

# 民間投資鬆綁 准入國防軍工

▼有民企認為國務院鼓勵和引導民間資本新政對中國未來經濟發展將產生的巨大影響

《國務院關於鼓勵和引導民間投資健康發展的若干意見》周四發布，共12部分、36條。《意見》細化了民間投資的領域，降低了准入門檻，鼓勵和引導民間資本進入市政公用事業和政策性住房建設領域，興辦金融機構，投資國防科技工業，允許民企承擔軍工生產。

【本報記者馬浩亮北京十三日電】

此前2005年中央曾出台《國務院關於鼓勵支持和引導個體私營等非公有制經濟發展的若干意見》，被稱為「非公36條」，此次新的《意見》亦被稱作「新36條」。

《意見》首先對政府投資和民間投資做了明確界定。今後，政府投資主要用於關係國家安全、市場不能有效配置資源的經濟和社會領域。對於可以實行市場化運作的基礎設施、市政工程和其他公共服務領域，鼓勵和支持民間資本進入。國有資本重點投向關係國民經濟命脈的重要行業和關鍵領域，在一般競爭性領域，要為民間資本營造更廣闊空間。規範設置投資准入門檻，不得單對民間資本設置附加條件。

## 開放壟斷行業範圍

與「非公36條」相比，「新36條」的最大亮點是拓寬了民間投資的領域和範圍，並具體細化了可投資的行業與項目。鼓勵引導民間資本進入基礎產業和基礎設施、金融服務、商貿流通、公用事業和政策性住房、社會事業、國防軍工、國企改革等領域。

特別是在一向被國有資本壟斷的基礎產業和基礎設施領域，包括交通運輸、水利工程、電力、電信、石油天然氣、土地礦產資源開發等行業，此次幾乎全部對民間開放。允許民間資本獨資建設公路、水運、港口碼頭、民用機場、通用航空設施等項目。只有鐵路尚未完全開放，但亦鼓勵民間資本參與建設煤運通道、客運專線、城際軌道交通等鐵路項目。

民間資本亦獲准獨資、控股或參股形式建設水電站、火電站，參股建設核電站，參股建設原油、天然氣、成品油的儲運和管道輸送設施及網絡，參股進入基礎電信運營市場。

## 民資可建政策住房

《意見》首次鼓勵民間資本參與政策性住房建設。支持和引導民間資本投資建設經濟適用住房、公共租賃住房等政策性住房，參與棚戶區改造，並享受相應的優惠政策。同時允許民間資本參與供水、供氣、供熱、垃圾處理、公共交通、園林綠化等市政公用事業建設。

鼓勵和引導民間資本進入醫療、教育、社會福利、文化、旅遊、體育等社會事業領域。包括支持民間資本與各類醫院，與公立醫院享受平等待遇；支持民間資本與辦高等學校、中小學校、幼兒園、職業教育等各類教育培訓機構。與之相匹配，國家將推進醫療、教育改革，培育形成政府投入為主、民間投資為輔的公共服務體系。

## 允許設立貸款公司

根據《意見》規定，政府鼓勵民間資本進入國防科技工業投資建設領域，參與軍工企業的改組改制，允許民營企業按有關規定參與承擔軍工生產和科研任務。

此外，《意見》並允許民間資本與辦金融機構，入股參與商業銀行的增資擴股，發起或參與設立村鎮銀行、貸款公司、農村資金互助社、信用擔保公司、金融中介服務機構，參與證券、保險等金融機構的改組改制等。

## 四行再融資 2870 億元

【本報訊】《每日經濟新聞》援引未具名消息人士的話稱，國務院已同意工行、建行、中行、交行四家大型上市銀行再融資總規模為2870億元（人民幣，下同），並明確，即使有銀行融資方案或會生變，但各家銀行再融資的規模不會改變。

國務院要求，按照「A股籌集一點、信貸約束一點、H股多解決一點、創新工具解決一點、老股東增加一點」的原則，妥善解決大行再融資問題，並要求四家銀行按照「貸款投放數量、降低現金分紅率、維護國有控股地位、資本充足率不低於最低標準、考慮資本市場承受能力」等5項前提條件，進行具體的數據測算。

交行此前宣布，將在兩地A+H配股融資420億元；建行宣布再融資規模不超過750億元；中行和工行尚未宣布各自的再融資規模，但根據2870億元的總規模推算，中行和工行的再融資規模合計為1700億元。有消息指，中行再融資規模為1000億元，工行再融資規模為700億元。

▼工行尚未宣布再融資規模 資料圖片



◀「新36條」降低了投資國防科技工業准入門檻 新華社

▲國務院引導民資進入政策性住房建設領域 資料圖片

▲民間資本可參股民用機場 資料圖片

## 民企聞新政倍受鼓舞

【本報記者毛麗娟深圳十三日電】「國務院鼓勵和引導民間資本」的消息在民營企業界一石激起千層浪。曾任聯想軟件事業部負責人、現為北京壹人壹本CEO的方禮勇更用「不亞於中國加入WTO」來形容此次新政對中國未來經濟發展將產生的巨大影響，稱這是中國改革開放三十多年來，經濟改革邁出的最有實質意義的一步，將促進中國在競爭環境、就業環境、企業融資、經濟結構等方面產生質的飛躍。

「小河有水大河滿、小河無水大河乾，一個缺乏民營資本充分參與的經濟體是疲乏的經濟體，同時，一個經濟房產化的經濟體則是畸形的經濟體。」方禮勇認為，調動民間資本的活力既是大勢所趨也是形勢所逼，當民間資本找不到出路

時，它只能混跡於房市、股市、商品期貨市場乃至去炒大蒜，一旦這種投機演變成接力賽，將為經濟埋下可怕禍根。

國資永豐源集團董事長劉權輝亦表示，國務院政策的出台恰逢其時，僅靠投資和出口拉動的經濟後勁不足，而如果民間資本進出無門、只能投機取巧，勢必導致以製造為主的中國經濟無法躍升到創造型經濟行列。

方禮勇介紹，過去民間資本常被稱為「山寨資本」，民營企業家對與國有資本競爭缺乏自信，此次新政闡述的內容體現了對民間資本的足夠重視，企業家或將在未來產業環境的改善中進一步激發創業活力，以帶動行業的繁榮、內需的擴大、科技的進步和整個國家經濟的蓬勃運轉。

以其經營的企業為例，他透露，新政的實施有助民營企業施展拳腳，改善融資環境、降低產品價格、提高科技含量，把提出出口定價權，從而為企業在移動互聯網終端領域贏得更廣闊的發展前景，最終反過來促進中國民營經濟的崛起、提高國民生活水平。劉權輝透露，開放民間資本對於他這樣的民營企業而言是一個好消息，因為更加公平、透明的競爭環境有利於企業發揮創造性優勢，提升中國自主品牌的競爭力。但他指，他相信扎根於自己最熟悉的領域方能獲得最大的成就，未來還是專注於具有國際影響力的中國瓷器，不會盲目進入已對民間資本放開的投資領域。

## 民資可參股商業銀行

【本報訊】中國國務院發布《關於鼓勵和引導民間投資健康發展的若干意見》，其中包括放寬民間資本可以入股方式參股商業銀行，以致成立金融機構。

證券界人士認為，面對貸款持續急增，令金融機構資本需求增加，往後容許機構向民間配股融資，一方面可減少對資本市場的直接衝擊，降低對國有資本的依賴，亦可以令股東基礎更多元化，帶領金融機構走向國際化奠定重要基石。

銀河證券分析師郝大明對此表示，後者與今年銀行大規模再融資有很大關係。倘若不放寬民間投資，金融機構仍然依靠證券市場補充資本，難免對市場構成重大的衝擊，故新政策有助紓減市場壓力，亦可開闢新的投資渠道。

事實上，內地推出量化寬鬆貨幣政策，刺

激經濟保持穩定增長，刺激去年新增貸款總量高達9.59萬億元人民幣。雖然監管當局多次要求金融機構審慎借貸，避免資金流入資產市場造成泡沫，但年初至今放貸步伐持續強勁，4月份放貸量反彈至7740億元，遠高於市場預期。

與此同時，銀行經歷巨額放貸後，資本充足水平持續受壓，逐步逼近監管要求的底線。多家大型上市銀行已先後獲批融資，管理層有信心集資後足夠應付未來2至3年所需。

郝大明認為，放開民間資本投資政策，旨在引導民間資本合理流向，幫助銀行拓寬再融資渠道，從而紓緩銀行資本充足率壓力。有學者指出，民間積極龐大的資本基礎，在缺乏投資渠道下，令其高度集中於股票及房地產市場，而透過新措施令資金產生分流作用，有助紓緩資產市場的波動。

## 別讓「玻璃門」擋住民資熱情

本報記者 馬浩亮

經由改革開放三十多年的發展，中國的民間資本已經成為中國經濟中一股舉足輕重的力量。尤其是在吸納社會就業、增加居民收入、拉動內需等方面，更是發揮了不可替代的作用。然而在金融危機來襲之後，「國進民退」一度成為海內外關注的熱門話題。

國有資本對民間資本的擠壓，讓不少經濟學家和民企老總們感到擔憂。鐵路、電信、石油天然氣、金融、鋼鐵等國有資本大壟，對本行業的壟斷呈現日益集中的趨勢並以此積累著高額利潤。而民間資本則步步退讓，被逐步邊緣化。

此次國務院出台的「新36條」，被認為是為民資吃下一顆定心丸，並繼而在政策層面上打消了各界對「國進民退」的憂慮。的確，「新36條」在很多方面邁出了前進的步伐，絕大多數經濟領域向民資亮起綠燈，其很明顯的特點是，提高了宏觀政策的指導性和可操作性，細化了民資的投資項目，儼如一本具體的投資指南。

並且，國務院承諾將為民間投資創造良好環境，包括清理修改法規政策，清理簡化行政審批，減輕民企負擔，加大金融機構對民企的扶持力度，建立健全民間投資服務體系。這些，都是民營資本快速發展所急需的。

不過，僅憑文件層面上的規定，並不能完全令民間資本放心。一如全國政協副主席、全國工商聯主席黃孟復所言，在電信、電力、金融等領域，雖然政策上已無公開限制，但民間資本的進入卻遭遇到大量的「玻璃門」現象，很多鼓勵性政策看得見卻享受不到，就像被擋在玻璃門背後一樣。

在今年全國兩會上，就有不少身為人大代表或政協委員的民企老總們向記者抱怨，國家四萬億投資，加上銀行的天量信貸，幾乎都給了國有企業，民企眼巴巴地拿不到一分錢，而很多民企受金融危機的衝擊比國企嚴重得多。國有企業則憑藉在資金、市場、行政資源等方面的天然優勢，加速行業併購。

這種「玻璃門」現象的危害顯而易見。將民間資本擋在門外之外，不僅將強化國有資本的壟斷，也將嚴重影響收入分配，繼而影響經濟運行質量、國家和民生。國務院選擇在當前的時間窗口出台「新36條」，無論是否意在回應「國進民退」，實際上都表明了政府更加意識到保護民間資本的重要性和緊迫性，以及下一步加大支持民間資本的決心和力度。在此之前，國務院已成立了以副總理張德江領銜的小組，整合發改委、工信部、央行、銀監會、財政部等眾多部門，專門負責協調推動中小企業發展。

因而此次「新36條」不少條文的針對性非常強。比如針對民企抱怨無緣四萬億大蛋糕，此次有明確規定，政府性資金今後要統一標準，對包括民間投資在內的各類投資主體同等對待。政府如能下力氣將這些政策認真落實，拆掉「玻璃門」，則民間資本的春天將真正到來。

【本報北京十三日電】



◀「新36條」拓寬了民間投資的領域和範圍，其中包括電信範圍 資料圖片