

電郵:tkporg@takungpao.com 傳真:28345135

從作弊猖獗看立法遲滯

嚴輝文



全國大學英語四六級考試是教育主管部門組織實施的一項標準化考試，也是各級人事部門錄用大學畢業生的重要參考，每年參加考試的考生達到240多萬。今年全國大學四六級英語考試的當日，有媒體記者在黑龍江省哈爾濱市的多所大學發現，考試前和考試期間販賣答案現象異常猖獗。

大約從2000年以來，用手機、傳呼機、商務通等現代工具作弊，已使包括大學英語四六級考試在內的考試作弊變得防不勝防了。是次曝光的大學英語四六級考試作弊，不論是從作弊的瘋狂性、公開性，還是從技術先進性和產業化趨勢看，都可謂「盛況空前」。

考試公平在沉淪

正如一枚硬幣有正面就有背面一樣，如今的各類考試，就連曾經最令人信服的高考在內，也有作弊者的魅影。種種跡象表明，如今作弊猖獗，已不僅令考試公平有缺失之憾，而且大有危及或者葬送這一古今中外遴選人才最為有效的制度之虞。

傳統的療救藥方不是沒有，比如道德手段和誠信教育、行政紀律處罰之類。但不知是因為發現和認定作弊本身存在着天大的困難，還是在懲處作弊時又縱容了新的作弊，總之我們年復一年看到的只是考試公平在沉淪，考試制度很危險！道德在利益面前失守，固然有隨時存在的可能性，而行政紀律處罰之類，也是效力極其有限。比如作弊取消考試資格，即便能夠得到嚴格執行，也是管得了考生本人，管不了參與考試作弊且正在推動作弊技術升級吃着作弊產業飯的那幫考試蠹蟲；而對於相關人員的行政紀律處分，更是在容易墮入牛欄關貓的尷尬之時，根本就拿非公職人員沒有辦法。

考試正在成爲一種社會重視和參與的公共事務，道德約束無可奈何，行政處罰黔驢技窮，恐怕只有《考試法》才能裁判，進而規範人們的行爲。對於制定出台考試法規以遏制作弊現象，有識之士多有呼籲。在現有法律既無考試作弊的釋義和處罰條文的情況下，《國家教育考試法》草案長期投閒置散，遲遲無法付諸實施。依法治考懸空，在某種程度上也縱容了作弊猖獗。

缺乏治罪震懾力

筆者並非認為法律是萬能的，但立法遲滯與執法不嚴一樣，也戕害着社會的健康肌體。而且社會在衍進，人們行爲的界定也要發生相應的變化。比如過去可能是道德瑕疵的考試作弊，如今從其猖獗程度、社會危害看，應該說已與犯罪無異，而現在最缺乏的恰恰是法律支持和治罪震懾力。

與此有得一比的還有傳銷行爲，僅從其大規模限制他人人身自由的角度看，把它歸結爲一種不正當的經營行爲已殊爲可笑，沒有《反傳銷法》的支持，僅靠工商部門當主力打擊「經濟邪教」，不愈演愈烈才怪哉。

還有來自最高檢的消息說，向檢察機關舉報涉嫌犯罪的舉報人中，約有70%的舉報人不同程度地遭受到打擊報復或變相打擊報復，更是觸目驚心。實際上由此亦不難見證法律疏漏之弊。

官官相「鬥」 吳應海

6月18日下午6時許，廣東茂名市茂港區民政局副局長高某在與正局長梁某發生口角後，揮起鐵錘怒擊對方頭部，隨後衝上民政局辦公樓五樓欲跳樓輕生，幸而被衆人勸下。事後，警方將其帶走調查。頭部受傷的梁局長被送院救治，縫了三針。這幾年，類似的新聞不絕於耳。從已經發生的案件來看，一般可以分爲三類：一類是副職殺副職，主要是消滅競爭對手，好讓自己穩坐正職寶座；第二類是副職殺正職，主要是想取而代之，早日當上一把手；第三類正職爲了保住自己的官帽，對有潛在威脅的副職大開殺戒。

不難看出，這三種類型的「官官相鬥」案，最主要的動因只有一個，那就是爲了爭奪一把手交椅。

一把手的「魅力」爲何如此之大，竟惹得一些「長」們神魂顛倒，不惜鋌而走險？原因不言而喻，全因一把手的權力太大。一個人一旦當上了一把手，在單位內就擁有了至高無尚的權力，就可以一言九鼎玩霸權，就可以隨便給人穿小鞋，就可以大吃大喝享口福，就可以貪污受賄撈實惠，就可以養小蜜，玩下屬，就可以決定他人的升降去留，就可以爲七大姑八大姨謀職位、拉工程，就可以吃喝拉撒全指公家的油……不僅如此，還可以包攬榮譽。你看看，登上一把手寶座，要名得名，要利得利，要仕途有仕途，好處如此之多，有人爲之發瘋發狂，也就不足爲奇了。

顯然，某長鬥某長其實「鬥」出了官場的一大潛規則，那就是現在一把手權力嚴重失控，幾乎成了「一霸手」。理所當然，這也「鬥」出了現行監督制度存在着的巨大漏洞，「鬥」出了「賣官買官」等腐敗大案頻發的根源，「鬥」出了加強對一把手監管的緊迫性。試想，如果一把手不能隨心所欲，稍一違規便會有人敲警鐘打屁股，甚至摘官帽、砸飯碗，時時刻刻如履薄冰，不敢越雷池半步，那一把手還會有人搶着當嗎？最起碼說，肯定不會有人冒着砍頭的危險去殺人奪權護位的，因爲這根本就不值得。那麼現在，廣東茂名發生的這起副局長襲擊正局長事件，是不是也與爭權奪勢、分贓不均等現象有關呢？我看相關部門有必要把它當作一條腐敗線索來查一查，說不定會有驚人的收穫。

「市場經濟」須重新定位

陳群



當今崇尚「市場經濟」，尤其是WTO出世後，「市場經濟地位」成了各國要過的鬼門關。可是，當今的「市場經濟」五花八門：自由主義經濟、壟斷經濟、國家引導經濟、行政經濟、黑幫經濟……唯獨缺少原本意義的「公平交換」的市場經濟。難怪新政治經濟學派認爲「真正意義的市場經濟已經不存在了」。因此，讓美國承認中國「市場經濟地位」是困難的，因爲當美國把美式市場經濟當標準時，中國當然難屬於「市場經濟」，即便承認也是「無奈之舉」。

筆者以爲，各國爲了發展，必須加入WTO，爲了參與這種遊戲，必須讓成員國承認「市場經濟地位」，皆屬無奈之舉。至於「市場經濟」究竟是什麼？似乎不重要了。可怕之處在於，在「市場經濟」這張大虎皮下，演義出太多的壟斷、不公、欺詐與荒唐！全球性的貧富懸殊、兩極分化創造了空前紀錄，全球性的破壞環境、消耗資源斷送着生存環境，全球性的資本爲尊、財富至上泯滅着人性道德……筆者以爲，市場經濟就像德莫克利特之劍懸在頭上，如果不重新定位，我們的明天肯定不妙。

美國引發全球危機

被無數人推崇的美式市場經濟，曾以自由主義市場傲視全球。美國的強大是多種機緣造成的，如本土從來沒遇過大戰創傷，如二戰後95%的一流科學家湧入美國，如光榮與夢想的美國精神等等。但有人執意把那隻「看不見的手」神化出來，編造爲最能「合理調配資源」、「自我優化調節」的神手。當時間把美國的諸多「機緣優勢」磨去之後，特別是1929年大危機顯靈的凱因斯主義成就了羅斯福新政後，過度自由的「盎格魯·撒克遜模式」受到空前挑戰。但「百足之蟲，死而不僵」，美國的強大仍然掩蓋着「自由經濟」的致命弊端。時至今日，美國次貸危機引爆了全球空前大危機，從華爾街的金融騙子到天文數字的貪污行爲，從騙術百出的「衍生泡沫」到美元體系面臨崩潰，美式市場經濟被上帝從神龕上打落下來，美式市場經濟成爲全球危機的引爆器。

索羅斯寫了一本影響很大的書《金融市場新範式：2008年信用危機及其意義》，指出「過於相信市場的自我修復能力，很可能是造成美國這25年來「超級泡沫」的罪魁禍首。」美國經濟危機，「宣告了市場原教旨主義的破產」。美國中央銀行的傳統錯誤在於，「沒有意識到金融市場



鳥梁素海位於內蒙古烏拉特前旗境內，佔地44萬畝，近年來水體水質改善，使濕地再現百鳥爭鳴、碧水藍天美景。圖為6月22日漁政人員在進行水上巡邏。

機制無法實現自我均衡。而這就是政府，尤其是美國政府自1980年以來的通識。」

筆者以爲，21世紀最大「僵化市場思想」正源於美國。「盎格魯·撒克遜模式」以市場原教旨主義自我沉迷，任憑「看不見的手」翻雲覆雨，成爲「新保守市場經濟」的代表。兩鬢斑白的山姆大叔，彷彿在夕陽下咀嚼着「最後的晚餐」。美國衰落的「大文明意義」在於：市場原教旨主義將被新型發展模式替代，美式市場經濟將被新興市場經濟替代。

歐洲陷入「債務」夢魘

賓夕法尼亞大學教授里夫金的名著《歐洲夢——21世紀人類發展的新夢想》，對美國夢提出挑戰。他提出美國已深陷「死本能」之中。「過度消費，縱容慾望，浪費地球的豐饒。鼓勵不受限制的經濟增長……組建了有史以來最強大的軍事機器，把自己看做是上帝的選民，因此有資格獲得一份超出公道份額的地球財富。可悲的是，我們的自身利益正慢慢蛻變成純粹的自私自利。我們變成了死亡文化。」「當美國精神正在「過去」之中疲倦枯萎之時，一個嶄新的歐洲夢正在誕生。」

何爲「歐洲夢」？一是歐洲與美國同床異夢。《華盛頓郵報》說，「得出這個大膽結論，對癡迷「美國夢」的人們，簡直是當頭一棒。」二是歐盟的創立，標誌着一種新理想的誕生。歐洲想成爲「一個與美國平起平坐的超級力量」。三是歐洲夢正在求索。歐洲夢想新的國家類型，成爲與舊經濟政治文化告別、使新思維應運而生的地區。四是歐洲夢有六大優勢：整體經濟優勢、福利制度優勢、對「新自由理解」的優勢、文化多樣性優勢和軍事立場優勢。歐洲正在探索，不斷強化發達、文明、公正、自由、民主的經典社會主義因素。

但是，歐洲「萊茵模式」也未能擺脫「歐式市場經濟」的弊端。此次

「主權債務危機」是歐洲魔鬼般的夢魘，集中暴露了弱監控、高福利與整體低效的矛盾。

中國潛伏四大隱患

美歐市場經濟都出現了大問題，中國很難獨善其身。因爲市場經濟本身就是「增長加風險」的遊戲。新政治經濟學派代表人物博蘭尼指出，「市場經濟是把人與自然商品化的結果」。這樣的結果是「災難性的」：一方面，「自我調節市場」把所有東西（人、自然和金錢）全部轉化爲商品；另一方面，人、自然和金錢本質上絕非商品，二者必然產生不可調和的矛盾。最終將導致多種「社會的自我保護運動」：一是人的反抗——勞工運動。二是自然的反抗——農業人口的土地保護運動和「綠色運動」。三是金錢的反抗——商品錢的周期波動與中央銀行制度的建立。四是市場經濟導致「日益濃烈的政治性」：最終導致貝克爾所說的「一家之主」式的「家庭經濟學模型」——以「自由主義烏托邦」把「壟斷、獨裁與專制合法化」，即科特所稱的「經濟帝國主義」。

筆者以爲，上述四方面「自我保護運動」，在中國是以群體罷工、房地產泡沫、資本壟斷、兩極分化等形式表現出來的。當代市場經濟在全球範圍惡化着「資本罪惡」，究竟如何搞市場經濟，須重新定位。否則，最終結果是對人類文明的巨大破壞。作者爲資深評論員



「羅老」號炸碎韓太空雄心

韓國邁向航天強國的夢想再次遭遇挫折。當地時間6月10日下午5點01分，韓國首枚運載火箭「羅老」號發射升空，但隨後被證實在70千米高空爆炸。在短

短幾分鐘之內，守在直播電視前的韓國民衆經歷了緊張、興奮、失望、痛苦的情緒變化。韓國2009年8月首次發射「羅老」號，由於衛星未能進入軌道而被韓國科學家描述爲「部分失敗」，今年的這次發射則隨着火箭的爆炸而「失敗得更加徹底」。

火箭在高空爆炸

「羅老-1」號在10日下午4點45分開始了發射倒計時，5點01分發射升空，55秒時突破音速，但在短短137秒後在70千米高空失去與地面的聯繫。此時根據韓國YTN電視台的畫面，火箭尾部突然出現一團黑煙，儘管火箭仍在上升，但與地面失去聯繫。在隨後召開的記者會上，韓國教育科學部長官安東萬承認發射失敗。

「羅老」號的發射可謂一波三折。第一次發射原定於去年8月19日，但在發射前因出現軟件錯誤而暫停。隨後在8月25日「羅老」號進行了首次發射，但因整流罩未完全分離，未能將衛星送入軌道。本月9日，韓國計劃第二次發射「羅老」號，但在發射前消防設備出現故障，發射被中止。也許無法承受不斷延遲的壓力，一天後韓國政府決定再次發射，讓不少韓國媒體覺得「快得驚人」。

「羅老」號與地面失去聯繫後，觀看實況直播的韓國航空宇宙研究院和韓國科學技術研究院的三百多名專家發出驚訝的「啊」聲，甚至有人當衆流下眼淚。

在韓國媒體眼中，「羅老-1」號火箭能否發射成功具有重要意義。「羅老-1」號火箭如果成功發射，將意味着韓國不長的太空探索史上一個新時代的到來。而且韓國將由此成爲第十三個從自己領土發射火箭攜帶衛星上天的國家。「羅老-1」號項目是韓國航天事業的關鍵一步。該項目結束後，韓國計劃建造一個能發射更大火箭的發射平台。韓國將不依賴外國，建造完全本地產的火箭和衛星。首爾已經幾乎完成了30噸級液體燃料推動火箭的研製，並且希望在2020年前建造更具威力的「羅老-2」號火箭。它將可以攜帶1.5噸重的衛星。而「羅老-1」號所能攜帶的衛星重量僅爲100千克。如果「羅老-2」號火箭能夠研發成功，韓國將成爲全球空間火箭技術十大領軍者之一。前九個國家分別爲俄、美、法、日、中、英、印、以色列等。國力不如韓國的伊朗在2009年2月成功發射「使者2」號火箭，據稱還在此後與朝鮮分享了該火箭信息，更是讓韓國大受刺激。

爲了掌握運載火箭技術，韓國早在上世紀80年代後半期就開始研發火箭，其中在2002年立項的首枚運載火箭「羅老」號有160餘家韓國企業參與，前後投入4億多美元，讓韓國全民興起一場航天熱。「羅老」號成功發射將帶來2.34萬億韓國的經濟效益，而「獨立發射衛星國家」的身份，能讓韓國的國家名片更顯光彩。不少韓國媒體連篇累牘報道稱，「成功發射帶來的國民自尊心將成爲我國加入先進國家的重要動力」，「「羅老」承載國民升空之夢」。

航天強國夢難圓

韓國人的雄心還不僅僅限於民族自豪感方面。韓國航天界專家表示，火箭發射成功將爲未來衛星研發注入動力。空間探索是低回報的投資，而衛星行業卻不是。1噸重的通訊衛星可以標價8.74億美元，而1噸重的航空器引擎價格只有1.76億美元。1噸重的車輛價格更是僅爲3萬美元。如果一個國家能在這個領域成爲領軍者，那麼將有一個非常廣闊的商業市場在等待着它。韓國目前的衛星研發能力是歐美的70%。在一些硬件領域，比如結構建造，韓國已經處於世界領先水平，如果能獨立掌握發射衛星的技術，那麼韓國將獲得極大的優勢。

捧得越高，摔得越痛。聽到發射失敗的消息，韓國紐西斯通訊社感慨道，「羅老」號帶着國民膨脹的期望升空，留下遺憾後消失。

韓國進行火箭試驗給人的感覺是急功近利，並被賦予了過多的政治色彩。時值「天安艦事件」後半島緊張局勢再次升級之際，李明博政府希望利用一次成功發射來洗刷「天安艦事件」恥辱，振奮國民士氣，但這次「徹底的失敗」適得其反，對民族自信又是一次重創。

輿論分析認爲，受冷戰後東北亞安全形勢變化帶來的刺激，韓國確定了成爲航天大國的目標。韓國經濟在全球排在第十二位左右，認爲自己也有這個能力。但是，按照這種屢敗屢戰的趨勢，韓國在2018年生產出全國產火箭的計劃無法實現。

方正言

人民幣逐步升值有利發展

周子勳



6月19日晚，央行網站上發布了題爲《進一步推進人民幣匯率形成機制改革，增強人民幣匯率彈性》的文章。該文表示，央行將根據國內外經濟金融形勢和我國國際收支狀況，進一步推進人民幣匯率形成機制改革，增強人民幣匯率彈性。央行還稱，當前全球經濟逐步復蘇，我國經濟回升向好的基礎進一步鞏固，經濟運行已趨於平穩，有必要進一步推進人民幣匯率形成機制改革，增強人民幣匯率彈性。進一步推進人民幣匯率形成機制改革，重在堅持以市場供求爲基礎，參考一籃子貨幣進行調節。繼續按照已公布的外匯市場匯率浮動區間，對人民幣匯率浮動進行動態管理和調節。此次進一步推進人民幣匯率改革，人民幣匯率不進行一次性重估調整。

退出盯住美元制度

央行的這一表態雖然是預料之外，但也是合情合理。這顯示出人民幣匯率改革將按照此前央行設定的目標繼續實施。換個角度看，這也表明中國將退出實行了二十三個多月之久的盯住美元制度。值得關注的是，央行這次表態選擇的時間很有意味——正好是在中美戰略與經濟對話之後，在6月份胡錦濤主席出席G20峰會之前，這足以說明人民幣匯率改革在選擇時機上具有更多的經濟政治考慮。不過，就當前的局勢而言，也存在有一種政治利益博弈。

我們可以看到，央行的匯率改革表態之後，美

國財長蓋特納以及國際貨幣基金組織（IMF）總裁卡恩迅速做出了積極回應。美國財政部長蓋特納在聲明中表示，我們樂見中國放寬匯率彈性的決定，積極地實施這一決定將爲全球經濟的強勁和均衡增長作出積極貢獻。蓋特納說：「我們很期待與中國在20國集團（G20）內和兩國間持續合作，以鞏固經濟復蘇。」國際貨幣基金組織（IMF）總裁卡恩19日在IMF官方網站上發表聲明也表示，「非常歡迎」中國的這一決定。卡恩認爲，人民幣更具彈性將幫助提高中國家庭收入，並刺激投資轉向服務於中國消費者的領域。

成爲國際政治工具

由此可見，在當前的經濟形勢下，人民幣匯率已經不僅僅是中國國內經濟發展的政策，其實際上已經成爲國際經濟以及政治平衡的一個工具。當然，隨着中國整體經濟實力的上升，人民幣升值也是一大勢所趨，這個不是美國以及國際貨幣基金組織（IMF）等國際社會壓力所能夠決定的。實行更加靈活的匯率政策本身不僅有益於中國自身的經濟發展，而且對於受惠於中國需求的國家而言也是有利的。對於這個判斷，有兩個背景值得關注。

首先，自去年年底希臘債務危機發生以來，人民幣實際有效匯率已經有了一個大幅的升值。以最新國際清算銀行公布的數據來看，5月份，人民幣實際有效匯率指數爲119.99，環比大幅升值3.37%。人民幣實際有效匯率已連升三月。而相對於美元，人民幣兌歐元的升值幅度更加明顯，截至5月14日，人民幣對歐元已累計升值14.5%。不過，7500億歐元的援助計劃也只是給了歐元一日行情，歐元弱勢顯

然不會短時間結束。所以人民幣升值已經成爲既定事實。

其次，就當前的經濟復蘇局勢而言，匯率的波動最直接的影響來自進出口部門。從進出口貿易的實際發展來看，我國進出口已漸趨平衡。經常項目順差與國內生產總值之比一路下行，從2007年的11%下降到2008年的9.9%，2009年的6%，直到今年一季度的3%，國際收支正向均衡狀態趨近。這樣一來，人民幣升值的基礎大爲弱化。因此把人民幣匯率歸結爲經濟失衡的結論已經失去實際依據。實施靈活的匯率管理政策顯然更需要注重國內的經濟發展現實。

難以形成大幅升值

實際上，市場對此次央行的匯率改革信息並沒有過多的反應，在人民幣遠期外匯市場（NDF），一年期利率在經歷了3至4月份的高位之後，5月份迅速的回落，正是由於匯改信息才使得市場回歸於平穩狀態。從這個角度來看，大幅升值的因素難以形成。

因此，人民幣匯率改革本身是與我國的經濟發展實際相適應的一個政策。在中國經濟復蘇明顯好於國際市場的環境下，繼續實施以市場需求爲基礎的有管理的浮動匯率機制是一個基本的趨勢。

而在當前環境下，堅持主動性、可控性、漸進性的原則下實施靈活的匯率管理，適當擴大人民幣匯率的波動幅度，使得人民幣更加彈性化，在化解國際游資方面也是一個需要。可以認爲，人民幣匯率改革對於中國經濟發展的基本面不會形成根本性的不利影響，逐步升值將是人民幣匯率改革的一個基本走勢，而最終是建立與中國經濟發展相適應的靈活的匯率管理體系。