

特首指唐英年普選聯會面是好事

討論政改各界溝通最重要

政制向前走



【本報訊】對話永遠比對抗更有意義。特區政府現正就二〇一二年的政改方案努力爭取立法會議員的支持，讓香港的政制發展可以向前邁進。行政長官曾蔭權昨日回應政改方案的討論時強調，最重要的是大家保持溝通。而昨日與政務司司長唐英年討論政改問題的終極普選聯盟召集人馮偉華也認為，雖然會面未有取得進展，但雙方均有誠意對話。唐英年已落實於五月再與普選聯會面。

由較溫和反對派組成的普選聯，日前一改溫和和態度，聯署反對政改方案，甚至有人提出若政改方案再遭否決，曾蔭權便需要辭職，令人感到普選聯的態度轉為強硬。不過，昨日他們約十名代表按原訂計劃到政府總部，與唐英年和政制及內地事務局局長林瑞麟會面，討論政改問題。最初預計會面為時一小時，但最後普選聯與唐英年會面近一個半小時後才會見傳媒，可見雙方均願意繼續在「談判桌」上溝通。

政府一直將溝通之門打開。昨日正準備乘飛機出發到上海的曾蔭權，回應傳媒有關政改方案的提問時說，最重要的是大家要保持溝通，政府當局會盡量去做，並繼續與各界保持溝通。對於唐英年昨日與普選聯會面，曾蔭權認為是「一件好事」。他相信大家對二〇一二年方案的理解，以及當局將來如何爭取普選方面會有幫助。

本地立法層面有調節空間

林瑞麟在會後宣布，政府當局已與普選聯達成共識，雙方訂於下月再會面討論政改問題。此外，政府也已經應普選聯希望與中央政府直接溝通的訴求向中央政府表達，相信中央自有決定。對於普選聯所建議的二〇一二年政改方案，林瑞麟坦言，在基本法的框架下，政府的政改方案建議可以調節的空間不大。但在本地立法的層面，如選委會新增區議員和立法會區議會組別的選舉辦法等，則仍有調節空間。

林瑞麟重申，今屆特區政府只可以處理二〇一二年的兩個選舉辦法，普選聯建議最終全面廢除立法會功能組別，以及要求「終極」的普選方案等建議，本屆政府將會歸納，並交由下屆政府處理。他說，目前的功能組別不符合普及而平等的普選原則，但如何

處理功能組別，社會意見紛紜，仍需要繼續討論。他表示，若二〇一七年的行政長官由普選產生，其將會更具民意基礎去處理功能組別的存廢問題。

普選聯稱並非想拉倒方案

馮偉華會後代表普選聯發言，表示雙方均有誠意對話。他說，昨日的會面沒有什麼進展，普選聯也只是重申自己的立場。雖然雙方都明白達成共識機會不大，但仍會盡力繼續進行溝通。他稱，普選聯並非想拉倒方案，但若政府不就現時所作的政改方案建議作出大幅度修改，普選聯將難以支持方案。

另外，本身是普選聯成員之一的民主黨副主席劉慧卿昨日又再指稱，若政改方案再遭否決，曾蔭權便應該辭職。曾蔭權昨日回應時表示，政改是一項嚴肅的議題，必須客觀冷靜地處理，大家應該盡量尋求共識，以達致普選為目標。



▲唐英年和林瑞麟與「終極普選聯盟」代表會面，聽取他們對政改方案的意見
◀曾蔭權回應政改方案討論時強調，最重要的是大家保持溝通。圖為曾蔭權本月中就政改方案在電視上發言

政改專訪

陳恆鑌指政改方案增區議員議價能力

【本報訊】記者羅秉昆報道：政府提出的政改方案建議，其中一個焦點，在於讓擁有三百多萬選民基礎的民選區議員在行政長官和立法會選舉中有更多的參與。新界青年聯會主席、荃灣區區議員陳恆鑌指出，民選區議員經常替地區「把脈」，十分了解地區的情況，是市民的「喉舌」。若民選區議員能夠在行政長官及立法會的選舉中有更多參與，將不僅可以提升民選區議員的「議價能力」，更可以直接將地區市民的聲音帶進立法會。

政府建議二〇一二年的立法會新增五個功能組別議席，全部由民選區議員互選產生。本身是區議員的陳恆鑌日前接受本報記者專訪時說，上述的建議甚具創意，在不增加傳統功能組別的前提下又可擴大大會的民主成分，絕對值得支持。「以前區議員好似只顧地區，將來就可以表達多啲民意。因為地區嘅聲音可以上到立法會，佢地經常為地區『把脈』，可以好準確咁掌握民情，令到政策更具民意基礎」。

陳恆鑌指出，美國的參議員都是要先經過地區的選舉，然後才能晉身議會。政府建議新增的五個功能組別議席交由民選區議員互選產生，其原意與美國的制度十分相似，增加了議會內間接民主成分。

除了新增五個功能組別議席外，政府還建議同時新增五個地區直選議席，對此陳恆鑌也完全認同，「由於全港每個區嘅人口都有增加同改變。就以新界西為例，幅員廣大，甚至有

好多離島，根本好難可以兼顧。如果可以多一個立法會議員，既可以分擔其他議員嘅工作壓力，又可以畀選民多一個選擇」。

對於政府建議選委會的人數由八百人增加至一千二百人，其中政界所增加的一百人中，七十五人將由民選區議員互選產生。陳恆鑌表示，區議員若有權選舉行政長官，即是將市民的代表置於一個更高的台階，不但提高了區議員的議價能力，同時也提高了市民的議價能力，因為區議員是市民的「喉舌」。

有機會選舉立會及特首

近年政府銳意「放權」予區議會，包括讓區議會有獨立的財政資源進行區內的小型工程及活動等。陳恆鑌認為，政府的政改方案建議，讓區議員有機會選舉行政長官及立法會，能提高民選區議員的地位，配合了「放權」予區議會的理念。他相信，若政府的政改方案建議獲得通過，可以吸引更多人參加。

有人擔心，若區議員有權選舉行政長官甚至成為立法會議員，將會令區議會「政治化」，使區議員不再重視民生問題，陳恆鑌對此不表認同。他相信，即使區議員有權選舉行政長官甚至成為立法會議員，但其本質仍然是改善民生及照顧市民的「貼身」問題，所以選民將會繼續以民生角度決定支持哪一位候選人。他說，若區議員經常就某些事件作出政治表態，其實反而會失卻區議員本身應有的角色。



▲陳恆鑌指出，若民選區議員能夠在行政長官及立法會的選舉中有更多參與，便可以直接將地區市民的聲音帶進立法會（本報攝）

方案已滿足反對派要求

最近由反對所謂「公投」運動的反對派組成的終極普選聯盟，態度由溫和漸漸轉趨強硬，聲言若政府不依照他們的建議大幅修改政改方案，聯盟的議員將會「捆綁」反對政改方案。陳恆鑌表示，政府提出的建議已滿足了反對派於〇五年所提出的要求，並經過詳細諮詢，各界理應支持方案。

普選聯提出的要求分別是承諾在普選時全面取消立法會功能組別，以及交出「終極」的普選模式。陳恆鑌認為，反對派其實「心中有數」，明知上述兩項要求違反基本法，實際上根本無可能實現。「任何政制改變都要經過『五部曲』，相信佢哋好清楚，無可能一面話要法治社會，突然又可以話唔要。」

〇五年，反對派反對當時政改方案的原因有二，分別是沒有普選時間表，以及委任區議員有權互選新增的區議會功能組別議席和選委會。陳恆鑌指出，政府今次提出的政改方案建議，已回應了上述兩項要求，但是反對派現在又再提出其他要求，令人懷疑他們到底有沒有誠意希望香港政制向前邁進。

另外，本身是青年組織領袖的陳恆鑌還談到所謂「八十後」現象。他說，身邊很多青年人都是務實和理性，激進的只佔極少數。他透露，新界青年智庫中有一群青少年準備籌辦「新青年運動」，希望發揮香港青少年的堅忍和奮鬥的精神。有關建議的詳情將於下月四日青年節紀念日時提出。

譚耀宗：基本法保港穩定繁榮

基本法頒布二十年兼在港實施十三年之際，最年輕的基本法起草委員會委員譚耀宗接受本報記者專訪時說，基本法的頒布與實施，對香港的穩定、繁榮有不可或缺的作用。他指出，基本法的起草，以中英聯合聲明為藍本，但很多方面都較中英聯合聲明進步，特別是政制發展的安排；當前社會最多關於政改的爭拗，恰恰體現了中央給予香港最大的自由度，通過討論、達成共識、實現普選。

本報記者 馮慧婷

草委會二十三名香港委員中，當時年僅三十六歲的譚耀宗是最年輕的一個。「那年是我人生一個轉折點，當時我是工聯會副理事長，獲委任為草委會成員，同年又成為立法局議員。草委全部都是身份顯赫或知名度很高的人，我最年輕，也是唯一一個勞工界代表。」

回顧基本法草擬過程，譚耀宗認為，最難是政制問題。「當時好多唔同意見，一部分聲音話要一步到位，全部直選，亦有聲音話唔可以咁急，香港無這方面經驗，最後訂出循序漸進、均衡參與兩個原則。」

預留空間供港人討論

鄧小平當年在談到基本法的立法原則時說：「既然是基本法，就要宜粗不宜細。譚耀宗表示，基本法在內容上，預留很多空間供港人討論。如政制方面，基本法訂明，香港回歸頭十年的政制安排，其後可檢討、修改，但方案必須通過立法會三分之二議員支持通過，正如現在政府正進行的政制改革。譚耀宗說，當時也知道獲三分之二議員支持實在不易，但立法必須嚴謹，不能馬虎。」

當然，寬泛只限於基本法的內容，從基本法的制定、修改過程來看，是異常嚴謹的。譚耀宗說，基本法一百六十條條文，草委會委員一條一條地審議，每一條都要三分之二多數的委員表決通過，這種嚴格的做法，是希望可讓港人放心，讓香港平穩過渡。

草委會轄下有多個討論小組，譚耀宗參與居民權利義務組，以及中央與地方關係組的討論。前者討論香港永久性居民定義、國際公約在香港實施、原居民傳統權益等問題，由於大部分內容在中英聯合聲明中已涉及，爭議不大；後者，即中央與地方關係的討論，主要涉及「一國兩制」的實施，無先例可參考，委員們「心中無數」，頗為「頭痛」。

譚耀宗說：「中央與地方之間的關係同權力安排問題好重要，涉及基本法解釋權、修改權、違憲審查權等，仲要處理好多法律問題，廿三條也是討論的焦點之一，條文要好清晰，才可解決香港人的疑慮。當時港人普遍的心態，是要保持原有的生活方式、怕改變，基本法畀咗大家好大信心，而且回歸以來，是越做越好。」

此外，基本法的草擬過程絕非「秘密」。譚耀宗說，制定基本法的過程，透明度相當高，開會從來不會秘密進行，每次開完會都向新聞界交代詳情；另外，還成立了諮詢委員會，讓港人參與討論，在諮詢期間提供意見。二十三名香港草委會委員，亦要擔當橋樑角色，向北京的委員轉述香港的意見。



▲譚耀宗表示，基本法的頒布與實施，對香港的穩定繁榮有不可或缺的作用（林雨攝）

領導人主動握手最難忘

特稿

「參與草委會工作，是自己一份珍貴的榮譽。」基本法的起草工作歷時五年，譚耀宗說，身兼基本法起草委員會委員及立法局議員的工作，可從多角度深入了解本港政治架構，在工作上有很大提升；而與內地委員的頻繁接觸，亦令他「半桶水」的普通話變得流利，「當時無翻譯，聽唔明都要硬著頭皮講，不過後來就慢慢習慣了，但我又講得好唔正宗，好多北京口音」。

五年間，大大小小的會議不計其數，鄧小平亦曾三次會見起草委員會全體委員，最令譚耀宗難忘的，是一九八七年的一次會議。

一九八七年四月，任職中共中央顧問

委員會主任的鄧小平，在北京第二次會見基本法草委會全體會員。「平時都是我排着隊過去同領導人握手，但今次唔同，我哋圍圈坐在長沙發上，是佢走過來逐個同我哋每一個委員握手，我覺得好鼓舞」。

譚耀宗說，鄧小平的一番說話，解除了港人對回歸的憂慮。「佢好肯定地表示，中央定出『一國兩制』的政策，但個人認為，就算五十年之後，都唔需要改變，希望可以畀香港人信心」。

起草委員會原希望每次會議都可在不同城市舉行，以向全國推廣基本法，但無奈當時交通不便，手機通訊不發達，要通知來自全國各地的委員，再安排時間開會，十分困難，因此最後還是決定留在北京。

話你知

草委會分五專題小組

基本法起草委員會於一九八五年成立，負責基本法的起草工作。草委會由內地和香港各方面知名人士和專家共五十九人組成，包括二十三名香港委員，國務院港澳辦公室主任姬鵬飛任主任委員。

草委會轄下分成五個專題小組，負責不同領域的具體起草工作，包括中央與香港特區的關係，香港居民的基本權利和義務，政治體制，經濟以及教育、科學、技術、文化、體育和宗教。其後成立總體工作小組，對各專題小組起草的條文進行調整和修改。

一九八九年二月，第七屆全國人大常

委會第六次會議決定公布基本法（草案）包括附件及其有關文件，經過八個月在香港和全國其他地區廣泛徵求意見後，各專題小組共提出二十四個專題小組的修改提案，相關提案於次年二月或全體委員第九次會議通過。

至此，歷時四年八個月的基本法（草案）包括附件及其有關文件的起草工作，草委會共舉行九次全體會議，二十五次主任委員會議，兩次主任委員擴大會議，三次總體工作小組會議，七十三次專題小組會議，以及五次香港特區區旗區徽評選委員會會議。