

G20 難求共識 中美同受壓力

日前舉行的 G20 財長及央行行長會議，本是為了六月末的大會作準備，但總體來看卻是意見分歧多於共識，在許多重大問題上難得協議。雖然各國在維持經濟復蘇，和降低金融體系風險等大方向上完全一致，但對於如何具體落實卻眾說紛紜莫衷一是，難以取得廣泛接受的時間表及路線圖。故預料今後只能定下一些高度靈活的政策框架，讓各國按國情各自發揮，至於能否做到殊途同歸，或有的走上歧路而要迷途知返，則只可由時間作答。

在金融體系改革上主要有兩個討論重點，一是英美等力倡推行的向金融業徵收特別稅建議，使在有事時不必由納稅人救助。一些較少受金融風暴衝擊的國家如加拿大等，卻對此強烈反對，認為既無必要又會增加行業成本。這種事後補救手段確有一些缺點，如會引致道德危險和為銀行債權人提供過度保護等，擴大現有存款保險計劃或已足夠。更根本的辦法是從源頭做起，限制銀行涉入高風險業務和進行高槓桿運作。另一要點是提高銀行的資本充足率，以便能有更高的抗禦風險能力，但

這也會提高銀行運作成本並影響放貸能力，不利於經濟復蘇。對此歐洲的反對尤大，原因是其銀行槓桿率更高，而歐洲企業也更倚賴銀行信貸支持，故提高資本要求更不利於企業集資及經濟復蘇。當然，這個技術問題可由較靈活的增資時間表來處理。但美國希望歐洲能儘快改善銀行體系，因怕出事時會受連累，正如年前其按問題連累歐洲一樣。

更為關鍵的是歐美尤其德美間，就應對金融危機策略的嚴重分歧。自次按危機以來，G20 會議及 IMF 等國際討論平台，均贊成以擴張性財政及貨幣政策對抗衝擊，並力求穩定金融體系及推動經濟復蘇。然而希臘事件引發的歐債危機改變了一切：市場明顯不認同以高財赤支撐經濟的做法，因而引發了希臘、歐債國家以至歐元的連串危機，導致全球市場大震盪及新一輪的信用緊縮。在市場壓力下，一貫主張採用保守財政政策的德國，便發揮歐洲龍頭的作用，通過救援希臘等行動促使各國轉向平衡財政策略，爭取在幾年間把財赤對 GDP 比例，壓回歐盟原定的百分之三上限之

內。當然，如此的政策急轉彎定必帶來重大影響：這無異是財政刺激的緊急退出，且要由擴張逆轉為收緊，對於仍處高失業而復蘇未穩的全球經濟，自會有巨大衝擊，而與新一輪信用緊縮並肩而來更是雪上加霜。

歐洲大陸帶了頭，看來英國在新政府及日本在新首相領導下，亦將跟隨實行財政收緊。美國便成了唯一抗拒此種策略轉向的大國，財長蓋特納在五月底中美對話後，即直飛歐洲與德國協商，之後又向 G20 會議表示不能單靠美國支撐大局，歐洲日本等都要擴大內需。事實上美國確處於極為不利地位：歐洲日本收緊財政且貨幣相對美元貶值，乃收縮內需依賴外需的經濟戰略，而美國其實亦想走這條路。在這種「全面碰撞」的格局下，保護主義行動勢將升溫，信用緊縮也將加強，世界經濟前景也將更為暗淡。貨幣與美元掛鉤的中國，與美國情況雷同深受壓力，何況最近的本田及富士康事件，若引致工資普遍暴漲，更將令中國出口腹背受敵，從而可顯著拉低 GDP 增長，故中國經濟雖底氣仍佳，但對前景也不宜盲目樂觀。

干擾特首落區無理無禮

特首曾蔭權和唐英年、曾俊華、黃仁龍等司局級官員，為宣傳政改，昨日再一次「落區」，前往各屋邨、商場與市民見面，呼籲支持。

政改方案是否最好、是否可以接受，不同立場的政黨、團體和市民可以有自己的看法，但同樣，宣傳政改、推介方案，也是政府、特首和官員的權利和責任；你可以不認同政改、不支持方案，但卻沒有阻止別人宣傳政改的權利。

然而，令人遺憾的是，特首和官員「落區」宣傳政改，部分反對政改的青年，卻自始至終在現場大聲鼓噪，不管別人正在台上發言，總之就是狂呼大喊、叫囂反對，幾次令到特首和官員的發言被打斷。

這些人，強調的是他們反對政改的權利、是他們表達意見的自由；但是，他們有沒有想過，在場的其他市民，也有個人意願和表達意見的權利，他們可能很想聽聽特首和官員們講些什麼，但這最起碼的權利卻被剝奪了，在這些人的叫囂干擾下，市民根本無法聽清楚特首在講些什麼。

如此一個宣傳、推介政改的活動，特

首、官員和市民溝通的機會，就完全被干擾和破壞掉了，對現場部分青年這種只顧自己、不顧別人的自私、無禮行為，不少市民表示反感和憤慨。

更令人費解的是，部分傳媒，對特首、官員「落區」宣傳政改，不是予以客觀、公正的報道，對不少支持政改市民的意見也視若無睹，大量鏡頭和篇幅，報道的都是鼓噪叫囂的年輕人，甚至衝到官員面前極不禮貌地「手指指」挑釁的年輕人，突出的是特首、官員「落區」遇到示威、被人叫囂，把特首和官員描繪成不受歡迎、不敢面對群眾以至什麼「草草收場」。

然而，這些報道，難道是事實的全部嗎？特首和官員的努力難道一點不值得肯定？市民願意接觸和聆聽的善意難道一點不值得欣賞？相反，只有那些完全不問是非、不講理據，更不禮貌和完全不尊重別人的所謂「八十後」的行為，才是值得大張旗鼓為之吹噓、捧場、助陣的？這種社會價值的扭曲，是極為有害及不負責任的。

關 昭

納賢唯才是舉 強國要靠人才

中國頒中長期人才發展綱要

【本報訊】中共中央、國務院近日印發了《國家中長期人才發展規劃綱要（2010—2020年）》，並於6日向全社會公布，並發出通知，要求各地區各部門深刻理解建設人才強國的戰略目標，結合實際認真貫徹執行。

據中新社報道，通知指出，《人才規劃綱要》是中國第一個中長期人才發展規劃，是今後一個時期全國人才工作的指導性文件。

克服人才管理行政化

《人才發展規劃綱要》稱，要克服人才管理中存在的行政化、「官本位」傾向，取消科研院所、學校、醫院等事業單位實際存在的行政級別和行政化管理模式。

綱要提出了改進人才管理方式的主要任務：規範行政行為，推動人才管理部門進一步簡政放權，減少和規範人才評價、流動等環節中的行政審批和收費事項。分類推進事業單位人事制度改革，逐步建立起權責清晰、分類科學、機制靈活、監管有力的事業單位人事管理制度。

對於人才評價機制，綱要提出，要完善人才評價標準，克服唯學歷、唯論文傾向，對人才不求全責備，注重靠實踐和貢獻評價人才。

綱要提出，要完善黨政領導幹部公開選拔、競爭上崗制度，探索公推公選等競爭性選拔幹部方式。規範幹部選拔任用提名制度。推行和完善地方黨委討論決定任用重要幹部票決制。堅持和完善黨政領導幹部職務任期制。建立聘任制公務員管理制度。完善國有資產出資人代表派出制和選舉制。健全事業單位領導人員委任、聘任、選任等任用方式。全面推行事業單位公開招聘、競聘上崗和合同管理制度。建立事業單位關鍵崗位和國家重大項目負責人全球招聘制度。

健全權力約束制衡機制

綱要提出，到2020年，具有大學本科及以上學歷的幹部佔黨政幹部隊伍的85%，專業化水平明顯提高，結構更加合理，總量從嚴控制。

綱要提出，要造就一批善於治國理政的領導人才，要注重從基層和生產一線選拔黨政人才。健全權力約束制衡機制，加強幹部管理監督。

綱要還提出一系列人才發展任務：到2020年，高層次創新型科技人才總量達到4萬多萬人；在裝備製造、信息、生物技術、航空航天、海洋、能源資源等領域培養開發急需緊缺專門人才500多萬人；在教育、政法、宣傳思想文化、醫藥衛生、防災減災等社會發展重點領域培養開發急需緊缺專門人才80多萬人。

吸引海外高層次人才

綱要指出，鼓勵海外留學人員回國工作、創業或以多種方式為國服務。加強留學人員創業園區建設，提供創業資助和融資服務。建立統一的海外高層次人才信息庫和人才需求信息發布平台。完善外國人永久居留權制度，吸引外籍高層次人才來華工作。

綱要稱，要加大引進國外智力工作力度，探索實行技術移民，制定國外智力資源供給、發現評價、市場准入、使用激勵、績效評估、引智成果共享等辦法。擴大國家公派出國留學和來華留學規模。開發國（境）外優質教育培訓資源，完善出國（境）培訓管理制度和措施。

設百個科學家工作室

綱要提出，在中國具有相對優勢的科研領域設立100個科學家工作室；每年重點支持和培養一批具有發展潛力的中青年科技創新領軍人才；每年重點扶持1000名科技創新創業人才；建設300個創新人才培養示範基地。

在自然科學、哲學社會科學和文化藝術等重點學科領域，每年重點培養扶持一批青年拔尖人才；每年從應屆高中、大學畢業生中篩選若干優秀人才送到國外一流大學深造，進行定向跟蹤培養。

到2020年，培養一批具有世界眼光、戰略思維、創新精神和經營能力的企業家；培養1萬名精通戰略規劃、資本運作、人力資源管理、財會、法律等專業知識的企業經營管理人才。



▲綱要提出，每年從應屆高中、大學畢業生中篩選若干優秀人才送到國外一流大學深造，進行定向跟蹤培養。圖為五日，大學生在2011年全國研究生招生現場諮詢會上了解招生信息。新華社

建設人才強國條件具備

專家解讀

知名國情研究專家、清華大學教授胡鞍鋼表示，把建設人才強國作為奮鬥目標，對中國來講是非常必要的。根據有關部門和專家的研究測算，這一目標也是切實可行的。

胡鞍鋼說，中國實現這一戰略目標的經濟、社會、政治條件已經基本具備，還具備了難得的、良好的國際環境條件：

首先，中國已經初步建立社會主義市場經濟體制，形成了空前統一的、巨大規模的、比較公平的、充分流動的、充分競爭的人才市場機制，為絕大多數人才提供了「天生我才必有用」的大舞台。

其次，中國教育迅猛持續的發展，主要指標已居各發展中國家前列，正在逐步形成世界最大規模的全民學習、終身學習、靈活學習的學習型社會，也為「人人成才」提供了良好的人力資本基礎和社會環境。

第三，中國作出了實施人才強國戰略的重大戰略決策，人才強國戰略上升為國家核心戰略，加速了人才隊伍規模的擴大，提升了人才隊伍質量，形成了不同層次人才結構的新格局。

第四，中國吸引國際人才的親和力、影響力越來越顯著，當中國先後成為「世界工廠」、世界多元文化中心之

一、世界服務商提供者之後，必然加速吸引並聚集全世界的各類優秀人才。

胡鞍鋼說，中國正在醞釀的是一個大戰略，由「戰略三角」組成，包括國家中長期科技發展規劃綱要、國家中長期教育改革和發展規劃綱要和國家中長期人才發展規劃綱要。

「只有人才興旺，國家才能真正興旺。」胡鞍鋼說，一個多世紀前，梁啟超先生曾經說過：「少年強則國強，少年興則國興。」而所謂「少年強」的本質，實際上就是人力資本的變遷，「少年興」的關鍵在於人才的興旺。

他表示，過去30多年來，世界所驚嘆的「中國奇跡」能夠出現的一個主要原因，就在於中國投資世界最多人口的人力資本，解放世界最多勞動力的生產力，發揮世界最多人才的創造力。

胡鞍鋼說，根據中共十七大提出的「更好實施人才強國戰略」總體要求，中國頒布人才發展規劃綱要。這一綱要是在新的歷史起點上，從世界人才資源大國進入世界人才強國行列的宏偉藍圖和行動綱領，這將對國內產生深遠的積極作用，也將在國際社會產生巨大的反響。

（據中新社）

指標	單位	2008年	2015年	2020年
人才資源總量	萬人	11385	15625	18025
每萬勞動人口中研發人員	人/萬人	24.8	33	43
高技能人才占技能勞動者比例	%	24.4	27	28
企業研發人員占R&D人員總量比例	%	9.2	15	20
人力資本發展指數	%	10.75	13	15
人力資本佔GDP比例	%	18.9	32	35

南盟八國工商會昆明設辦事處

【本報訊】南盟八國工商會駐雲南昆明辦事處6日正式掛牌成立，這將是南盟各國商會與中國企業實質性合作的一次突破。

據中新社報道，南盟工商會主席阿尼蘇·胡克在為商會辦事處揭牌儀式上表示，南盟八國分別在昆明蠟蠟灣國際商貿城設立商會辦事處，將進一步加強南盟各國與中國，特別是雲南的商貿往來，為南盟各國的企業、商人在中國投資、洽談合作提供便利，這也是中國與南盟各國商貿往來的一次突破性舉措。

今年3月，中國國務院批准同意，從今年起南亞國家商品展由商務部與雲南省人民政府共同主辦，與昆交會同期同地舉辦。這意味着，南亞國家商品展將永久落戶雲南。

南亞區域合作聯盟工商會（簡稱「南亞聯盟工商會」），由孟加拉總理於1994年2月在達卡正式宣布成立。南亞區域合作聯盟的各成員國政府均承認南亞聯盟工商會為該地區最權威的貿易組織。

【本報記者劉林秋昆明六日電】6日第十八屆昆明進出口商品交易會暨第三屆南亞國家商品展開幕，來自印度、孟加拉、尼泊爾、斯里蘭卡、巴基斯坦、馬爾代夫、阿富汗7個南亞國家的313家企業參加。



▲六日，昆交會展區人頭攢動。新華社

李源潮：各地要有「千人計劃」

【本報訊】新華社天津六日消息：中共中央政治局委員、中央書記處書記、中組部部長李源潮6月5日至6日在天津市調研人才工作時指出，要認真貫徹落實全國人才工作會議精神和國家人才發展規劃，把人才作為科學發展的核心競爭力，加快確立人才優先發展戰略布局，堅定不移走人才強國之路。

調研期間，李源潮深入天津市的高新技術企業和研究院，詳細了解人才引進、培養、使用情況。國際生物醫藥聯合研究院是國家有關部委和天津市2007年共同創辦的，

如今已集聚了一大批海內外高層次人才，其中有6人入選國家「千人計劃」。李源潮與他們親切交談，認真聽取意見。他說，過去是人才跟着項目走，現在是項目隨着人才來。一個國家、一個地區、一個企業要提高核心競爭力，關鍵靠人才特別是拔尖人才。國家要抓緊實施「千人計劃」，各地也要有自己的「千人計劃」。

李源潮還召開座談會，了解天津市人才發展情況。他說，人才是科學發展的核心競爭力，各級黨委、政府要深入學習宣傳全國人才工作會議精神和國家人才發展規劃，

把人才資源是第一資源、人才優先發展、人才要以用為本等重要思想，化為各行各業都能落實的具體理念。要加快確立人才優先發展戰略布局，抓緊編制本地本部門人才發展規劃，把人才隊伍建設納入經濟社會發展「十二五」規劃，把建設人才強國的戰略目標和任務變成人才強市、人才強企、人才強校（院）的具體目標和任務。要積極創新人才政策，探索建立有利於培養引進人才、用好用活人才的體制機制，在全社會形成尊重愛護人才、關心支持人才的良好環境。