

電郵:tkporg@takungpao.com 傳真:28345135

「被精神病」悲劇不可重演

張忠文



有話要說

河南省漯河市源匯區大劉鄉農民徐林東，因不斷上訪，與鄉政府發生矛盾，被強行關進精神病院六年半，身心受到嚴重摧殘。事件被《中國青年報》《鳳凰衛視》曝光後，輿論譁然。泱泱華夏、朗朗乾坤，竟有這等惡官，橫行鄉里、草菅人命，實乃奇恥大辱。

據報道，徐林東遭難，並非為自家事，而是替殘疾人鄰居張桂芝打抱不平(張的宅基地受到了侵害)。在當地被抓六次、被打傷兩根肋骨之後，他又到北京上訪。結果被鄉里官員劫送到駐馬店精神病院(後轉入漯河精神病院)。他反覆抗爭，說自己根本沒有精神病，院方卻硬給扣上「偏執性精神障礙」的病名，先後對他捆綁40多次、電擊50多次，並多次注射「氯氮卓」之類有害健康的「暈糊針」。在關押期間，徐林東不堪凌辱，兩次自殺未遂。事件曝光後，大劉鄉政府為徐林東修繕了房屋，送去1000元生活補助，上級有關部門免去了史洪濤、楊耀勳等四名當年殘害徐林東的主要官員的現任職務。

徐林東帶著滿腹冤屈、滿腔怒火走出了精神病院。就在他跨出院大門的瞬間，一些病友向他打出「V」字型手勢。這個細節使人心頭一驚：做這種手勢的人能是精神病嗎？莫非這裡還有第二個、第三個與徐林東同樣的「被精神病」者？！

徐林東案不可草草收場。我們應該從他六年半的冤苦中汲取教訓，使之成為推進改革、完善吏治的動力。筆者以為，至少應有三點認識上的提高，並採取三項必要的措施。

信訪制度應盡快取消

三點認識是：

惡官是人民之敵。他們口含天憲、無視人權，號稱人民公僕，卻騎在人民頭上做威做福。他們打着「維穩」的幌子，實際上，恰恰是他們那些欺壓百姓、傷天害理的惡行，在製造社會的不穩定。

信訪制度應盡快取消。「官民糾紛」應納入法制軌道，在法庭解決。繞開法庭，讓矛盾的一方(政府)掌控的「信訪辦」來調停、裁斷，顯然有失公允，只會加劇衝突。上級政府也不行，那是「兒子打官司，老子當法官」。

精神病院可能成為惡官欺壓百姓的特殊場所。常伯陽等百名律師發出的《提請全國檢察機關嚴厲打擊假借精神病名義侵犯公民人身自由犯罪活動》呼籲書，應引起高度重視，並盡快對各地精神病院進行一次不留死角的檢查，解救所有「被精神病」者。

三項措施是：

對強行把徐林東扭送精神病院的肇事人員，應以《刑法》有關「拘押、禁閉、非法剝奪他人人身自由」條款治罪，絕不是簡單的免職問題。

改組駐馬店、漯河兩家精神病院，對喪失醫德、在徐林東身上濫施電擊、捆綁等暴行的院方領導和醫師，追究刑事責任。

對徐林東實施國家賠償。賠償金首先要由上述犯罪人承擔，剩餘部分由大劉鄉政府補足。

作者為資深評論員

駐京辦在「潛伏」

朱四倍

沸沸揚揚的「撤辦」爭議中，「超八成地市級駐京辦或保留」的信息無疑讓人們感到尷尬和難堪。這樣的結果對爭辯者來說，成了一個無厘頭式的諷刺。而在「駐京辦的制度土壤還存在」的當下，從一定意義上說，這樣的結果也許不讓人意外。

「超八成地市級駐京辦或保留」意味着駐京辦將以更加隱蔽的方式「潛伏」於我們的世界之中。對此，該如何審視呢？學者洪振快曾在《南方周末》上撰文說，「如果確認駐京辦是一種必須撤銷的壞制度，那麼現在世界各國在首都設立辦事處的情況很普遍，為什麼它們卻不見得會有中國駐京辦的一些不堪情狀呢？而從中國歷史上看，駐京辦同樣也未必就是壞制度」。他認為，歷史提供的經驗是，一項制度，其實施的效果如何，不完全是制度本身的問題，還有制度運行土壤、實施機制等問題。一項好的制度，可能實施起來效果不佳，甚至問題叢生。重要的是，讓並不壞的制度不變壞，讓好的制度能夠發揮好的績效。

而「潛伏」下來的駐京辦能成爲一個好制度嗎？這是一個讓人糾結的話題。客觀地說，駐京辦作爲政府派出機構在發展地方經濟、宣傳地方文化、加強中央與地方政府間的溝通等方面起到了一些積極作用。但是，由於行政派出管理不充分，法律地位不清晰造成了駐京辦數量膨脹，機構內部職能混亂、行政效率低下以及權力尋租等現象。就筆者的觀察，「潛伏」下來的駐京辦依舊難以擺脫這樣的詛咒。

當前，應看到「潛伏」的駐京辦成爲「好制度」的前提，否則，我們只能面對駐京辦在「潛伏」，民意在糾結的怪象。

俄危機處理靠中央集權

胡逢瑛 吳非



國際話題

俄羅斯一直都在面對來自非民主問題的危機和分裂問題，這使俄羅斯採用中央集權方式，牢牢掌握住地方勢力。危機時適度的中央集權，有利於問題的解決。俄羅斯緊急狀態部的作用可以爲世界各國起到示範的作用。

5月10日，據新華網報道，在比利時首都布魯塞爾，經過十多個小時的漫長談判，歐盟成員國財政部長達成一項總額7500億歐元的救助方案，以幫助可能陷入債務危機的歐元區成員國，防止希臘債務危機蔓延。美國雷曼事件之後的世界性金融問題，已經轉變成對於國家主權和政府危機處理能力的考驗，這一點已經脫離民主政治和市場經濟的範疇。1992年後俄羅斯一直都在面對來自非民主問題的危機和分裂問題，如果俄羅斯採取中央和地方配合的方式，俄羅斯將會不斷分裂和每一天都會有危機問題。這樣俄羅斯採用中央集權方式牢牢掌握住地方勢力。這就是爲何每當發生危機事件後總統和部長都衝在第一線，比地方官員要快的原因。

危機面前大政府成型

盧梭的《社會契約論》倡議主權在民的概念，政府受到人民的委託，政府要向社會大眾負責。由於政府決策關係公眾利益，因此屬於公共關係的領域。政府作爲國家最高的權力運行組織，政府危機管理的成敗也就關係於公眾的生命安全和財產的保障。政府危機管理失敗時，不但社會動盪且嚴重時將危及國家的存亡，因此在位者不可不慎乎。

俄羅斯政府將緊急狀態定義爲：因特殊事件造成危機的狀態，這是指危機發生導致危及社會安全時政府進入救災備戰的救護狀態，對整個國家社會而言就是產生立即危險的危機狀態，也是社會大眾生命財產遭受危害之虞的狀態。緊急狀態大致分爲一般災難意外事件(自然災難、人爲疏失、技術性災難)、極端事件(精神失常者或是狂熱分子製造的危險事件)、恐怖事件(恐怖分子製造爆炸、綁架或其他有組織性和破壞性的恐怖活動)、戰爭和軍事衝突，甚至包括因金融危機而引起的民眾恐慌和暴動。

俄羅斯緊急狀態部成立於1991年，當初成立時是一個救難委員會，1990年成立緊急事務國家委員會，1994年根據俄羅斯總統命令，將國家委員會改爲緊急事務部。紹耶古仍是目前緊急狀態部的部長。紹耶古出生於蒙古人聚集、突厥語系的圖瓦共和國，歷任總統都很器重他的專才。十二年前紹耶古的博士論文是如何救火，當初其論文還受到質疑，他的解釋是救火很關鍵，並且不宜將其部門的一些情況對外全面介紹。緊急狀態部被認爲是俄

緊急狀態部注重協調

俄羅斯緊急狀態部的基本任務：一是研議和落實在公民防護領域中的國家政策，保護民眾和國土免於特殊事件的傷害，保障防火安全和在有一定權限內保障人們的水上安全。二是組織準備和確認以上防護工作的立法項目和立法順序的相關程序。三是落實公民防護工作的管理，爲聯邦行政機關建立預警機制和消除緊急事件發生的行政一體化的管理工作。四是落實立法中規定的預警、預測、降底緊急情況留下的後遺症，解決與緊急狀態部有關的社會疏失問題和控管功能等問題。五是處理上述公民防護工作中的緊急事件的響應和人道救護的醫療救助工作。

根據俄羅斯緊急狀態部官網數據統計，2009年俄羅斯境內的緊急事件有424起，比起2008年512起，下降了17%。其中有270起是技術性的事件，死亡人數爲723人，1873人受傷，佔緊急事件比例64%。比例最高；其次，自然災害有133起，造成11人死亡，555人受傷，佔緊急事件比例31%；人爲疏失的事件有21起，佔緊急事件比例5%。

2010年3月29日，正值早上上班的高峰時刻，俄羅斯首都

莫斯科市中心的兩處地鐵站「盧比揚卡」和「文化公園」，先後發生了兩起恐怖爆炸事件。根據3月29日緊急狀態部官方網站報道的「關於莫斯科地鐵站爆炸消息」，一共造成至少35人死亡和38人受傷。此外，官網當天爲了讓死傷者家屬知道消息，公布了死傷者的名單，事件過後這些資料因爲保護當事人的隱私權而取消。官網還公布了緊急聯繫電話和傷者送往的醫院等相關資料。

為各國起到示範作用

俄羅斯緊急狀態部的官方網站首頁設有一項專門的欄目叫作「媒體數據」，「媒體數據」分爲兩部分：「媒體觀察」和「出版品、專訪、評論」。作者找出「媒體觀察」3月29日的數據，當天有55條關於緊急狀態部的新聞報道。3月30日，俄羅斯緊急狀態部的官方網頁——「媒體觀察」的新聞報道篇幅量激增爲116條，這顯然也與莫斯科地鐵的爆炸恐怖活動有關。

現在美國和歐盟面臨金融危機，政府擴權勢在必行，自由和民主的優勢在於繁榮時期，危機時適度的中央集權，有利於問題的解決。俄羅斯緊急狀態部的作用可以爲世界各國起到示範的作用。

作者爲大學副教授，博士

從物價指數看經濟走勢



市場聚焦

國家統計局5月11日公布的4月份主要宏觀經濟數據顯示，2010年4月，居民消費價格(CPI)同比增長2.8%，漲幅比上月增加了0.4個百分點，環比上漲0.2%。工業品出廠價格(PPI)同比上漲6.8%(上年同月爲下降6.6%)，漲幅比上月擴大0.9個百分點；1至4月份，工業品出廠價格同比上漲5.6%(上年同期爲下降5.1%)，漲幅比一季度擴大0.4個百分點。

毫無疑問，從以上公布的數據來看，兩項物價指數同時呈現出持續擴張的形勢，這和此前大多數經濟機構所預期的基本吻合。而換一個角度看，CPI和PPI的雙漲則顯示出當前上下游物價上漲壓力正在不斷地累積。顯然，這使市場對加息的預期愈加濃厚了。不過，在筆者看來，雖然目前處在重重壓力之中，但是從整個經濟形勢來看，短期內實施加息的緊縮性政策的時機還有待進一步觀察。因爲當前相關的政策都緩和了加息的預期，下個月就看經濟調整的局勢。如果相關數據處於穩定的話，也就是達到了穩定經濟的要求，物價走勢突破底線的時候，加息也就很正常了。

處於熱度較高時期

從觀察的信息來看，4月份物價漲幅持續擴大，除同比去年的基數較低之外，今年一個很重要的氣候性因素也不容忽視。我們可以看到，由於氣候因素，蔬菜價格持續在高位運行，使得蔬菜價格推高了CPI的上漲。此外，豬肉價格數周回升，以及成品油價上調和國際大宗商品價格大幅上漲影響都在一定程度上促使了物價指數的上升。按照目前的發展形勢，可以預見，5月份突破3%的既定防線是很自然的。

不可否認，當前，CPI指標呈較快反彈之勢，加上已連續超過一年期存款基準利率2.25%，造成實際「負利率」的狀況，顯示出當前宏觀調控到了一個切實需要準確拿捏的關鍵時期，而各種複雜的經濟信息都在對宏觀經濟決策運行不同程度的干擾。這對於央行決策部門而言，更是需要高超的智慧。

從國內的經濟走勢來看，相關經濟指標都顯示出當前我國的經濟熱度處於一個較高的時期，而且面臨着比以往更加艱難的結構性調整問題。

根據統計數據，4月份的規模工業增加值同比增长17.8%，增速比3月份小幅回落0.3個百分點；1至4月份累計，工業增加值同比增长19.1%，增速比一季度回落0.5個百分點。而從近期公布的工業利潤數據來看，一季度，全國24個地區工業實現利潤6908億元，同比增長102.6%，增幅比1至2月份回落21.1個百分點。由此可見，目前我國工業生產處於一個持續快速的回升時期，而且呈現出平穩的發展趨勢。另一個反映工業生產狀況的製造業採購經理人指數也顯示，4月繼續呈現上升勢頭，工業生產進入旺季。從各分項指標來看，生產指數和新訂單指數邁向60%，創近期新高，說明製造業供需兩旺；而購進價格指數超過70%，爲2008年年中以來新高，表明通脹壓力仍然非常大，經濟趨向過熱的概率在增大。當然，非製造業商務活動的持續活躍，同樣顯示出當前我國經濟熱度處於一個較高的水平。

加強通脹預期管理

從全球範圍來看，近期澳洲宣布加息0.25個百分點達4.5%，這是澳洲央行半年內的第6次加息。與此同時，「金磚四國」中的巴西、印度也於近期啓動加息，反映出新興市場對經濟過熱風險的擔憂程度在加深。不過，我們也應該看到，當前的世界經濟極具複雜和多變，由於受希臘主權債務危機的影響，歐盟的經濟復蘇面臨着巨大的市場不確定性，使得其貨幣政策的制定受到很大限制。美國則受高盛等華爾街金融機構的牽制，再加之其就業形勢依然脆弱，使得其繼續保持着政策的延續性。

也正是出於對經濟復蘇形勢的謹慎，央行才選擇了持續提高存款準備金率這一較溫和的政策。此前筆者就表示，央行上調存款準備金率的舉動，顯示出其對當前通脹預期管理的加強，從而緩和市場對加息的預期。事實上，當前的相關宏觀調控政策的實施也在一定程度上緩解了加息的壓力。從這個角度來看，5月份的物價走勢成爲一個關鍵性的參考指標，如果不出現大幅的變動，則顯示出當前經濟局勢處於一個可控狀態。

而依據當前的實際形勢，存款準備金率雖然已經達到了17%的高位，但是對於當前實施的寬鬆貨幣政策而言，還有一個可以調整的空間。因此，隨着存款準備金率的上調，5月份將處於一個政策的真空時期。

看西洋鏡、孩童賣報、入夜打更、坐黃包車走街串巷——這些消失已久的福州老傳統又重返福州三坊七巷，遊客可到三坊七巷景區體驗「返古」。



中國確有松樹風格

陳群

周子勳



動態中國

孩提時代課本中有陶鑄名文《松樹的風格》。他讚美松樹「生氣勃勃，傲然屹立」，「不畏風霜，油然而生敬意」；他讚美松樹「狂風吹不倒，洪水淹不沒，嚴寒凍不死，乾旱旱不壞」……故「自古以來，多少人就歌頌過它，讚美過它，把它作爲崇高的品質的象徵」。筆者從松樹聯想，在二十一世紀的國際風雲變幻中，中國確有松樹的風格——在大國崛起中罕見的風格，可稱之中國的大國風格。

「四論」中傲然屹立

十九世紀至今，黃禍論、中國威脅論、中國崩潰論和中國責任論一直歪曲着中國。然而，中國恰似松樹傲然屹立，展現出和平大國的風格。

黃禍論——此論源於1895年德皇威廉二世送給俄國沙皇尼姑拉二世的一幅《黃禍圖》，畫中表現了「歐洲列強以各自的守護神爲代表，聯合起來抵抗佛俄、異端和野蠻人的侵犯」。此後，每當中國出現復興生機，侵略者們就以「黃禍」爲由大肆侵奪。十九世紀末期，「黃禍論」使西方列強變本加厲掠奪壓迫中國。

中國威脅論——二十世紀五十年代，美國宣稱新中國可能引起多米諾骨牌效應，形成「紅色威脅」。朝鮮戰爭爆發後，美國提出「遏制共產主義在亞洲蔓延」，並在聯合國鼓吹「中國威脅」，麥克阿瑟辱罵中國是「共產主義黃禍」。此後，美國對中國建立起包圍圈，並在中國平定西藏叛亂、中印邊境衝突、原子彈爆炸、對越自衛反擊戰以及西沙自衛反擊戰等重大事件中，屢屢渲染「中國威脅論」。今日中國崛起，此論重掀巨浪。

中國崩潰論——二十世紀九十年代初，一些美歐人士預言，中國也會像蘇聯一樣「崩潰」。匹茲堡大學教授羅斯基發表《中國GDP統計出了什麼問題》等文

，質疑中國經濟增長數據。美國《中國經濟》主編斯塔維爾把中國經濟喻爲「建立在沙灘上的大廈」，美籍華裔律師章家敦出版《中國即將崩潰》一書，稱「中國正在崩潰」，斷言「中國現行的政治和經濟制度最多只能維持五年」！一時間，中國崩潰論在西方甚囂塵上。

中國責任論——2005年，美國常務副國務卿佐利克說，要「敦促中國必須認識到他們在國際體系中負有更大的責任」。美國布倫博格新聞網刊載中國，要知道「誰才是老闆」。提醒中國要「服從一個最高目標，即維持美國的主導地位」。拉姆斯菲爾德接受德國《鏡報》採訪時也提到「中國應承擔責任」。更有甚者，美國竟把此次自己引發的金融風暴歸咎於中國。財長保爾森稱「部分成因是中國等新興市場國家高儲蓄率導致全球經濟失衡」。

筆者同意央行研究局局長張健華觀點：「『中國責任論』除了是爲西方一些國家政策失誤及監管不力開脫外，也是爲今後出台貿易保護主義措施或對中國進一步施壓尋找藉口。這種觀點屬於強盜邏輯。」

中國盡大國義務

筆者以爲，中國一直盡着無私奉獻的大國義務。

其一，努力構建和諧世界。中國以上合組織、亞太經合組織、東盟地區論壇、南亞區域合作聯盟爲橋樑，積極推進周邊利益共同體；同美、日、印、俄等國進行戰略對話；分別同法、意、俄等開展互辦「文化年」活動；與十二個鄰邦簽訂了邊界協定或條約；促進朝核六方會談；舉辦覆蓋非洲、中亞和東南亞地區的三大峰會；出訪拉美、非洲、中東等數十個發展中國家，與阿拉伯國家、非洲、太平洋島國和加勒比地區國家建立合作論壇，與安第斯共同體建立合作機制。

其二，無私承擔國際義務。在八國集團峰會上，承諾降低溫室氣體排放和環境保護；同越南和菲律賓等鄰邦在共同開發能源上達成共識；在中非合作論壇北京峰會上，承諾三年內爲非洲提供100億美元和8項

援助措施；爲所有受災的發展中國家提供緊急救援幫助；中國—東南亞聯盟峰會增進了在戰略、經濟、安全和文化領域的合作；倡導成立上海合作組織，爲地區安全和繁榮作出貢獻；中國—東盟自由貿易區已經進入全面運作階段；2002年以來，援建發展中國家超過億元人民幣的會議中心、辦公樓、劇院等標誌性工程達29個；作爲世貿組織新成員，認真履行各項承諾，爲世界及亞洲經濟增長提供動力；在全球氣候變暖、公共衛生等領域承擔着自己的責任。

其三，積極維護世界和平。全力支持聯合國維和行動，1600名中國維和人員在十多個國家執行維和任務；積極推動打擊國際犯罪、防治禽流感傳播等安全領域的地區合作，參加了亞洲所有的地區安全機制；堅持和平發展核武，維護世界和平。

筆者以爲，中國和平崛起，恰恰像陶鑄讚美松樹那樣：「要求於人的甚少，給予人的甚多，這就是松樹的風格。」

責任首先是發展

筆者以爲，在大國崛起中充滿着強盜的風格、屠夫的風格！而像中國如此溫順的大國、如此平和的崛起，如此無私的奉獻，可謂絕無僅有。但世道往往就是刻薄、不公與滑稽；越想當好人，人家越說你不好，留下「好人不能當」的世俗名言。「四論」之於中國就是典型。

筆者以爲，好人還是當，但要當聰明的好人。比如講「中國責任」，首先就是發展自己。2007年，前外長李肇星針對「中國責任論」指出，中國責任首先是對中國人民的責任。中國以佔世界9%的耕地、6%的水資源、4%的森林、1.8%的石油、0.7%的天然氣供養着世界約五分之一的人口。沒有哪個別的国家遇到過這樣的挑戰？中國人民用自己的汗水和智慧解決了自己的溫飽問題，消除了2億多人的貧困，本身就是對全人類的貢獻。走自己的路，讓「四論」見鬼去吧，松樹風格就是中國的大國風格！

作者爲資深評論員