

官方為收入分配改革造勢

中國官方媒體對於收入分配不公的討論進一步升溫。中共中央機關報《人民日報》近日轉發中宣部理論局的文章，詳盡分析分配不公的主要現象、形成原因，並提出解決對策。這篇文章被解讀為官方正為未來出台收入分配改革方案做預熱和探路。

官媒熱議收入分配不公問題

中國重量級官媒關於收入分配不公的討論，至今已持續半年多時間。去年12月初，中央經濟工作會議召開前夕，《人民日報》曾發表一組文章，痛批勞資分配不均，利潤侵蝕工資。文章披露，中國工資佔企業運營成本不到10%、勞動報酬佔國民收入比重不到42%（發達國家分別為50%左右和55%以上），「人們發現，試圖通過付出更多勞動來提高收入，似乎變得越來越難。」

《人民日報》的這組文章，實際上打響了呼籲收入分配改革的「第一炮」。收入分配不公逐漸成為在中國最受關注的問題，半年多來，圍繞收入分配改革的討論越來越多。5月下旬，新華社發表一篇堪稱「重磅炸彈」的文章，直言「中國貧富差距正逼近社會容忍紅線」。而《人民日報》同期也接連發表文章，以《勞動收入佔比為何持續下降》、《收入差距為何不斷擴大》、《社會財富怎麼分：工資共決，企工雙贏》、《收入分配怎麼分：壯大中等收入者隊伍》等為題，繼續深入剖析收入分配不公現象。

以往，中國官媒除了理論研討之外，鮮有如此大規模集中討論一個民生議題的先例。這些直陳時弊的報道，也一改公眾對官媒「報喜不報憂」的傳統印象。而在現實中，廣東、江蘇、天津等人接連發生的工人要求增加工資、改善勞動待遇的罷工事件屢次發生，也日漸凸顯收入分配不公問題的現實影響。

胡溫強調相關改革更重公平

在官媒大聲疾呼的同時，中國高層也在多個場合多次強調政府在推進收入分配改革方面的決心。胡錦濤強調收入分配改革要更重公平，「不斷增加勞動者特別是一線勞動者勞動報酬」；溫家寶4月在中共中央機關刊物《求是》上撰文提出收入分配改革的六大措施，提出「逐步形成中等收入者佔多數的橄欖型分配格局」。而官方智庫學者亦紛紛撰文，為收入分配改革鼓與呼。

進入6月以來，圍繞收入分配改革的討論繼續升溫。

【本報記者馬浩亮北京十二日電】

2003年起即由中宣傳部理論局每年編寫一本的通俗讀物《理論熱點面對面》，今年一改以往理論色彩過濃的面孔，把主題定為「七個『怎麼看』」，對發展不平衡、就業難、看病難、教育公平、房價過高、分配不公、腐敗七個民衆普遍關注的熱點難點問題做了回應。《人民日報》近日全文轉載這些文章，其中7月9日轉載的《分好『蛋糕』促和諧——怎麼看分配不公》一文，尤為引人注目。

收入分配不公呈現五大現象

這篇文章總結概括了當前分配不公的五種主要現象：一是居民收入在國民收入分配中的比重偏低，呈逐年下降趨勢，而政府收入和企業收入卻呈快速上升趨勢；二是普通勞動者收入偏低，「強資本、弱勞動」趨勢不斷強化；三是壟斷行業收入畸高；四是「小金庫」、亂收費罰款等不合理收入沒有得到有效規範；五是壓低、剋扣、拖欠工資等違反分配政策的現象大量存在。而產生分配不公問題的四大原因，除了社會歷史的原因和體制改革不到位、相關政策不完善之外，最主要就是分配制度改革滯後。

文章還以嚴厲的口吻直言，分配不公抑制社會發展進一步的動力，使低收入者生活困難、社會地位下降，降低對改革的認同感和參與改革、投身建設的積極性；而既得利益者害怕改革觸及自身利益，則會成為改革的阻力。分配不公影響社會和諧穩定，當前出現的一些社會矛盾和衝突，包括許多群體性事件，很多都源於分配不公引起的貧富差距懸殊。

在政策建議方面，文章提出，收入分配改革需從低、高、中三方面同時着手。首先要改變普通勞動者收入偏低現象，加快建立覆蓋城鄉居民的社會保障體系；二是有效調節過高收入，深化壟斷行業改革，加大稅收的調節作用，發展社會慈善事業，堅決打擊取締非法收入；三是擴大中等收入者比重，加快推進城鎮化，鼓勵和支持自主創業，提高勞動者素質，創造條件讓更多群衆擁有財產性收入。

據認爲，《分好『蛋糕』促和諧——怎麼看分配不公》成體系地闡述了收入分配改革的難點、重點，其中不乏多處創新亮點，其大膽言論的做法也受到好評，使本輪收入分配改革大討論達到一個新的高潮。由於中宣部及《人民日報》的特殊地位，人們有理由認爲，中國官方正在借助媒體，為推進收入分配改革進行輿論造勢。



▲半年多來，內地圍繞收入分配改革的討論越來越多，企業員工的薪酬問題尤為令人關注。圖為十二日青島一家服裝廠的工人在生產服裝

新華社

銀監：第三套房貸政策不變

【本報訊】就內地媒體近期有關「個別地區放鬆第三套房貸」的報道，中國銀監會新聞發言人12日晚發表回應稱，房貸相關「政策要求和標準沒有任何變化，各商業銀行要嚴格執行，不能動搖」。

綜合中新社十二日消息，銀監會發言人12日重申，要求各商業銀行貫徹落實國務院《關於堅決遏制部分城市房價過快上漲的通知》以及住建部、人民銀行和銀監會《關於規範商業銀行個人住房貸款中二套房認定標準通知》，其政策要求和標準無任何變化，嚴格執行，不能動搖。

12日有媒體報道說，內地「一線城市第三套房貸全面鬆動，繼上海、南京、杭州等地的銀行放鬆第三套房貸後，深圳、北京部分銀行也已悄然放鬆第三套房貸。對於第三套房貸，只要首付不低於5成，即可放行。北京也有銀行第三套房放首付不低於5成、利率不低於基準利率1.1倍的政策執行」。

房貸放鬆之說屬誤讀

住房和城鄉建設部政策研究部主任秦虹12日也公開澄清，稱有關媒體報道「第三套房不放貸可能退出」的消息純屬誤讀。

4月17日，國務院發布《國務院關於堅決遏制部分城市房價過快上漲的通知》（簡稱「新國十條」），其中第三條規定，商品住房價格過高、上漲過快、供應緊張的地區，商業銀行可根據風險狀況，暫停發放購買第三套及以上住房貸款。

「除了北京明確要求暫停對購買第三套及以上住房發放貸款外，多數城市仍然執行與國務院『新國十條』一致的調控細則，即各商業銀行可根據風險狀況，暫停發放購買第三套及以上住房貸款」。住建



▲六月份，北京房價環比下降0.4%

法新社

部專家說。

【本報記者張靖唯北京十二日電】針對今天國家統計局發布的上半年全國房地產市場運行情況，北京大學房地產研究所所長陳國強對本報記者表示，房地產市場的變化與本輪國家出台的宏觀調控政策密不可分，這些政策未來還會繼續發揮作用。

陳國強指出，房地產調控政策目前不宜放鬆。如果調控政策的基調不變、方向不變，房地產價格出現環比下降，漲幅收窄的趨勢將會保持下去。全國房價在下個月還將繼續下降，下降幅度以及下降面還將進一步擴大。

對於這次傳聞，前述人士也頗有些無奈，他表示，國資委哪有那麼多的精力對企業經營管得這麼細。

至於78家央企的退出情況，目前整體進展還較緩慢，但遵循着既有步驟。據了解，北京、上海等定點產權交易所掛牌的中央企業房地產項目在調控後暫時未明顯增多。

70城市房價漲幅環比降

【本報記者張靖唯北京十二日電】國家實施房地產調控政策近三個月，全國70個大中城市房價漲幅終現環比下降。今日上午國家統計局發布了上半年全國房地產市場運行情況。6月份全國70個大中城市房屋銷售價格漲幅環比下降0.1%，四成房價出現不同程度的下降，未來降幅將進一步擴大。

根據國家統計局的數據，2010年6月份，全國70個大中城市房屋銷售價格同比上漲11.4%，漲幅比5月份縮小1.0個百分點，環比下降0.1%，5月份為上漲0.2%。從國家統計局公布的數據看出，儘管降幅不大，但卻是17個月以來首次出現真正意義上的下降。

數據顯示，6月份，北京房價同比上漲13.5%，上漲幅度較5月份回落0.8%；環比下降4.0%。而5月份的首次下降幅度僅為0.1%。這是繼5月份北京房價15個月來首次下降之後，6月份保持下降勢頭，降幅進一步擴大。相比5月份，全國70大中城市房價下降的為12個，佔17.14%。而6月份，包括北京、上海、廣州、深圳等城市在內，房價下降的城市增加到了28個，佔40%。

房價拐點正式確立

【本報記者楊楠上海十二日電】上海易居房地產研究院12日發布研究報告指出，內地商品房環比價格今年6月份首次出現負增長，房價下行拐點正式確立。

國資委否認授意地產央企擴張

【本報訊】針對市場傳言「國資委近期通過約談等方式『授意』房地產央企下半年在各自尊注的領域加速擴張」一事，國資委相關人士予以否認。該名人士明確表示：「絕對沒有這個事情，最近我們在房地產領域也沒有研究新的政策。」

中通社引述《第一財經日報》報道稱，自年初曝出央企頻拿「地王」消息後，央企在上半年房地產調控前一直處於輿論的風口浪尖。國資委在今年3月末明確表態78家央企將退出房地產業務，隨後這78家央企在4月初向國資委提交了退出方案。

對於這次傳聞，前述人士也頗有些無奈，他表示，國資委哪有那麼多的精力對企業經營管得這麼細。

至於78家央企的退出情況，目前整體進展還較緩慢，但遵循着既有步驟。據了解，北京、上海等定點產權交易所掛牌的中央企業房地產項目在調控後暫時未明顯增多。

官員財產申報莫成「秀」

本報記者 馬浩亮



《關於領導幹部報告個人有關事項的規定》近日正式頒行實施，這項推動領導幹部廉潔從政的新舉措，被認為是向着官員財產申報制度又邁進了一步。

國務院總理溫家寶曾在多個場合強調，要「讓權力在陽光下運行」。而肇始於1883年英國的財產申報制度，被譽為一項「陽光法」，早已成為現代政治制度中反腐倡廉的重要機制手段，幾乎成了各國反腐的首選法律措施。它要求法定範圍內的國家公職人員依照法定的方式向有關機關申報財產並接受有關機關監督檢查。

西方國家在財產申報方面已經形成了一整套成熟的做法。譬如，美國1978年頒布的《政府官員行為道德法》規定，包括總統在內的行政、立法、司法三大機構

的工作人員，必須在任職前報告財產狀況，上任後還須按月申報。財產申報不只限於本人，還須包括其配偶和撫養子女的有關情況。除在國家安全等部門工作的官員外，各受理申報的機關均須將財產申報資料公開，供大眾查閱複印，以便接受社會監督。通過審查官員的財產狀況，可以在政府直接監督和社會公眾監督的共同作用下，可以及時發現和剷除腐敗的苗頭。

2009年9月，中共十七屆四中全會明確提出：「完善黨員領導幹部報告個人有關事項制度，把住房、投資、配偶子女從業等情況列入報告內容。」此次中央出台的新規，較之以往，擴大了報告內容範圍，將股票、房地產、配偶子女參與企業等經濟活動方面的內容納入；亦擴大了報告主體範圍，將各類黨政機關、國企的縣處級領導幹部包括非黨幹部都納入；在懲戒方式上，也增加了調離、免職、紀律處分等，加大了力度。

但與西方國家的成熟做法相比，此次的「個人事項報告」與完善的官員財產申報制度之間還存在不小差距。

財產申報絕非一「報」了之，而是需要一系列完善的存檔、公示、核查、監督、問責等機制相配套，才能真正發揮防腐反腐的威力。從2008年5月，新疆阿勒泰地區開始試點執行官員財產申報。但這項工作的進展一直處於爭議之中。比如當地官方公布的近千名官員財產申報，在「收禮」一欄中均申報為「無」。這種「零申報」現象飽受質疑，被認為是走過場、流於形式。

觀察人士也注意到，中央早在1995年就曾發布過《關於黨政機關（處）級以上領導幹部收入申報的規定》，2006年又發布了《關於黨員領導幹部報告個人有關事項的規定》。但這麼多年過去了，收入申報、個人事項報告等工作進展並不能令人滿意。同時，1994年全國人大常委會就曾將《財產申報法》正式列入立法規劃，但至今未見出台。

中宣部理論局最近出版的《理論熱點面對面2010》中，在論及收入分配改革時，就首次提到，「部分既得利益者害怕改革觸及自身利益，則會成為改革的阻力」。要切實推進財產申報，就必須拿出足夠的政治魄力和膽識，破除阻力；同時加大審計、紀檢、監察等工作力度，決不能將反腐倡廉寄希望於官員的自覺行動。只有這樣，才能避免財產申報淪為一場政治秀。

【本報北京十二日電】

美韓軍演傳避開黃海

【本報訊】中通社十二日消息：據韓國《中央日報》12日報道，因為中國強烈反對韓美在黃海進行軍事演習，所以韓美正在研討在韓國東部海域或南部海域而非在黃海進行演習的方案。

隨着聯合國安理會在7月9日就天安艦事件通過了主席聲明，韓美聯合海上演習和韓國軍隊單獨的對朝措斬如何進行成為了人們關注的焦點。

報道稱，「韓美聯合演習是遲早要進行的」，並援引韓國軍方相關人士11日的話稱：「韓美聯合海上演習預計將在7月中旬進行」，上周在美國華盛頓舉行的韓美安保政策構想（SPI）會議上已經對此達成了一致意見，但沒有確定準確的演習日程、場所、規模。因為中國強烈反對韓美在黃海進行聯合演習，而且朝鮮提議重啟六方會談和聯合國軍司令部與朝鮮軍隊間進行大校級的實務協商，因此韓美需要再進行協商。

雖然日本媒體報道原本停在日本橫濱港的美國航空母艦「喬治·華盛頓」號在7月9日開往了黃海，但韓國軍方稱並沒有決定讓這艘航母參加演習。據稱，因為中國強烈反對在黃海進行軍事演習，所以正在研討在韓國東部海域或南部海域而非在黃海進行演習的方案。

韓國政府的一位消息靈通人士今天稱：「因為韓國三面環海，所以在哪裡都可以進行演習。」

中方駁美指責民主人權

【本報訊】中通社北京十二日消息：美國國務院日前發表2010年《促進自由與民主報告》，指責中國民主、人權狀況。對此，中國外交部發言人秦剛12日表示，我們奉勸美方多關注自己內存在的問題，停止藉口人權等問題干涉中國內政。

秦剛指出，中國政府依法保障公民各項基本權利和自由，堅持以人為本、執政為民，所取得的成就是有目共睹。美方有關報告無視事實，對中國人權、自由、民主狀況妄加指責，中方堅決反對。



▲十二日，一種採用石蠟棉線與紙筒製作的新型火把亮相昆明。這種不使用木料、成本低廉環保的火把將成為火把節傳統火把最好的替代品。

中新社