通識新世代

第284期

非盟 團結非洲大陸對抗貧窮

「一枝竹仔易折彎，幾枝竹想斷折難」。在全球化年代，不論面對南亞海嘯、海地地震等天災，或者禽流感或甲流等疫症，尤其是恐怖襲擊或金融危機，單一國家往往獨力難支，合多國之力才能有效處理問題，由此催生一個個國際組織。涵蓋近200國家的聯合國無疑是最大的國際組織，擁有53個會員國的非洲聯盟（African Union，AU）則是全球最大的區域組織。

對比27個歐洲國家爲會員的歐盟（本版已在3月介紹），2002年成立的非洲聯盟屬於集政治、經濟和軍事於一體的全非洲的政治實體，擁有維和部隊。其長遠目標是建立一個非洲議會、一個共同法庭、非洲中央銀行以及使用非洲單一貨幣，最終建立非洲合衆國。

成員國幾乎涵蓋全非洲

「非盟」前身爲「非洲統一組織」。第二次世界大戰結束後，大批前殖民地國家先後獨立，非洲大陸也在60年代全面獨立。1963年31個非洲獨立國家的首腦在埃塞俄比亞舉行會議，通過《非洲統一組織憲章》，決定成立非洲大陸第一個完全由非洲人自己參與、專門研究處理非洲事務的政治機構——非洲統一組織。2002年，「非統」改組爲非洲聯盟。

非盟幾乎包括所有非洲國家（除了摩洛哥和毛里塔尼亞），其最高權力機構是首腦會議，每年召開兩次，必要時可召開特別首腦會議。2009年，非盟共舉行4次首腦會議，決心在2015年將非洲糧食短缺的人口減少至目前的一半，宣布2010年爲非洲和平與安全年，重申非盟反對以非憲法方式變更政權，要求各成員國合作處理全球最多的非洲難民，呼籲國際組織和非洲發展銀行、國際貨幣基金組織等金融機構提供更多援助。

工業水準居五大洲之末

不過，非盟面臨異常嚴峻的挑戰。非洲是世界上唯一的糧食淨進口大陸。聯合國公布的全球49個最不發達的國家中，非洲獨佔34個。7億非洲人口中有一半人每天生活在不足1美元的貧窮線下。過去15年，非洲工業水準居五大洲之末，撒哈拉沙漠以南國家的工業產值總和只佔全球0.7%，如果不包括南非則僅爲0.5%。經濟全球化下，多數非洲國家只能充當發達國家的原料和初級產品供應地角色，面臨「邊緣化」。

聯合國前秘書長安南曾指出，聯合共事是非洲經濟向前發展的道路，但非洲基建條件差，債務繁重（超過3000億美元），又有戰爭。「非洲必須解決自己的問題才能夠期望西方領導人增加援助和免除債務。」自1990年至今，發達國家對非洲窮國的援助和投資不增反減。富國向窮國提供的援助平均只佔援助國國內生產總值的0.24%，與其承諾的不低於其國內生產總值0.7%的標準相差甚遠。英美等國在向非洲提供援助時，更附加許多苛刻而不符合受援國實際情況的條件。

與此相反，中國自1950年代就與非洲國家友好，包括巨資援建坦贊鐵路（坦桑尼亞—贊比亞）以及工業設施，多次與非盟合辦中非合作論壇。楊潔篪出任外交部長後，連續兩年出訪的第一站都是非洲。世界金融海嘯下，中國並無減少援助非洲，2009年更向烏干達、盧旺達、馬拉維等國提供新的無償援助和優惠貸款。

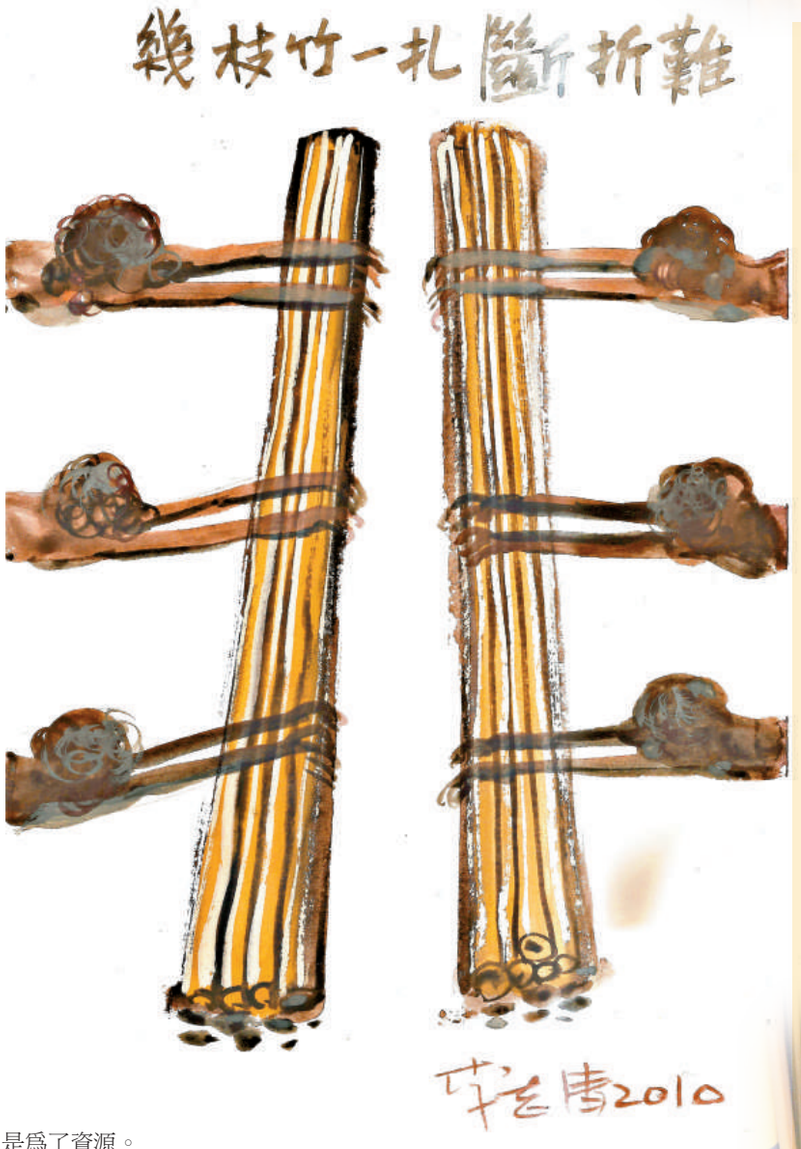
中國大力援助非洲建設

歐美國家包括西方傳媒卻指摘中國意在掠奪非洲天然資源，楊潔篪今年3月出席全國人大和政協會議期間回應這種批評：「中國在非洲石油領域的投資只佔世界在非洲此類投資總額的十六分之一，美國和歐洲都比我們多得多。非洲是屬於非洲人民的，非洲人民才是非洲的主人，其他人都是客人。我們應該尊重主人選擇合作夥伴、選擇朋友的意願和自由。」

俄羅斯莫斯科國際關係學院東亞和上海合作組織研究中心主任認爲，如果西方有人嫉妒中國在非洲受歡迎，這是西方自己的錯。中國在非洲獲取石油和其他資源沒有任何壞處，因爲非洲國家在得到資金後可以發展自己的國家。中國還在非洲發展很多社會項目，如修建鐵路、橋樑等，這有助消除非洲的貧困。

非洲聯盟委員會主席辦公室主任表示，不認同西方關於中國在非洲只是爲了獲得資源的說法。倒是一些西方國家應該想想，他們在非洲的目的是不是爲了資源。

另外，突尼斯民主統一聯盟總書記亦強調，中國從來沒有入侵過阿拉伯世界，中國也從沒有對非洲國家實行過殖民化。 **撰文：呂少群**



點睛

◆引入篇

瀏覽網頁或書籍，找出非洲的基本資料。然後填寫下表。

基本資料	答案
面積	30,221,532平方公里
人口	約10億
國家數目	53個

◆探究篇

歌曲反思

同學分組，然後參與以下活動：

1.選取歌曲：要求每組選出一首歌曲，反映現時非洲聯盟面對的挑戰。同學需要說明歌曲的歌詞內容如何與非洲聯盟面對的挑戰有關。

2.比賽評鑒：老師作爲評判，選出哪些歌曲最能反映現時非洲聯盟面對的挑戰。

◆反思篇

活動後，老師可播放勝出的歌曲，供全班同學聆聽，然後讓同學回應。

香港通識教育會 陳志華
作者的通識網站：http://www.ls334.com/index.htm
作者的電郵：lkyccw@gmail.com

非洲聯盟（非盟）委員會主席讓・平（右）在非盟執行理事會第16屆常會上與代表交談

小資料

●國際組織

具有國際行爲特徵的組織，可分爲兩種形態：一是由主權國家政府組成的國際組織，二是非政府間國際組織（NGOs），包括獨立組織、民間組織。

●全球國際組織

聯合國，及其下屬組織，如世界貿易組織、萬國郵政聯盟、國際刑警組織、國際君主立憲組織、國際貨幣基金會

●區域國際組織

歐盟、東盟、上海合作組織、非盟、北美自由貿易協定、北大西洋公約組織

●其他國際組織

經濟合作與發展組織、石油輸出國組織、阿拉伯國家聯盟

書架

外國人看中非關係

少年時在父親的工廠裡工作，產品外銷至非洲國家，於是認識了一些法屬、葡屬國家的名字，法屬之「屬」是殖民地的統稱。

從老師口中，知道貧窮的中國也援助非洲，最著名的要算是派出專家，爲坦贊兩國興建了難度極高的坦贊鐵路，這也說明了中國在非洲事務的無私參與。

報章也報道「中國與亞非拉人民大團結萬歲」的消息，感覺上「第三世界」就是有待發展的貧窮國家結成一隅，中國得以進入聯合國，非洲國家的票幫了很大的忙。

《黑暗大布局》（**右圖**）的作者是法國《世界報》駐西部非洲特派員Serge Michel。他爲了寫作此書，探訪了畿內亞、尼日利亞、贊比亞、剛果、阿爾及利亞、安哥拉和中國。另一作者Michel Beuret，15年來一直是衆多有關中國與非洲報道的作者。他也訪問過蘇丹、埃塞俄比亞、埃及、喀麥隆、尼日尼亞、塞內加爾、中國大陸與台灣。作者深入非洲，發現中國正悄悄在非洲打造經濟版圖，並引發全球政治大地震。此書探討這些冒險的中國人到過哪些非洲國家？他們成功致勝的秘密是什麼？中國與非洲，兩個極端不同的世界相遇後又會如何？在人權與環境保護上得出怎樣的結論？

多年前的非洲，還是荒蕪之地：獨裁者、種族屠殺、戰禍、疾病到處肆虐。但中非的原料貿易，使非洲成爲下一波全球競相開發的地區。中國也需要大量原油、金屬、木料以及漁穫等資源，並在非洲當地大舉投資以確保資源穩定，也開拓了廉價商品的市場，並且吸納50國盟友，壯大中國在聯合國的聲勢。

正當西方人批評中國忽視人權之際，中國卻藉商貿投資改善了非洲人的生活。剛果總統顧問Serge Mombouli一語道破了其中的關鍵：「中國人帶給我們實質的建設。西方人給我們神聖卻摸不着的道德觀。假如我的人民沒有電、沒有工作，透明化、清廉又有什麼意思呢？民主，是能吃的東西嗎？」西方國家在殖民掠奪之後不顧而去，這已是非洲人民認知層面的記憶。

優質圖書館網絡主席 呂志剛
sidneylui@gmail.com

依附造成持續貧困

上世紀80年代，筆者曾在鞋舖當暑期工。在衆多顧客中，對一個來自非洲的客人有深刻印象，因爲他只看最便宜的特價鞋（約$19.9），考慮了很長時間才購買，給人的印象好像非洲人都很貧窮。內斯特的《國際關係——21世紀的政治與經濟》（北京：北京大學出版社，2005年）（**右圖**），借用了依附理論來解釋非洲的貧窮。在今天的世界，西方用了很多名詞來形容非洲等貧窮國家，如第三世界、欠發達國家、發展中國家。這些國家與第一世界、發達國家、工業化國家是相對的。世界上每5個人就有4個面臨貧窮，而且其中1人還處於赤貧狀態，大部分貧窮人口都在非洲。怎樣解釋非洲國家會持續貧困呢？作者提出了依附理論（dependency theory），由外部因素分析非洲貧窮的根源。

依附理論的理論家認爲所有國家都被包含在一個全球性的體系中。在這一體系下，富裕的工業國，或者說核心國家，剝削貧困的邊緣和半邊緣國家。非洲等第三世界國家不可能得到發展，因爲核心國家（主要前宗主國）不允許它們得到發展。窮國對工業國在商品市場、金融、技術、管理技能方面存在依賴。

核心國家利用第三世界國家的依附地位，阻止它們得到發展。跨國公司利用本地精英進行經濟侵略，這些精英把手中的錢財轉移到外國，存放在安全的避難所，而不是在本國投資。

殖民主義僅僅是被一種更狡猾的剝削方式所代替，這是所謂新殖民主義。新獨立國家在技術、金融、市場和產品方面，仍然依附於它們原先的宗主國。早期由宗主國建立的種植園、礦山和工廠仍爲外國控制。這些窮國大部分耕地仍用於種植出口的經濟作物，大部分糧食反而要依賴於入口。

今天非洲的合作，嘗試打破對西方的依賴，可說爲對新殖民主義的挑戰。

香港通識教育會 李偉雄
henrilee@graduate.hku.hk

通識我見

聚沙成塔 壯大國力

浸信會呂明才中學 高一 張泰禎

非洲聯盟令我想起中國古代的農民起義。古代政權更替頻繁，百姓的命運操縱在當權者的手中。一旦君主暴虐，或挑起干戈，或勞役人民，直接受害者便是手無寸鐵的百姓。面對不合理的對待，無辜地成爲統治者的代罪品，基層人民能反抗嗎？能。農民用起義的方式宣泄不滿，推翻政權，爲自己爭取權益。且看歷朝成功例子：漢朝開國皇帝劉邦、明朝開國皇帝朱元璋皆靠民間起義建立政權。然而農民是社會上最無勢力及影響力的一群，既無財力，又無技術，更無後援，他們的成功憑的是什麼呢？

他們所憑藉的皆是群體力量，就算是力量最微薄的個體，只要聚沙成塔，衆志成城，勢必所向披靡，無懈可擊。非洲聯盟亦然，它的成員多是世界上最貧困落後的國家，在國際舞台上總是處於邊緣位置，沒有足夠發言權爲本國爭取權益，更要飽受歐美國家壓迫及剝削，似乎總處於被動的弱勢狀態，正像上面提到的起義者及螞蟻。然而非洲聯盟則爲這些國家提供了一個凝聚力量的平台，各國互惠互利，共同抵抗外來勢力欺凌，並運用自己獨特的優勢，如豐沛的石油儲備，壯大力量。

我相信，若非洲國家能善用非洲聯盟這個平台，團結一致，儘管現在的力量較小，假以時日也必能像農民起義軍般取得成功。

先解內憂 再爭地位

藍田聖保祿中學 高一 符韡寧

非洲聯盟是非洲大陸逐漸非殖民化後設立的統一組織。從歷史層面看，非洲聯盟的設立明顯地是爲了非洲的自強，試圖在國際舞台上佔一席位，不再受已發展國家的剝削。可惜，非洲國家時至今日仍未在世界上有太大影響力，內部經濟、民生問題頻生。非盟要大展拳腳，不得不先把53個成員國團結爲一，解決內憂，才能向國際表明其堅定的立場，保護非洲自身的權益。

非盟要朝一體化的目標進發，但從20世紀非統建立以來，似乎未有團結合一的跡象，無論對內或對外仍戰火頻頻。如果，非洲這些國家把用在軍事上的投資改善民生，提升國力，豈不更好？可惜由於不少有識之士均渴望離開非洲向外發展，非洲只剩下重視軍事的領袖。

非洲半數人口生活在貧窮線之下。戰火連連對他們的生活造成威脅，三餐溫飽甚或保住性命已是難上加難，非洲人民只有墮入惡性循環，世世代代難以脫離窮苦的生活，更別提發展了。戰爭與天災把外來貸款耗盡，更阻礙非洲發展和與世界接軌。

雖說大部分已發展國家給非洲的援助不增反減，更達不到其所承諾的比率，但深想一層，給一個發展緩慢的國家貸款，對已發展國家的資金流動恐怕也有不好的影響。爲了非洲國家的蓬勃發展，非洲國家之間還是要靠自己加強聯繫，減少戰爭衝突，發展經濟自強，這樣對非洲的發展才會帶來轉機。非洲國家站起來，必先解決內憂。