

責任編輯：王衍靈

重慶戶改全面啟動 半月逾萬農民轉籍



▲重慶戶籍制度全面啟動。圖為本月1日，合川區龍市鎮龍頭村村民陳剛領取居民戶口簿，成為戶籍制度改革啟動後轉戶進城的第一個農民。



▲重慶未來二年城鎮居民料增逾三百萬

重慶市統籌城鄉戶籍制度改革正式於8月15日全面啟動，預計未來兩年，重慶將有338.8萬農村人口轉為城鎮居民；到2020年，將新增城鎮居民700萬人，全市非農籍人口比重將升到60%，主城區聚集城鎮居民達到1000萬人。

【本報記者韓毅重慶十六日電】

目前，重慶在40個區縣及相關市級部門已經分別設立諮詢轉戶點，農民可現場進行諮詢，並一站式辦理轉戶、退地、參保、申請等手續。據重慶市公安局治安總隊政委郭金嚴介紹，全市807個派出所自8月1日開設戶籍改革轉戶窗口以來，已經為14111名農村居民發放了城市戶口簿，其中有2276戶農民自願進行整戶轉戶。

農民進城現踟躕

重慶市市長黃奇帆表示，重慶「將逐步形成自由互通、權益公平、城鄉一體的戶籍制度體系。」黃奇帆形象地將城鄉戶籍的內容作了個比喻：在重慶戶籍改革中，進城農民將穿上城市就業、社保、住房、教

育、醫療「五件衣服」，同時脫掉農村承包地、宅基地、林地「三件衣服」。

據重慶市戶籍改革辦公室統計，截至8月15日，有超過10萬名農民前往諮詢轉戶點諮詢轉戶事宜，但是與8月1日農民們蜂擁辦理轉戶手續形成對比的是，在15日當天，只有300名農村和11所學校的共100多名學生辦理了轉戶。

「這兩天的轉戶人數和我們的期望值差距比較大，」一諮詢轉戶點的負責人告訴記者，「看來大多數農民還不了解轉戶的相關事宜，特別是針對進城務工農民宣傳不夠，下一步要加強樹立農民進城的信心。」

2012將現發展壓力

據黃奇帆介紹，為了讓農民沒有顧慮並帶着足夠的財富和尊嚴進城，重慶市戶籍制度改革進行了創新性的改革——為轉戶後的農民量身定制了三年彈性退出過渡期，即為已經辦理了轉戶的農民，允許其自轉戶之日起3年內繼續保留承包地、宅基地及農房的收益權或使用權，並在承包期內允許保留林權。

「雖然轉戶後也可以保留三年土地，可我們一家商量後，覺得有沒有城裡人的戶口不大重要，這個戶

農戶身份利益難割捨 「農轉非」數量降 東部沿海驚現「逆城市化」

【本報訊】曾幾何時，「農轉非」是中國農民的夢想，但現在情況出現了微妙的轉變。浙江省「農轉非」數量出現劇降，東部沿海地區出現「逆城市化」現象，義烏更甚至發生公務員爭「當農民」事件。專家分析指出，土地蘊含的利益巨大，農民不願意進城不難理解。

據人民網報道，重慶市戶籍制度改革啟動，全市8月1日開設戶籍改革轉戶窗口以來，農民參與的積極性比較高。但與此形成鮮明對比的是，浙江省戶籍管理



▲16日，在北京石景山區麻峪東街，78歲老人黃日新所建的第三代膠囊公寓開張。第三代膠囊公寓設有夫妻間（圖），他希望以第三代膠囊公寓作為示範點，作為模板吸引政府注意，開闢出一條解決城市流動人口居住難的新方法。 中新社

部門調查發現，全省「農轉非」數量從2004年的57.7萬人降到去年的18.9萬人，降幅達67%。不願意進城落戶，甚至把戶口從城市反遷回農村的「逆城市化」現象已在中國東部沿海地區出現。無獨有偶，不久前義烏出現200多名公務員戶口遷農村爭補積分紅，一些公務員為「當農民」，把戶口遷到農村。

土地越來越值錢

針對上述現象，專家指出，這主要是土地所蘊含的利益所致。「我國東部地區差異較大，東部及沿海發達地區，在土地越來越值錢的前提下，農村土地早晚要變成巨大的財富，許多農民不願進城放棄這些土地，所以出現「逆城市化」。」中國人民大學區域與城市經濟研究所所長孫久文說。

中國社科院城市發展與環境研究中心副主任魏後凱持有同樣觀點，「城市戶籍本身蘊含福利待遇，而與之對應的是農村戶口的集體土地，通過搞開發出租等，產生豐厚經濟受益，農民不願意進城的想法是不難理解的。」

「戶口在農村，可以享受到村集體經濟分紅、徵地補償、回遷安置房等收益。」對於義烏公務員「爭當農民」怪事背後「內情」，當地一位官員說，「不要小看了這個農村戶口，它在農村涉及的經濟利益十分巨大。」

在當地村民眼裡，除獲得宅基地、蓋房子外，農村戶口還可以拿徵地補償費，並每年從村集體資產出

租、物業等經營收入中獲得分紅。

進城未必能生根

近年來，農村土地越來越值錢，農民身份獲得的利益越來越多，有的農村戶口甚至牽扯到上百萬元的收益。孫久文分析說，加之我國東部城市化本身已經很高，農民生活水平很高，已無多少農民可以轉戶，這是江浙一帶「農轉非」比例下降的一個重要原因。

魏後凱又指出，並非所有「逆城市化」背後都是巨大利益誘惑。在東部，相當一批人離開大城市，與無法支付高額生活成本有關。

有戶籍管理者指出，城市吸納進城人員主要目的在於獲取廉價勞動力，同時又希望盡量少承擔對他們的公共服務和社會保障。進城者長期在收入低標準、生活低質量、保障低水平的社會底層徘徊。再加上高價的房價與不斷上漲的物價，即使政策完全放開，多數進城人員也難以實現落戶生根的意願。

重慶模式不可照搬

對於城市化進程中是否應「戶籍先行」？中國人民大學勞動人事學院副教授楊立雄直言，重慶經驗短期內在北京上海複製「肯定行不通」。

國家行政學院公共管理教研部研究員時和興也表示，就全國而言，目前還不適合普及重慶做法。對於農村面積比較大的地區，全部打破城鄉戶籍隔閡還不太可能。此外，從政府負擔的角度講，財力上也有可能出現問題，公共服務也很難跟上。

北京常住人口 1972萬

【本報訊】據中國之聲《央廣新聞》報道，截至2009年底，北京市實際常住人口總數已達1972萬，提前十年突破了2005年國務院批覆的《北京城市總體規劃》到2020年北京市常住人口總量控制在1800萬人的目標。

報道稱，北京市人大常委會通過專題調研掌握的數據顯示，截至2009年底，北京實際常住人口總數為1972萬人，其中戶籍人口1246萬人，居住半年以上的流動人口726.4萬人，學業遷移比例逐年提高，達41.2%。

北京作為資源輸入型的特大城市，98%的能源靠外地調入。北京市政協對於「人口與資源環境協調發展」進行調研發現，人口膨脹導致水、電、煤、氣、油等資源供應緊張。人口增長也加劇了基本公共服務與社會管理的壓力。

報道指，近年來，北京市委、市政府對於人口問題高度重視。北京各區縣在調控人口方面進行嘗試。北京人口第一大區的朝陽區，通過限制低端產業發展、拆除違法建設、建立人口規模承載預警機制等10項措施調控流動人口規模，以摘掉「人口倒掛」的帽子。

順義區也通過調整產業結構、合理控制就業崗位對流動人口的需求等措施，調控人口規模。2004年至2009年，該區流動人口年均增速8.2%，比2000年至2003年的增長高峰時期下降40%。今年4月，大興區率先試點村莊社區化管理，建圍牆、安街門，人員和車輛持證出入。北京市目前也在推廣大興經驗，要求明年所有城鄉接合部村莊都實現社區化管理。

13死 148傷 方圓5公里有震感

黑龍江鞭炮廠大爆炸

【本報訊】中新社伊春十六日消息：黑龍江省伊春市16日發生爆炸事件，當地政府當日晚召開新聞發布會指出，至16日18時，該市烏馬河區華利實業有限公司鞭炮廠爆炸已造成13人死亡，148人受傷。

16日9時45分許，伊春市烏馬河區華利實業有限公司鞭炮廠發生爆炸。據目擊者稱，爆炸發生時，方圓5公里內均有震感。方圓1公里範圍內，建築物的玻璃幾乎都被震碎，附近2000餘人被緊急疏散。

官方當晚指出，經過消防部隊官兵奮力撲救和直升機吊桶澆水滅火，現場火勢已得到有效控制，剩餘少量明火。兩個儲藏大量炸藥的原料庫還在緊張控制中。官方稱，事故原因還在調查之中。



▲發生爆炸的鞭炮廠方圓1公里範圍內，建築物的玻璃幾乎都被震碎，附近2000餘人被緊急疏散 新華社

吉林工地墮軌 11人死亡

【本報記者尹健梅河口十六日電】今日6時35分，吉林梅河口市醫院在建的12層住院部大樓建築工地發生升降機墜落事故，導致11人死亡，目前事故原因正在調查中。

據了解，此次事故的11位遇難者裡面，有2名女性，其他均為男性。其中，三名是梅河口市人，一名是吉林榆樹人，六名是江蘇省人，一名是河南省人。

目前，事故涉及的所有責任人已被警方控制，其賬戶和資產也被全部查封。相關部門對遇難者家屬實施心理安撫，事故賠償款的測算等善後處理工作正在有序進行。

川震災區受毀嚴重

汶川映秀三成新房泡水

【本報記者向芸成都十六日電】因強降雨引發的泥石流、洪澇、堰塞湖、滑坡等地質災害對汶川特大地震極重災區如汶川映秀、都江堰龍池、綿竹清平、廣元青川、綿陽北川等地造成極大損失，多個重建項目進度受影響，部分震後新建的房屋被沖毀，亦有很多房屋需在泥石流退去後再做評估。

8月14日凌晨爆發的泥石流，使岷江拐彎，映秀遭受洪水沖擊，至今映秀新鎮泡在高達1.4米的水中已經三天三夜。據本報媒體稱，整個映秀新城約有三分之一浸泡在洪水之中，數十棟新建未完工的房屋成了孤島。

映秀鎮副書記蔡代敏表示，映秀新鎮三分之一泡於洪水中的說法並不誇張，但目前工作的重點尚在搜救人員、搶通道路、清理堰塞體及河道，待洪水退去後才能對映秀鎮內新建房屋和相關設施進行勘測和評估。

汶川縣委宣傳部副部長李傑稱，此次泥石流對汶川境內各行各業、生產生活的影響都很大，經濟損失達數億元。同時，也影響了災後恢復重建和對口援建項目的進度，將在搶險救災暫告一段落後，對具體損失、重建項目進度和質量進一步評估。

「映秀重建起步本來就晚，今年8月原計劃大部分項目將會「交鑰匙」，但泥石流影響了重建進展，時間肯定會推後。」

清平鄉附近山上沖下的泥石流讓人觸目驚心。清平鄉政府工作人員表示，汶川地震時，有些山溝從山腳到山上植被全部被破壞，到處是石土，泥石流來之前大型挖掘機等正在進行泥石流治理。

強大的泥石流還使平日清澈的綿遠河變得湍急，夾雜大量沙石的河水漫延到河邊的民房，淹沒了這些地震後新建的房屋。很多房屋屋頂被淹沒，有些只剩下兩層樓，而綿遠河上的幸福橋也被泥石流



▲15日拍攝的被洪水圍困的映秀新鎮全貌 中新社

由香港特區政府資助援建的映（秀）臥（龍）公路在泥石流中損毀嚴重 中新社

全部淹沒。經過清理，清平鄉往日最熱鬧的街道今日已恢復正常，被迫關閉的店舖有些也開始營業。四川省委書記劉奇葆日前看望清平鄉災民時，鼓勵大家「地震這麼大的災難我們都挺過來了，這次也一定能重建家園。」

