



▼深圳特區擴容，為建設國際大都市鋪平道路
資料圖片

中央批准深圳

特區擴容 兩倍香港

深圳市委書記王榮昨日在參加深圳市政協會分組討論時透露，中央已經批准了深圳擴大特區版圖的申請。特區範圍延伸至全市，特區總面積將由現在的395平方公里擴容為1948平方公里，接近香港面積的兩倍。特區擴容後，為深圳發展和港深合作開闢了廣闊前景。

本報記者 黎冬梅

【本報深圳三十日電】因應特區擴容的臨近，深圳市正在為特區內外一體化發展加緊布排。至於擴容的具體方案，目前尚不得知。二線鐵絲網是否拆除問題目前也沒有具體說法。本報記者獲悉，在31日召開的深圳市人大會上，代市長王榮將在所作的政府工作報告中專門提及，加大特區外基礎設施投入和建設力度，提高市政管理和公共服務水平，做好城市化過渡期後的體制轉軌工作，大幅度縮小特區內外發展差距，提高城市整體發展水平。

不久前深圳市已經先行公布統一特區內外最低工資標準，這是關外將被納入特區管理的一個信號。

實行關內外同質化，可以把深圳整個城市提升一個平台。不但縮小關內外發展不平衡差距，還將從根本上解決「一市兩法」問題，拓展城市發展空間，為深圳建設國際化大都市掃清障礙。

「一市兩法」將成歷史

深圳人習慣用「關內」和「關外」來區分是否為深圳經濟特區。「關內」是深圳經濟特區，包括羅湖區、福田區、南山區、鹽田區，「關外」則包括寶安區、龍崗區、光明新區。擴容後，原屬關外三個區納入特區之內。

猶如香港和中國內地「一國兩制」的關係，在深圳存在一個城市兩種制度，一個城市兩種法律的問題。

「一市兩法」的尷尬給深圳的行政管理、司法以及公民權益保障等帶來諸多難題。比如，企業在特區內外享受的稅收政策不同；同為深圳市民，特區內外工傷、養老保險的待遇卻迥然不同；特區內外交通管理存在差異，同樣是開車闖紅燈，罰款標準卻不一樣；甚至同一個案子，也因法律適用不一樣，在特區內外的法院判決結果迥異。

深圳擁有特區立法權，但寶安區和龍崗均覆蓋不了，深圳試圖依靠特區立法權進行的某些創新性的城市管理，受制於特區區域的局限而難有大的作為。不但影響了行政管理的統一性，也加大了管理成本。

特區面積擴大，「一市兩法」問題自然迎刃而解。

拓展城市發展空間

隨着經濟的飛速發展，深圳出現了土地和資源難以維繫的局面。關內土地告急，導致房價節節高升。人口劇增帶來的交通、土地等的壓力，讓狹小的關內不堪重負。在巨大的土地資源壓力下，向關外擴展，尋求新的城市發展空間成為深圳的必然選擇。也是轉型期的深圳必須要走的一步。

深圳市委書記王榮表示，經濟轉型是深圳未來發展的主線。吸引更多高科技企業來代替勞動密集型企業是深圳正在進行的一項工作。深圳的勞動密集型企業大多聚集在關外，擴容後的大特區將有利於實現產業置換。

特區版圖擴大至全市範圍後，深圳特區的中軸線將會向西移至前海及寶安中心城片區，龍崗、寶安兩區及光明新區的生活、交通、教育等配套將會進入一個新的層面。

利建設國際大都市

深圳提出了建設國際化大都市的戰略目標，由於「二線關」的存在，城市的集聚效應和輻射效應受到影響，令深圳的中心城市功能大打折扣。

深圳建設自一開始就沒有把特區內外納入同一發展序列。就深圳城市功能和整體水平來講，離國際化大都市的標準還有相當差距，主要是佔全市六分之五面積的特區外城市化、現代化的水平仍不高，無論是在城市規劃、基礎設施建設，還是在社會管理水平、經濟質量等方面，都嚴重滯後。

特區擴容，按都會型城市統一規劃，貫通路網，協調功能布局 and 產業結構，加強城市基礎設施建設，保持城市管理和行政適用法規的一致性。為建設國際大都市鋪平道路。

關外人 不再是二等居民

【本報記者王一梅深圳三十日電】深圳關內外治安、公共服務、社會保障等方面都存在巨大差距，欣聞深圳特區擴大至關外，關外居民普遍歡迎。市民程先生欣喜地說：「我們現在也和關內人一樣了，不是二等公民了。二線關不撤，關外居民只能做二等公民。」

市民程先生在南山區一家高科技公司上班，居住在龍崗的阪田。公司與家，一個在關內，一個在關外，雖然有直通公交車，也就是40分鐘的路程，但他每天往返於「城市」與「農村」，特區內外的差距讓他的心裡也有差距，自嘆生活在「農村」。

特區外的城市管理、醫療、教育等各個方面與關內存在較大差異。市容環境相對糟糕，衛生資源方面，相比關內完善的醫療機構，關外的龍崗、寶安兩區大中型綜合醫院和高水平的專科醫院則相對匱乏，關外居民只能到診所和民營醫院看病。有專家指出，若不縮小關內外的差距，深圳的醫保全覆蓋將永遠只是空談。深圳的重點學校、大學均在關內，關外的基礎教育非常薄弱。

特區外市民享受的福利總是較特區內差，譬如由於特區內外適用的社保條例不一樣，關外的工傷賠償標準大大低於關內；深圳長時間特區內1000元／月和特區外900元／月的兩種最低工資標準。



關外

■原屬關外的寶安區、龍崗區、光明新區將納入特區

關內

關外房價難大漲

【本報記者毛麗娟深圳三十日電】特區內外一體化令人聯想到另外一個敏感話題，已經這麼高的房價會否因是次利好再次被瘋炒？有業內專家認為，短期內，關口附近房價或看漲，但由於「撤關」的利好已在去年下半年被提前消化，料關外房價將步入平穩上升；而有本土開發商則看好關外房產的升值潛力，認為其上漲空間將遠大於關內房產的下跌空間。

深圳黨校副校長譚剛稱，關外房價再翻番的可能性微乎其微。「利好早就被提前透支了，再上漲也要考慮城市居民的承受力，只有炒作、沒有自住需求參與的市場不會長久。」他認為，「撤關」有可能帶動關外房價與關內房價的協同性，長期而言，平穩上漲的可能性大於暴漲的可能性。



▲深圳市龍崗區將納入特區

資料圖片

「撤關」 加快深港同城化

【本報記者毛麗娟深圳三十日電】深圳特區擴容或放大深港合作空間。研究深圳特區歷史發展的專家認為，深圳「撤關」意味着特區內外二元機構將逐漸被一體化發展所取代，從而完善特區外的公共服務建設、優化治安環境、提升教育等對促進深港經貿合作、拉動港資投資、推進深港同城化具有重要意義。

深圳市決策諮詢委員會、深圳黨校副校長譚剛分析稱：「只有縮小深圳關內外的巨大差距，深港才有可能同城化。」他指，儘管這一過程仍然漫長，完成特區內外一體化需要具體細則步步推動，但無論港資企業還是港人，一定會看到這一變革帶來的歷史性機遇。

譚剛認為，深圳「撤關」首先將為深港兩地政府多年來進行的深港合作創造機會。僅從地理空間上講，就是一個巨大的突破，如正在實施的前海開發，就是深港對現代服務業的縮盟，一旦特區擴容，臨近南山區前海的寶安區也將直接受益，不僅交通、物流等服務業獲得與南山區及香港的對接，製造業也將受益於周邊區域服務業的提升。

另一方面，對於港資而言，「關內無土地有服務、關外有土地無服務」的尷尬或被打破。如果關內關外「兩張皮」現象徹底得到改變，深圳的產業轉型和升級都會步入良性循環，不至於在新興產業尚未成熟候時，製造業就已先衰弱。譚剛表示，關外經營環境、生產環境、服務環境的改變有利吸引港資投資興業。

深圳社科院城市運營中心負責人則以為，「撤關」亦將對深港兩地居民的生活產生深遠影響。深圳北站、廣深港高鐵的建設等都将加強兩地跨界交通方面的銜接和合作，從而使得打造「半小時生活圈」愈加現實，不僅將拉動兩地的商業消費、也為異地置業打開了廣闊空間，更多的香港居民或將放大大在深圳置業的眼界，價格相對更低的關外盤源料獲得關注。

一九〇二年創刊於天津 獲特許在內地發行

大公報

本報經香港特區政府指定刊登法律性質廣告有效

Ta Kung Pao

網址：http://www.takungpao.com

2010年5月

31

星期一

庚寅年四月十八日



第38326號

今日出紙五疊十二張半

零售每份六元

督印・承印

大公報 (香港) 有限公司

地址：香港健康東街39號柯達大廈2座3樓

電話總機：25757181 - 7

採訪部：28311741 傳真：28345104

廣告部：28310522 傳真：28381171

發行部：25733194 傳真：25729929

中國忠旺

全球領先的交通運輸工業鋁型材研發製造商

產品應用於交通運輸、機械裝備製造及其它行業

忠旺特種工業鋁材
造車軀殼 創領未來

責任編輯：詹 勝
美術編輯：劉國光



1982年6月

●經國務院批准，在特區與非特區之間用鐵絲網設立邊防管理線，綿延90公里，東起小梅沙背仔角海邊，西至南頭區安樂村海邊。

1983年12月

●深圳特區檢查站成立，主要任務是對出入特區的人員和車輛實施檢查。

1997年

●香港回歸後，「二線關」對於深圳關內關外一體化和城市化發展所產生的一些負面影響，開始被各界談起。

1998年

●在深圳市兩會期間，代表和委員提出撤銷「二線關」的議案提案。

2000年6月

●國務院有關部門組成調研組，對深圳「二線關」調研結果是：深圳經濟特區管理線並不影響深圳的經濟發展，深圳經濟的成功經驗已充分證明這一點。

2003年

●全國兩會期間，深圳再次掀起「二線關後移或者撤銷」的呼聲，將「二線關」外移到深圳與東莞、惠州接壤的地方或者撤銷「二線關」，成為當時人們的兩種設想。

2008年1月

●國務院有關部門組成的調查組前往深圳等地調查「二線關」。據稱，此次調查組結論為2017年之前「10年之內不撤銷」二線關。

2009年5月

●獲批的深圳綜合配套改革試驗方案中，明確「涉及到特區範圍、土地、金融等重要事項改革另行按程序报批」。

2010年5月

●中央批准特區面積擴大到全市，「二線關」使命終結。

深圳「二線關」前世今生