

# 粵港合作定位 八領域新突破 港打造金融龍頭

粵港合作

《粵港合作框架協議》在八大領域取得了新突破，為粵港合作開闢了新空間。其中一項是粵港分工，將香港建成金融體系龍頭，廣州、深圳等珠三角城市金融資源和服務為支撐。

本報記者王德軍北京七日電

在金融合作方面，協議首次明確了香港和珠三角城市在金融產業發展的側重點和分工合作關係：以香港金融體系為龍頭，廣州、深圳等珠三角城市金融資源和服務為支撐。協議還提出要適時擴大跨境貿易人民幣結算試點的地區、銀行和企業範圍，逐步擴大香港以人民幣計價的貿易和融資業務，為香港發展人民幣離岸業務創造了條件，也為國家實施金融開放、金融安全戰略和推動人民幣國際化進程探索發展路徑。

## 擴大跨境人民幣結算

此外，協議還提出支持符合條件的香港金融機構依法參與發起設立廣東村鎮銀行、小額貸款公司等新型金融機構和組織，為港資銀行在廣東縣城基層提供了「提前布點」的條件。在金融業務合作方面，協議提出全面推進信貸、證券、保險、期貨、債券市場和基金管理等合作，爭取在深證交交易所推出港股ETF（交易所指數基金）等試點工作，並支持香港保險公司進入廣東保險市場，鼓勵香港保險業代理機構在廣東設立獨資或合資公司，提供保險代理服務。這些措施對於鞏固和提升香港國際金融中心地位有重要意義。

在醫療服務合作方面，協議既支持香港服務提供者到廣東開設醫療門診部，也支持醫療界合作合資設立醫院或中醫藥醫療保健機構，更要探索香港服務提供者在廣東設立全資醫院的可行性。這突破了以往香港醫師只能在廣東一地執業的限制，為在粵工作生活的香港居民和廣東居民提供「港式」醫療服務創造了條件。

在教育培訓合作方面，協議提出支持雙方高等院校合作辦學，並積極探索香港高校在廣東辦學的新形式、新途徑。這對於加快廣東高等教育事業發展和兩地人才培養具有重要意義。



香港特區行政長官曾蔭權（左前）與廣東省省長黃華華（右前）在北京簽署《粵港合作框架協議》，雙方在金融、基建及環保等多個範疇訂下合作方向（中通社）

## 明確五大機場定位

在交通合作方面，協議第一次在雙方政府合作文本中明確了大珠三角的五大機場、三大港口及中小港口的定位，還從增強區域航運綜合競爭力出發，提出積極爭取國家支持擴大珠三角空域使用空間、構建珠三角的直升機短途運輸網絡等，這些都能進一步提升香港自由港和貿易中心的優勢。

在口岸通關方面，協議提出推動人員「自助式」通關，在不影響雙方作為獨立關稅地位的前提下，探索貨物「單一窗口」通關，車輛「一站式」電子驗放的可行性，海關查驗結果參考互認、海關資料格式及數據模型統一等，並探索一次性臨時過境私家車安排，研究進一步簡化有關廣東專業人才到香港工作的審批程序等。這些措施將逐步實現「人、貨、車」便利通關，促進兩地人流物流更加暢通。

在製造業及科技創新合作方面，協議支持香港的汽車零部件等五類研發中心與廣東科研機構和企業對接合作，第一次提出為粵港科技合作項目經費、設備跨境流動實行優惠和便利政策，有利於在粵港資加工貿易企業轉型升級和科技創新。

在環境保護和生態建設合作方面，協議提出要逐步實現優於全國其他地區的空氣質量指標及機動車、船舶燃料與排放標準，共同研究制定二〇一一年到二〇二〇

年珠三角地區空氣污染物的總量減排目標及方案。共同建設跨界自然保護區和生態走廊，啓動環珠江口跨境區域「綠道」建設，聯手打造粵港區域生態屏障。廣東計劃每年安排一千萬元用於東江流域水源涵養林建設，營建三點三萬畝東江水源林，從二〇一一年到二〇一五年投入資金一億元，在珠江口沿岸區域實施紅樹林濕地保護工程。

在區域專項規劃合作方面，協議提出共同編制區域合作規劃，其中，優質生活圈是中國第一個，以「優質生活」為主題的區域合作規劃。

## 聯手建跨界生態屏障

在環境保護和生態建設合作方面，協議提出要逐步實現優於全國其他地區的空氣質量指標及機動車、船舶燃料與排放標準，共同研究制定二〇一一年到二〇二〇

# 金融跨界基建重中之重

【本報記者王德軍北京七日電】在粵港合作框架協議二〇一〇年重點工作中，以港珠澳大橋、廣深港高速鐵路等代表五大跨界基礎設施和金融合作被擺在兩地合作的重點工作日程中。

粵港兩地今天在國家副主席習近平等國家領導人見證下簽署的合作框架協議，不僅列出了兩地今後在八大領域的合作內容，還專門就兩地的合作機制和每年的年度重點工作做了詳細的安排。

協議就今年粵港合作的重點工作提出了具體的措施、項目和完成的時間表。

在金融方面，繼續推進跨境貿易人民幣結算試點及適時擴大參與試點的地區、銀行和企業範圍，支持粵港金融機構跨境互設分支機構等。粵港兩地財經部門及金融監管機構會通過「粵港合作聯席會議」等平台推進具體工作計劃。在《粵港金融合作專責小組》框架下，重點工作包括：研究具體方案，以先行先試方式，爭取廣東省企業赴港透過銀行融資和在香港發行人民幣債券；推進跨境貿易人民幣結算試點工作；以及鼓勵更多廣東省企業來香港上市。

## 促進法律事務方面合作

在製造業和服務業方面，支持港資加工貿易轉型升級、支持港資企業拓展內地市場、落實CEPA及服務業開放在廣東「先行先試」政策等。在二〇一〇年，兩地繼續探討便利港資企業營商和開拓內銷的措施；以及處理在廣東省落實

CEPA及「先行先試」措施時遇到的問題；進一步促進在法律事務方面的合作，加強與廣東省司法機關和法律專業團體的聯繫。

在促進區域人、貨、信息、資金等要素往來方面，加快建設跨界高速公路、軌道交通及配套工程、建設珠三角高等級軌道網、完善珠三角五大機場聯席會議機制、積極爭取國家支持擴大珠三角空域使用空間、支持各機場在航空方面的地位、構建珠三角地區的直升機短途運輸網絡、形成以香港為國際航運中心，及研究打造國際物流中心。在二〇一〇年，兩地會抓紧落實港珠澳大橋；繼續研究規劃深港西部快速軌道，配合相關地區的發展；以及全力推動廣深港高速鐵路香港段，爭取在二〇一五年完成。

## 加快港珠澳橋高鐵路興建

在保護環境和生態方面，具體的政策包括共同研究二〇一一年至二〇二〇年珠三角地區空氣污染物的總量減排目標和方案、逐步實現優於全國其他地區的空氣質量指標及機動車、船舶燃料與排放標準、探討可重用物料利用合作的新模式、發展電動車產業、擴大「清潔生產夥伴計劃」建設跨界自然保護區和生態廊道、構建完整的區域生態系統等。

在二〇一〇年，兩地會爭取在二〇一〇年完成二〇一一年至二〇二〇年珠江三角洲地區空氣污染管理計劃的研究，加

強對光化學煙霧以及灰霾天氣與大氣質量關係的合作研究，完善珠江三角洲區域空氣監測網絡；實施清潔生產夥伴計劃，支援港資企業進行實地評估，培育示範項目及核證改善項目的成效，並對參與夥伴計劃有良好表現的企業授予粵港清潔生產夥伴稱號；合作建設珠江口紅樹林等濱海濕地保護工程，共同規劃建設跨界自然保護區，啓動環珠江口跨境區域綠道建設；及率先在香港、廣州、深圳等大珠江三角洲主要城市引入電動車，共同促進電動車在大珠江三角洲地區的研發、生產、應用普及和相關零部件產業發展。

## 共同促進研發電動車

在城市協同發展方面，具體的政策包括共同推動發展建設重點合作區域，加強規劃、建設、運營、管理等工作。

在教育方面，具體的政策包括探索香港高等學校在廣東辦學的新形式，支持雙方高等學校合作辦學，推動雙方中小學教育資源相互開放，繼續開展教師協作與培



▲▼ 跨境基建亦是重點項目

訓交流合作。在二〇一〇年，兩地會支持香港名牌高校在珠三角地區與內地教育機構合作設立高等教育機構；以及建立粵港聯合產學研合作基地，推進建設聯合實驗室等。

此外，「框架協議」還支持粵港兩地聯同澳門，繼續全力推進現正編制的「優質生活圈」和「基礎設施建設」兩項區域合作規劃。

# 框架協議有三項重要意義

【本報北京七日電】香港特區行政長官曾蔭權與廣東省省長黃華華七日在北京簽署「粵港合作框架協議」，為粵港合作定位，目標是提升香港國際金融中心地位，發揮香港服務業和廣東製造業優勢，促進區域人、貨、信息、資金等要素往來，構建區域環境和生態保護體系等。

港府官員說，「框架協議」是在粵港過去多年緊密合作的基礎上所構建的，由多年來兩地交流所產生的默契和共識匯聚而成，更是「一國兩制」方針的一項重要體現，將粵港合作推上新的境界。

二〇〇九年一月，國家發展和改革委員會公布《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》，把粵港合作明確為國家政策。二〇〇九年三月，曾蔭權與廣東省省長汪洋就深化粵港合作達成共識，其中一項重要工作是共同編制「框架協議」。

過去一年，粵港積極編制「框架協議」。粵港兩地政府曾多次商討協議文本，並廣泛地諮詢了中央部委的意見。在過程中，港府參考了各界對深化粵港合作和落實《規劃綱要》的建議，包括立法會於二

〇〇九年三月通過有關落實《規劃綱要》的議案，以及大珠三角商務委員會於二〇〇九年九月公布有關落實《規劃綱要》的研究報告結果。在多方協作和支持下，「框架協議」已獲國務院批准。

港府方面認為，「框架協議」有三項重要的標誌性意義：

一、在中央層面，由國務院批准的「框架協議」把《規劃綱要》的宏觀政策轉化為有利粵港發展的具體措施，並為爭取將有關政策納入國家「十二五」規劃奠定基礎。

二、在區域層面，「框架協議」是首份由國務院批准就粵港合作所簽訂的綱領文件。它訂下每年重點工作，為粵港合作提供平台，以因應每年的合作發展情況而更新內容，爭取更多「先行先試」措施。

三、在本地層面，「框架協議」為粵港合作作出清晰發展定位，列出具體政策和措施，讓香港本地業界和公眾充分掌握兩地最新的經濟發展和措施，以發揮現有優勢，把握發展機會。

## 「框架協議」為粵港明確定位

- 1 推動粵港經濟社會共同發展，建設世界級新經濟區域。
- 2 提升香港國際金融中心地位，加快廣東金融服務業發展，建設以香港金融體系為龍頭，珠三角城市金融資源和服務為支撐的金融合作區域。
- 3 發揮香港服務業和廣東製造業優勢，打造世界先進製造業和現代服務業基地。
- 4 促進區域人、貨、信息、資金等要素往來便利，形成更低成本、更高效率的國際航空樞紐、航運中心和物流中心，構建現代流通經濟圈。
- 5 構建全國領先的區域環境和生態保護體系，建設優質生活圈。
- 6 促進香港與珠三角中心城市協同發展，形成世界級城市群。

## 合作框架協議提出推進跨境人民幣結算試點



### 金融

●繼續推進跨境貿易人民幣結算試點及適時擴大參與試點的地區、銀行和企業範圍、支援粵港金融機構跨境互設分支機構等，以「先行先試」方式，爭取廣東省企業赴港透過銀行融資和在香港發行人民幣債券，推進跨境貿易人民幣結算試點工作，鼓勵更多廣東省企業來香港上市

### 製造及服務業

●繼續探討便利港資企業營商和開拓內銷的措施，處理在廣東省落實CEPA及「先行先試」措施時遇到的問題，進一步促進在法律事務方面的合作，加強與廣東省司法機關及法律專業團體的聯繫

促進區域人、貨、信息、資金等要素往來  
●抓緊落實港珠澳大橋，繼續研究規劃深港西部快速軌道，着力推動廣深港高速鐵路香港段，爭取於2015年完成

### 環境生態保護

●爭取今年完成2011至2020年珠江三角洲地區空氣污染管理計劃的研究，實施清潔生產夥伴計劃，合作建設珠江口紅樹林等濱海濕地保護工程，率先在香港、廣州、深圳等大珠江三角洲主要城市引入電動車，共同促進電動車研發、生產、應用普及和相關零部件產業發展

### 城市協同發展

●共同推動發展建設重點合作區域，加強規劃、建設、運營、管理等工作

### 教育

●支持香港名牌高校在珠三角地區與內地教育機構合作設立高等教育機構，建立粵港聯合產學研合作基地，支持兩地高校共同承擔國家和省部級重點科研項目

### 優質生活圈

●推動區域環保與生態建設，將大珠三角地區打造成可持續發展區域

### 基建

●研究加快跨境交通基建，提升機場合作水平，落實送電、供水、供氣協議，共同推進東江流域水資源分配方案，加強訊息基礎設施對接

## 特寫

# 習近平向港團碰杯祝賀

本報記者 王德軍

作為一份區域性合作框架協議，粵港合作框架協議的簽署卻選擇在北京舉行，而且是在作為國家最高政治活動殿堂的人民大會堂舉行，多少讓人有些詫異。

國家副主席習近平，國務委員劉延東，全國政協副主席、國務院港澳辦主任廖暉，中聯辦主任彭清華，以及中央十個部委高官等中央首長高層幾乎全部出席。粵港兩地分別由特首曾蔭權和廣東省長黃華華領銜，包括香港的兩位司長、四個局長等在內超豪華陣容出席。

儀式儀式於上午十點在人民大會堂東大廳舉行，但各家傳媒則被要求七時四十五分到港府駐京辦集合。可見各方對今次儀式特別重視。印象中，與港有關的多數重要協議要在香港簽署，要麼在廣東簽署，在北京簽署粵港兩地的合作協議還是首次。實際上，粵港合作框架協議是落實國務院有關部門發布的《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》，將粵港合作明確為國家政策的重要舉措。

儀式現場的布置樸素，簡單的簽字枱前只擺了一排綠色植物，顯示兩地的合作務實而沒有花架。中央有關部委負責人和粵港兩地官員就位後，習近平、劉延東、廖暉等在曾蔭權、黃華華的陪同下步入會場，走上主賓台。台上主禮的嘉賓還有中聯辦主任彭清華，發改委副主任畢井泉、劉鐵勇，商務部副部長姜增偉，以及港府政務司司長唐英年、律政司司長黃仁龍等人。

整個儀式持續了十分鐘左右，曾蔭權與黃華華交換協議文本後，習近平等國家領導人舉杯與港府官員一一碰杯祝賀。然後，他走到台下與為協議簽署做了巨大努力的香港團的每一位成員微笑握手致意，可見中央領導挺港的態度。

根據安排，習近平近日將赴海南參加博鰲亞洲論壇二〇一〇年年會開幕式，並發表主旨演講。曾蔭權亦將赴會，他也有機會就香港政治經濟最新的發展情況向習近平做匯報。



▲簽署儀式後，習近平與粵港官員一起祝酒