



專家縱論長吉一體化 建言雙城發展大規劃

規劃決定 城市未來，精品締造雙城傳奇。高起點、高質量制定長吉一體化發展規劃，決定長吉一體化的發展前景。

近日，肩負長吉一體化重任的長春市邀請來自北京、上海、深圳等地及清華大學的規劃、建築專家，共聚一堂，召開長吉一體化規劃專家論證會，圍繞長吉一體化發展規劃建言獻策，以期發揮「1+1>2」的戰略效果。

本報特闢出版面，刊登專家的精彩發言，以期能引發更多的思想火花。

加快產業融合 推進合作對接

吉林省省委常委、長春市委書記 高廣濱

這次論證會，主要是想從戰略的角度、規劃的角度，包括從操作的層面，來深入研究推進長吉一體化的有關重要問題。

長吉一體化才能輻射帶動全省

長吉一體化是推進吉林省發展的大戰略。應該說，經過多年的努力，特別是在國家振興東北等老工業基地戰略的指引下，吉林省已經進入了一個大發展、快發展的新階段，但這也帶來了一個大問題，就是如何在發展中真正體現科學發展觀要求，體現加快經濟發展方式轉變要求，如何做到快發展與好發展的有機結合，如何更好地解決城鄉統籌、經濟社會發展協調的問題。現在看，關鍵是統籌推進工業化、城鎮化和農業現代化，其中，城鎮化影響着農村發展、城市發展、投資需求、消費需求、經濟發展和民生改善，是「三化」統籌、轉變經濟發展方式的重要抓手，也是打破城鄉二元結構、解決「三農」問題、促進城鄉一體化發展的必由之路。而推進吉林省的城鎮化，首要的是推進長吉一體化。

現在，推進長吉一體化正面臨着前所未有的機遇。長吉圖是迄今唯一一個國家批准實施的沿邊開發開放區域，對推動吉林乃至整個東北亞區域發展都意義重大，同時在政策體制機制方面國家賦予了許多優惠政策和先行先試的權利。長吉兩市作為長吉圖的腹地和核心，如果充分利用好這些機遇和優勢，發展空間無疑是巨大的。

從經濟發展規律看，長吉一體化發展也正當其時。區域經濟一體化是當今世界經濟發展的大趨勢。國際上最發達地區都是經濟一體化發展最好的地區，比如，以波士頓和華盛頓為核心的美國東北部城市群，以東京為核心的從東京、橫濱到大阪的日本城市群，以倫敦為核心的從倫敦到曼徹斯特的英國城市群。國內也是如此，最突出的就是「長三角」、「珠三角」和京津冀三大城市群，他們的國內生產總值佔全國的40%，利用外資佔全國的80%，出口貿易額佔全國的70%，是我國經濟發展名副其實的「火車頭」。吉林省現在也到了以區域一體化帶動和推動經濟社會發展的階段。2009年，吉林省三次產業比例為13.6：48.5：37.9，正處於工業化中期，根據國內外經驗，工業化中期正是城鎮化加速推進期。日本1947至1975年城鎮化水平由28%提高到75%，韓國1960至1981年城鎮化水平從28%提高到56%。加快長吉一體化，必然會加快吉林省的工業化、城鎮化。

推進長吉一體化，不僅僅是把長春和吉林兩個城市做大做強，更重要的是打造吉林省中部城市群。我算了一下，長吉一體化區域面積約14000平方公里，不僅包括長春和吉林2個特大城市，而且包括四平、遼源、松原3個地級市，還有圍繞長春的農安、伊通、舒蘭等18個中小城市，從輻射的角度就是2+3+18。如果長吉一體化推進順利，長春、吉林兩個特大城市就能夠吸引周邊地區向長吉核心集聚，形成一個吉林省中部城市群，輻射和帶動全省的發展。

長吉一體化是一個重大經濟發展戰略，也是一項重要的富民工程。長吉兩市人口總數佔全省45%，這個區域經濟搞好了，就等於解決了吉林一半人口的發展問題。而且隨着長吉輻射、集聚、帶動能力的增強，隨着商品、產業、技術的擴散和轉移，也將為周邊區域帶來更多的就業崗位、就業和創業機會，帶動周邊地區發展，實現全省的富民。

長吉一體化關鍵在於經濟一體化

長吉一體化不是簡單的同城化，關鍵是要實現經濟一體化。

實現經濟一體化，核心是要把產業做起來。從長春看，我們既要集中精力做大做強有特色和比較優勢的汽車、農產品加工、軌道客車三大支柱優勢產業，加快打造世界級的汽車、農產品加工和軌道客車產業基地，又要加快推進先進裝備製造、光電信息、生物醫藥、新能源、新材料等五大戰略性新興產業發展，積極搶佔未來發展的制高點，同時，還要加快發展現代物流、金融保險、旅遊會展、文化產業等現代服務業，努力使服務業成為全市城市經濟的重要增長點和有力支撐。

圍繞上述這些方面，我們正在抓緊推進各項工作。比如，一汽豐田20萬輛整車項目已經開工建設，新廠區今年就可實現主體封閉，美國通用項目已經簽約落地，一汽轎車、一汽大眾擴能、總投資68億元的一汽技術中心乘用車所項目都已開工建設，經過幾年的努力，長春將實現300萬整車產能目標，在自主品牌汽車、新能源汽車研發生產方面都將取得重大突破，汽車零部件地方配套率將達到50%左右。



同時，大成100萬噸化工醇項目，總投資96億元、佔地6.5平方公里的軌道交通裝備製造產業園項目，總投資120億元的中國兵裝集團新能源產業園項目，世界500強荷蘭帝斯曼的抗生素項目等一批重大項目都在順利推進，這些項目達產後，將使長春真正形成符合綠色、低碳、可持續發展方向，多業支撐的現代產業體系。

長吉一體化重點在於八方面的對接

推進長吉一體化，當務之急是長春和吉林兩個城市，在省裡的統籌調度下，加快各方面的合作和對接。前段時間，長春市已經組織黨政代表團到吉林市進行了對接，簽署了推進長吉一體化發展戰略框架協議。下一步，重點要做好八個方面的對接。

- 一是規劃的對接。**主要是在按照長吉一體化要求完善長春總體規劃的同時，積極做好產業、布局、交通等專項規劃的銜接。這裡，還有一個重要因素需要充分考慮，就是年底前長吉城際鐵路就將通車，這將給整個長吉一體化帶來一系列影響，必須高度重視。
- 二是產業的對接。**現在，省裡已經明確提出兩市要在汽車、石化兩個重點領域加快產業融合，我們正在抓緊落實。我們還想在軌道客車、農產品加工、生物醫藥、新能源、新材料等方面，加快與吉林市化工、鋼鐵產業的銜接，最大限度地拉長產業鏈條，提升產業集聚度。
- 三是基礎設施建設的對接。**重點是加快長吉高速公路六車道改造，推進長吉北線、長吉南線一級公路改造，完善長吉聯結地帶「四橫三縱」公路網絡建設。率先啟動「氣化長吉」工程。
- 四是促進都市城市群建設。**從長春的角度，就是圍繞省裡制定的長吉北線城市經濟產業帶、長吉南線現代農業產業帶和長吉南部生態旅遊產業帶「三帶」建設，加快九台、淨月、雙陽以及興隆山、卡倫、蓮花山、奢嶺等重要節點和功能區建設，加快與吉林市的城鎮化連接。
- 五是開發區、園區的對接。**目前，我們在長吉主軸線上，已經啟動了長東北開發開放先導區建設，區域內的基礎設施建設已全面鋪開，長春興隆綜合保稅區、長春內陸港區和空港經濟區等特色園區正在抓緊推進。下一步，我們要集中精力推進這些開發區、園區與吉林的對接。
- 六是加強生態環境和社會事業合作。**吉林市位於長春的上游，加強兩市生態環境合作意義重大。同時，我們也要加強與吉林市在教育、醫療、文化、衛生等領域的合作，逐步實現兩市社會公共服務一體化。
- 七是加快實現要素市場一體化。**加強兩市在資本市場、金融創新、科技創新和人才引進等方面的合作，促進生產要素在兩市間自由流動。
- 八是建立制度化合作機制，切實保障一體化的順利推進。**

打準定位 高端發展

原建設部副部長、中國建築學會理事長 宋春華

長吉一體化是一個新課題，長吉一體化是建設長吉圖開發開放先導區一個非常重要的環節，真正能先導起來的是長春市。這是我的一個觀點。長吉一體化對促進長吉圖先導區的建設至關重要。特別是最近一段時期，區域規劃這種城市形成的理念有很大變化，包括歷史比較悠久的城市，現在都在重新審視自己未來的路徑到底怎麼走。現在長春、吉林在研究長吉一體化，我覺得是時候了。



的巴黎，巴黎是大巴黎概念，倫敦是個大倫敦的概念，紐約也是大紐約的概念，東京就更是這樣。大家知道東京是以東京為中心，大概100平方公里的半徑範圍裡20幾個城市所組成的一個矩形的環狀區域，這才叫東京，這才叫世界城市東京。

聯繫到長春，最現實的選擇就是長春和吉林一體發展。長春經濟總量佔到全省的40%，人口也是比較大的。在這樣一個背景下，長春要更好地發揮它的中心城市地位。

為了更好地實現長吉一體化，我覺得有這樣幾點很具體的事。

第一是長春市在長吉圖戰略趨勢下的城市定位。現在大家比較公認的世界上的城市空間體系，一類是所謂的世界城市，有現在的紐約、東京、倫敦，連巴黎都夠不上；還有一類是像巴黎、新加坡、香港這樣一些國際性城市。還有一些，就是國家裡邊的中心城市，大概有這樣幾個層次。長春是吉林省會，東北地區中心城市之一。但是我覺得在長吉圖戰略趨勢下，要在東北亞這個區域去考慮長春的地位和作用。

第二，任何一個中心城市，特別是高端城市，沒有一個是就勢力來論勢力進行開發的。紐約也好、東京也好、倫敦也好，包括我們比較熟悉的

第一，吉林和長春在研究自己總體規劃的時候，都要在長吉一體的空間範圍內去考慮問題；第二，當務之急是要構建長吉之間的快速通道，高鐵是當務之急；第三，研究環境、水、人才等資源共享和整合的問題；第四，長吉一體化要想真正成為經濟增長極，真正成為發展的核心，就必須強化長春的中心地位；最後，長吉一體不能管理一個城市的方法去管理，應該有一種新的理念、管理工具。（根據發言整理，未經講者審閱，標題為編輯所加）

專家建言

中國工程院院士
北京建築設計院總建築師
馬國馨



我覺得城市規劃要有整體性，按照長吉一體化思路去做，是很理想的。比如東北的機場，包括長春的機場，在規劃上是非常有特色的，是按照科學發展，而不是按照自己的利益。

全國建築設計大師
北京市建築設計研究院總建築師
何玉如



長吉一體化，需要雙方努力，包括機場、高鐵等基礎設施的建設，另外要加強總體規劃。

清華大學建築學院
景觀園林研究所所長、教授
孫鳳岐



長吉圖需要整合資源，應對未來的大發展。我覺得這是一個很重要的經濟動脈。因此對長吉兩個非常重要的城市來講，從規劃上要做一些調整，要非常超前，要有利於未來的發展。

原南京市規劃局
局長、高工
蘇則民



長春的城市發展規劃更重視歷史、重視文化、重視生態，保護了歷史文化的文脈，保護了綠色生態。

北京市建築研究院
高工
劉力



整個城市規劃，要加強低碳、綠色、環保特色。所謂低碳城市，一個是低碳的機動化的城市交通模式，二是綠色建築，三是低成本的開發模式，四是生態城市。

澳洲北方設計所
首席代表
孔力行



長春市把所有道路和城市每一塊地控制性的詳規都已經做到位了，這就有一個好處，使長春的建設能夠按照預定的、規劃的目標去實施，我覺得這對於未來子孫後代都是非常有益的事情。