽為宗教文化奇觀的觀音山石叢群等眾多的文物古跡。

在雄奇靈秀的昭通這塊土地上，自古以來就英雄輩出。古有入蜀「教務務農」的望帝杜宇，近現代有閃耀河漢的一批英雄。中央軍委認定為中國人民解放軍建軍史上33位軍事家之一的人民功臣羅輝輝將軍誕生於此；曾經主政南疆，後為共和國高級幹部、譽為烏蒙保衛的龍雲和盧漢，成長於此。這裡還哺育了共和國建軍中將曹雲、再造共和的陸軍總長關麟徵、革命英烈劉平權、邊地忠烈殷統才、一代國學大師袁宏、時代英雄徐洪剛、瀾味「朝野」解德坤、最年輕的中科院院士張亞平。近幾年，活躍在中國文壇、以夏天城作家為首的昭通作家群引來了全國的目光。在2006年召開的雲南省作家協會第六次代表大會上，昭通籍作家夏天敏、李羣、劉廣建當選為雲南省作家協會副主席。目前，龍志毅、會令雲、夏天敏、李羣、雷平陽、潘靈、黃鈺、吳開有等8人已被中國作家協會吸收為會員。

魅力二 天麻之鄉 黑土藏金

昭通青山青翠，黑土藏金，有資源「金三角」的美譽，開發潛力巨大。這裡生物資源種類繁多，藥果、天麻、杜仲、魔芋等產品地名省內外，是全國種植山藥、馬鈴薯、白魔芋面積最大的地區。

昭通天麻已有幾百年歷史，清朝年間已經形成六個商品等級，大量銷往全國。北京同仁堂老中醫曾說過，凡配方有天麻，非昭通小車壩不用。近幾年來，昭通圍繞小車壩原產的烏天麻和野發菌、密環菌開發了一系列具有自主知識產權的基礎研究，解決了昭通優質天麻的資源供應問題。昭通的藥菜被譽為中國最好吃的藥菜，也是通遠最大的綠色產業之一。昭通昭通藥子區域15至20度的晝夜溫差和土壤條件造就了中國最好吃的昭通藥菜。早在1989年，昭通已經成為中國南方最大的優質藥菜商品基地。昭通藥菜以酸甜適口、果汁飽滿、果肉乾脆譽滿西南地區，銷往上海、重慶及東南亞地區。目前，昭通藥菜種植面積達24萬畝，年產量約24萬噸。在國家農業投入扶持力度逐年上升的大背景下，昭通正在建設、完善專產的藥菜儲運系統，為昭通藥菜產業大發展奠定了基礎條件。同時，國投中農公司投資建設的果汁工廠為藥菜外埠增提供了銷售渠道，加快果園建設具備良好的市場條件。2009年，昭通市市長王敏正親自帶隊在重慶舉行了「昭通藥菜展銷會」，積極向外宣傳、推介昭通優質藥菜，取得了良好的效益。

2008年以來，昭通認真落實各項強農惠民政策，圍繞傳統農業向綠色農業轉變這一目標，種植業結構調整取得突破，畜牧、馬鈴薯、蔬菜、藥果、蠶桑、魔芋等優勢產業健康發展，成為農民增收的新亮點，2009年實現農業總產值108億元。在發展農業產業的同時，昭通也不忘生態建設，在2009年全面實施森林管理11308畝，完成公益林建設54.2萬畝、人工造林17.7萬畝，實施以核桃、竹子為主的產業建設項目51.5萬畝，石漠化綜合治理沙林

昭通位於雲南省東北部、金沙江下游，與四川、貴州接壤，自秦開「五尺道」、漢築「南夷道」以來，即成為中原入滇的重要通道，為古代陸上南方絲綢之路的要衝，素有「咽喉西蜀、鎖鑰南滇」之美譽。昭通處於國家規劃的「攀西—大盤水經濟開發區」腹地，地帶和長明經濟圈、長江經濟帶、成渝經濟圈和金沙江下游經濟圈的交通重地。隨著昭通立體交通網絡日臻完善和区位优势日益凸現，昭通正在成為內陸入滇乃至南下東南亞、南亞的便捷通道，是長江經濟帶對接東盟的重要樞紐，有望發展成為第三亞歐大陸橋的重要節點和樞紐。

昭通歷屆地委、行署和市委、市政府始終高度重視交通工作，把交通建設作為經濟建設的重中之重，經過多年的發展，形成了一定規模的綜合運輸體系。特別是近年來，各級黨委政府更加重視交通運輸業在國民經濟中的戰略地位，進一步加大了交通基礎設施投入的力度，加快了交通運輸發展的步伐，初步構建起了公路、鐵路、水運、航空四位一體的立體交通網絡雛形，交通綜合運輸體系的制約狀況得到了明顯改善，綜合交通網絡結構發生了歷史性變化。水路、鐵路、航空從無到有、相繼開通。先後完成了金沙江下游河道礙航險灘整治和皎平渡、水富兩港建設並投入使用。新擴建的長江第一港——水富港也即將建成使用。內昆鐵路到2002年全線開通運營，開通了成都、重慶、貴陽、昆明、廣州、杭州等地的客貨列車。昭通機場於1994年改擴建為國家永久性二級機場，能起降波音737—300型大型飛機，開通了昆明航線，實現了每天一班。初步實現了以公路為主、鐵路、水路、航空共同發展的綜合交通網絡格局。

據昭通市交通局長張永前介紹，未來一個時期，昭通市交通工作將把解決交通基礎設施總量不足、質量不高的問題作為根本任務，加快以公路、內河航運、鐵路、航空為主的交通基礎設施建設步伐，努力構建綜合交通運輸服務體系，實現道路運輸條件明顯改善，水路運輸能力顯著增強，鐵路運輸加快發展，航空運輸優勢充分發揮，基本形成安全、通暢、便捷、經濟、可靠、和諧的綜合交通運輸服務體系，使交通發展成果惠及城鄉，不斷滿足經濟社會發展對日益增長的交通運輸需求目標。

「經過未來一個時期的努力，昭通市的交通運輸事業將得到全面發展，公路、水路、鐵路、航空水陸一體化的綜合交通運輸體系將進一步形成。交通運輸事業的發展，將有力地促進昭通的資源開發，對外開放以及經濟社會發展。」張永前信心滿滿地說。

魅力四 千里大峽谷 高原鶴踴躍

大山大水孕育了昭通的大美。縱觀昭通，旅遊資源數量較多、類型齊全，全市共有367個旅遊資源點；在全國的7大旅遊資源基本類型中昭通市就有58種。在豐富多樣的旅遊資源種類中，最主要的是自然旅遊資源、人文旅遊資源和工業旅遊資源三類。大山包、小車壩、豆沙關、黃連河、大盤水、大盤山、西部大峽谷溫泉等著名景點，如同散落的珍珠。這些景點雖然各自都有一定知名度，但過於分散，沒有強大的市場競爭力。於是昭通以「中國西部千里大峽谷」作為一條線，把這些美麗的珍珠串在一起，成為雲南旅遊市場上一條光彩奪目的項鍊。大峽谷綿延1100多公里，包括金沙江、朱提江、南江大峽谷。大峽谷的開發將是昭通未來20年文化旅遊開發大項目之一，因為開發周期長，有更多不可知的景點和景區被發現、建設，其開發才更具現實意義，又具有可持續發展的力量和巨大潛能。就市場前景分析，現在開發西部大峽谷正好符合當前人們們生態遊、自駕遊、健康遊、科考探險遊等旅遊潮流。

昭通市旅遊局局長韓曉群透露，由於昭通經濟落後，很多優秀的旅遊資源仍然無力開發，近年來，昭通加大了招商引資力度，希望引進有實力的企業對昭通的優秀旅遊資源進行開發，促進昭通旅遊經濟發展。目前，對外重點推薦的旅遊招商項目有：大山包生態旅遊景區—魯甸伊爾斯蘭風情城續建工程、大關羅漢場原始森林景區、彝良小車壩森林瀑布群公園、彝良海子坪竹海公園、巧家大業山國家級森林公園。

「經過探索與實踐，昭通置身於雲南旅遊六大片區之一的滇東北旅遊區的核心戰略發展區。」以昆瀾高速公路中的百里峽谷為軸，東翼紅色旅遊、西翼高峽平湖為基本架構，以小車壩、銅壩壩、羅漢場、大業山、大山包、中國西部千里大峽谷為基本載體，以烏蒙迴旋旅遊線、紅色旅遊線、千里大峽谷精品線、高峽平湖線、仙山仙鶴仙果線、大江漂流線為基本網絡，打造大氣昭通品牌、山水昭通品牌、人文昭通品牌，跨越式地通過發現昭通、走進昭通兩個階段，最終實現旅遊昭通的宏偉目標。」韓曉群介紹。

昭通苗族風情「遠方來客」 (張捷攝)

漢嘴、大業山、大山包、中國西部千里大峽谷為基本載體，以烏蒙迴旋旅遊線、紅色旅遊線、千里大峽谷精品線、高峽平湖線、仙山仙鶴仙果線、大江漂流線為基本網絡，打造大氣昭通品牌、山水昭通品牌、人文昭通品牌，跨越式地通過發現昭通、走進昭通兩個階段，最終實現旅遊昭通的宏偉目標。」韓曉群介紹。

昭通在市場機關部門和縣區推行服務承諾制、首問責任制、限時辦結制和行政問責制「責任政府四項制度」。自推行責任政府四項制度以來，全市公開服務承諾部門共受理涉及服務承諾事項信件5.8萬件，其中限時辦結數5.73萬件，限時辦結率100%；首問辦數4.96萬件，首問首辦率約85.5%；收到投訴228件，投訴回復率100%。監察部門對354名不履職或不正確履職的公職人員進行了行政問責，其中處級領導幹部13人，科級領導幹部93人。昭通市政府緊密結合實際，於2009年初開始推行重大決策聽證、重要事項公示、重點工作通報和政務信息查詢「陽光政府四項制度」。一年來，市、縣級政府和部門圍繞經濟社會發展中的重大決策部署和人民群众關心關注的熱點問題，召開決策聽證事項49項；通過陽光政府四項制度網站發布重要事項公示784項，重點工作通報2142項，通過政府信息公開網站發布政務信息2.9萬條；市、縣區兩級1077個單位開通96128政務信息查詢電話服務，在線諮詢解答滿意率達96.9%。陽光政府四項制度的實施和推進，進一步擴大了人民群众的知情權，也進一步規范了行政機關的行政行為，扎實有效地推進了各項工作開展。同時，昭通市政府在學習借鑑的基礎上，在全省州市政府中，第一家推行政府公共績效管理，50個部門納入管理範圍，變結果考核為全程控制，動態監管。

昭通市旅遊局局長韓曉群透露，由於昭通經濟落後，很多優秀的旅遊資源仍然無力開發，近年來，昭通加大了招商引資力度，希望引進有實力的企業對昭通的優秀旅遊資源進行開發，促進昭通旅遊經濟發展。目前，對外重點推薦的旅遊招商項目有：大山包生態旅遊景區—魯甸伊爾斯蘭風情城續建工程、大關羅漢場原始森林景區、彝良小車壩森林瀑布群公園、彝良海子坪竹海公園、巧家大業山國家級森林公園。



昭通苗族風情「遠方來客」 (張捷攝)



昭通是全國品質最優的野生天麻的核心區域

昭通在全國品質最優的野生天麻的核心區域

大關縣黃連河瀑布 (張捷攝)



昭通在全國品質最優的野生天麻的核心區域



鹽津豆沙關



鹽津豆沙關

立體交通

大山包黑頸鶴國家自然保護區