

# 回應戶改新政 重申五個不許 黃奇帆：戶改非逼農退地

面對近期重慶部分大中專院校學生反映學校將轉戶與學生的獎學金、畢業證等掛鉤問題，重慶市長黃奇帆今天在新聞發布會上重申，重慶戶籍改革工作遵循「五個不許」：不許下達指標搞考核、不許轉戶與當事人利益掛鉤、不許強迫轉戶、不許強迫農民退地、不許以轉戶作為招收或辭退農民工的依據。

【本報記者陳思、實習記者陶冶重慶三日電】

「有人說，這次農民工轉戶，是要跟農民要地，才幫他轉戶。」黃奇帆說，「這個出發點把我們講得太低俗了、太庸俗了。重慶絕沒有附加一個要土地來換社保，要土地來換戶口，要土地來換城市待遇這麼一個概念。農民工進城能夠獲得戶籍，是用他的工作和他的青春換來的。」

黃奇帆表示，重慶的農民工轉戶，是按照農民工三年、五年工作時間以及一些相關聯的條件轉戶，絕不附加土地條件或者其他條件，農民工進城獲得城市居民、城市工人待遇，是以他的青春、以他的勞動力、有效的工作崗位為前提換來的，絕不用附加任何其他的條件。

## 轉戶沒有指標任務

黃奇帆表示，重慶這次比較大規模的農民工轉戶，預計大概用一年半的時間把300多萬人轉戶成為城市居民。今年內，重慶有望完成100萬人的轉戶工作。「宏觀上有這個計劃，不等於我們搞工作就下指標，我們沒指標，我們不允許任何單位、任何系統給具體的一個地區下指標考核。」

據了解，目前重慶的城市化率為53%，全市農村居民有800多萬人，其中400萬外出打工，400多萬在本地城裡打工，有三年以上的工作經歷的有200多萬。「我們這次轉戶主要就是針對這200多萬人，以及一些歷史遺留人群，讓他們能跟城市居民享受同等的職工待遇。」黃奇帆說，「之所以有這個數據，是跟重慶的社會特點有關的，因為我們是個大城市和大農村並存的地方。」

黃奇帆說：「重慶的農民工轉戶，是按照他的5年、3年工作時間以及一些相關聯的條件轉戶，絕不附加土地的條件或者其他條件，農民工進城獲得城市居民、城市工人待遇，是以他的青春、以他的勞動力、有效的工作崗位為前提換來的，絕不用附加任何其他的條件。我們就是基於農民工在城市生存的利益。」

關於部分重慶大中專院校曝光強迫學生轉戶，黃奇帆稱，「如果再有任任何一個學校發生這個事，校長將被撤職！」不過，他也承認，之前各大高校在推進「農轉非」的工作中確實存在學校評獎评优與學生轉戶掛鉤的現象。

▼重慶市璧山縣戶改辦稱，農村居民轉戶進城的積極性高漲，為其他類別人員轉戶起到示範作用。圖為璧山縣河邊鎮文昌社區

韓毅攝

## 璧山兩月 10 萬人轉戶

【本報記者韓毅重慶三日電】記者從重慶市璧山縣戶改辦獲悉，截至10月31日，該縣戶改農轉城累計達96813人，佔重慶全市轉戶總數18.87%，並出台《城鎮建設用地控制區內農村居民不退地轉戶》政策，以及按2000元／人的標準享受購房補助等6條引導轉戶措施。

據璧山縣戶改辦稱，一系列政策的出台，有效調動了控制區內農村居民轉戶進城的積極性，為其他類別人員轉戶起到了示範作用。截至目前，城鎮建設用地控制區內就地就近轉戶91832人，佔全縣轉戶總數的94.86%。

從9月開始，在璧山縣城鎮建設用地控制區內的河邊鎮文昌、七孔、百合、新塘、響水等村社，80%以上村民都轉戶並領取了2000元購房補助。

河邊鎮村民表示，當地政府對轉戶還有附加要求：轉戶必須一戶人一起轉，不接受單個人或一戶中的幾個人轉戶，河邊鎮書記蕭世忠拒絕記者核實這個問題的採訪。而抽調到縣戶改辦的縣政改委副主任楊俊則稱：「個人轉戶

政策是允許的，我們從來沒有要求整戶轉。」這幾個鎮上極少數拒絕轉戶的農民中，羅波向記者袒露了自己的顧慮，「農村戶口是農民最後的保障，城鎮找不到工作的人多得很，我父母年紀大了，願意轉，而我不願意，但是政府規定要轉必須一家人都轉，我們的宅基地與承包地卻是綁到一起的！」

28歲的羅波早年出去打工見過世面，他告訴記者他仔細研究了政策，「關鍵是轉戶待遇規定『允許自轉戶之日起3年內繼續保留承包地、宅基地及農房、構附作物的收益權、使用權。自願退出宅基地使用權及農房、構附作物並獲得一次性補償的，今後徵地時不再享有補償權利。』」

羅波說：「轉戶後我是城市戶口了，不是農民了。地雖然還是我的，但國家徵地我還會拿到該拿到的那麼多錢嗎？開發商來開發我可以和他討價還價，我佔主動。如果是城鎮戶口後，開發商可以找生產隊談，我還能憑什麼身份和他們談價錢？」

特稿

## 亞運市場開發壓力大

廣州亞運會募集到贊助金額30多億元，寫下了亞運史上最耀眼的成績。這個數字僅相當於北京奧運會市場行銷所獲收入的七分之一左右，但已是上屆多哈亞運會的五倍之多。

數字的對比反映了歷屆亞運會市場開發的艱巨性。作為一個規模巨大但影響力相對有限的洲際運動會，亞運會這場招牌既不能同奧運會相提並論，也無法與頂級單項職業賽事比肩，因此難以吸引實力雄厚的跨國企業。

廣州亞組委以創造性的工作頂住金融危機寒流製造了奇跡；但專家認為每一屆組委會的努力只是一時之道，要脫胎換骨，亞運會得像奧運會那樣打造一塊「金字招牌」。

### 亞運贊助「本土化」

由於無法吸引歐美發達地區電視觀眾，亞運會難以憑藉出售電視轉播權獲得大項收入，據廣州亞組委市場開發部介紹，企業贊助費佔組委會收入的絕大部分，門票和相關產品開發等其他收入只是個零頭。這更加重了市場開發的壓力。

廣州亞運會有創紀錄的近50家贊助企業，但多為廣州本地企業或大企業在廣州的分支機構。第一層級7家頂級合作夥伴，也只有韓國三星一家算得上「國際大牌」，且三星本身是亞奧理事會合作夥伴，連續贊助了多屆亞運會。

國際知名品牌少，國內知名品牌也不多。廣州頂級合作夥伴中的唯一一家體育服裝類企業是361度，而國內頂級體育服裝品牌如安踏、李寧則以贊助中國奧運代表團或國家隊來搭上「亞運車」。

亞組委市場開發部部長方達兒透露，他們曾聯繫過可口可樂公司，但未能談攏。相比較之下，還是本土企業更「實惠」。「本土化」是近幾屆亞運會的常態，多哈、釜山亞運會都是如此」。

國內知名體育賽事運作專家、上海體育學院教授劉清早認為，廣州亞組委市場開發成績斐然，但「本土化」說明了亞運自身的局限性。他指出造成尷尬局面的關鍵是，「亞運會品牌的建構還未獲公認，這個問題應該由亞奧理事會（OCA）承擔」。

亞運會作為一項大型綜合性賽事，贊助門檻不低（頂級合作夥伴為二億元），但品牌的市場價值卻不高。考慮到投入產出比，真正市場化的企業自然望而卻步。

### 要學奧運 TOP 計劃

他解釋說：「亞運會當前的局面是誰承辦，資源和效益就歸誰，但風險也全歸承辦方，這是危險的。應該是各參與方分擔風險，共享利益。」

北京奧運會直接收入中最大的一部分並非組委會的創收，而來自IOC（國際奧委會）開發的市場收入和電視轉播權收入中按協議分配給舉辦城市的部分，約佔總收入的四成。

IOC的市場開發主要是TOP（奧林匹克全球合作夥伴）計劃。這個計劃和電視轉播權出售，是一度舉步維艱的奧運會目前能保證穩定財源的兩大手段。TOP計劃實現了IOC、奧組委、國家（地區）奧委會和贊助商等多方奧運參與者的資源共享，並通過具體詳細的分成規定，合理保證了各方利益，分散了各方風險。劉清早認為，亞運會需學習奧運會，建立以TOP計劃為代表的梯級贊助結構，這可以極大減輕舉辦城市的壓力。

市場開發和品牌構建相輔相成。劉清早說，奧運會已走上了可以直接盈利的路，但亞運會還需要漫長的過程。OCA該制定一整套詳細計劃，不光是市場開發，還應包括文化傳播、青少年教育等多個方面，「把亞運會作為一個品牌來建設」。

新華社

## 全總：富士康管理有問題

【本報記者楊清林北京三日電】中華全國總工會官員今日評價富士康公司的系列跳樓事件。總會民主管理部部长郭軍說，富士康的主要問題有兩點：一是在用工上存在違法現象，二是其管理體制存在嚴重問題，這使得工人在心理上難以承受，即使加薪後仍然發生跳樓事件。

郭軍是在中新社新聞周刊主辦的第

六屆中國企業社會責任國際論壇上發言時說：「富士康事件發生後，關於富士康的問題社會爭論很大，我感覺到比較訝異的事情是這個事情沒有得出一個精準的結論。富士康到底違法不違法？富士康管理有沒有問題？」

郭軍表示，從媒體報道和專家們的評論看，第一，富士康違法了；第二，富士康管理體制出現了嚴重的問題。

郭軍說，在富士康公司，工人一個月加班時間達100個小時。新《勞動合

同法》規定，工人一般每日加班不得超過一小時，因特殊原因需要延長的，不得超過3小時，但每月不得超過36小時。「富士康的工人一個月加班100多個小時，還不算違法？富士康的理由是跟工人協商過，但是，跟工人協商過也是違法的。」而且在八小時之外，員工也不一定有自由，富士康還實行具有自己特色的「半軍事化管理」。員工的心理如何能承受得了？

「富士康說管理沒有問題，但為什麼在工資漲了一倍後照樣還有人跳樓呢？我認為富士康的問題最大的就在於企業管理。富士康如果學習一些日資企業，上班的時候管理層給員工鞠個躬，說一句：『您辛苦了』，員工的心態也許有很大的變化。」

郭軍認為，反思富士康的問題，首先是企業做得不規範，違反法律，但主要責任應該在政府部門，富士康讓工人超時加班已經違反勞動法了，但因為政府的不作為，監管不到位，並未得到監督和查處。「從中國的勞動關係發展的趨勢來看，我們現在存在的問題就是：企業發展模式的低端化，使得勞動關係的和諧度受到了很大的約束。」

## 鄭州獲批設綜合保稅區

【本報記者楚長城鄭州三日電】河南省今日宣布，鄭州新鄭綜合保稅區正式獲國務院批准，成為中部地區首個綜合保稅區。「從文件報到國務院，到鄭州新鄭綜合保稅區批覆下來，僅僅用了十天時間。」河南省政府官員稱，綜保區落地鄭州，得益於富士康的入駐，綜保區成就了富士康，富士康也成就了綜保區。

今年6月，富士康內遷，鄭州積極參與爭奪追逐戰。富士康提出，鄭州要有綜合保稅區。河南方面承諾，在最短時間內拿下綜合保稅區。今年7月份，河南省提出了「舉全省之力，建保稅區」的要求，明確「三個月完成報批，六個月封關運行」的目標。

據悉，10月24日，鄭州新鄭綜合保稅區正式獲國務院批准。根據國務院批覆文件，保稅區總規劃面積5.073平方公里。

## 四部委再出招遏樓市泡沫 第三套房公積金貸款叫停

【本報記者張靖唯北京三日電】繼個人住房商業貸款受限後，公積金貸款也被收緊。今日中國住房和城鄉建設部等四部委聯合下發通知，規定住房公積金貸款不得用於投機性購房，二套房公積金貸款首付不得低於50%，利率上浮10%，三套及以上房貸全面叫停。業內人士稱，此次調整遵循了抑制需求的老思路，收緊投資客利用公積金的漏洞。

《通知》規定，使用住房公積金個人住房貸款購買首套普通自住房，套型建築面積在90平方米（含）以下的，貸款首付款比例不得低於20%；套型建築面積在90平方米以上的，貸款首付款比例不得低於30%。

### 月還款額增173元

《通知》還規定，第二套住房公積金個人住房貸款首付款比例不得低於50%，貸款利率不得低於同期首套住房公積金個人住房貸款利率的1.1倍。停止向購買第三套及以上住房的繳存職工家庭發放住房公積金個人住房貸款。

對此，北京中原地產市場總監張大偉對大公報表示，此次新政最為顯著的變化是多年來首次提及二套房利率的上調。以20年期80萬貸款額（公積金最高貸款額度）為例，第二套房貸款利率將由之前的基準利率4.05%上調到4.455%，月還款額由原來的4868.95元上調至5041.8元，上調幅度為173元。

除了首付和利率均有所上調之外，《通知》規定，二套房的發放對象，也規定僅限於現有人均住房建築面積低於當地平均水平的繳存職工家庭，且貸款用途僅限於購買改善居住條件的普通自住房。

張大偉表示，這是公積金貸款首次明確提及第二套房的認定標準，將使一些利用公積金購買第二套房的炒房者和投資客無法購房。

中國房地產與住宅研究會副會長顧雲昌接受採訪時認為，公積金貸款政策已與商業貸款趨於一致，但前者對首套房仍留有餘地，體現其對低收入購房者的支持，並鼓勵購買小户型。而限制二套房的發放對象，體現了公積金對超高

標準的改善性需求的抑制。

這份《通知》規定，住房公積金個人住房貸款只能用於繳存職工購買、建造、翻建、大修普通自住房。

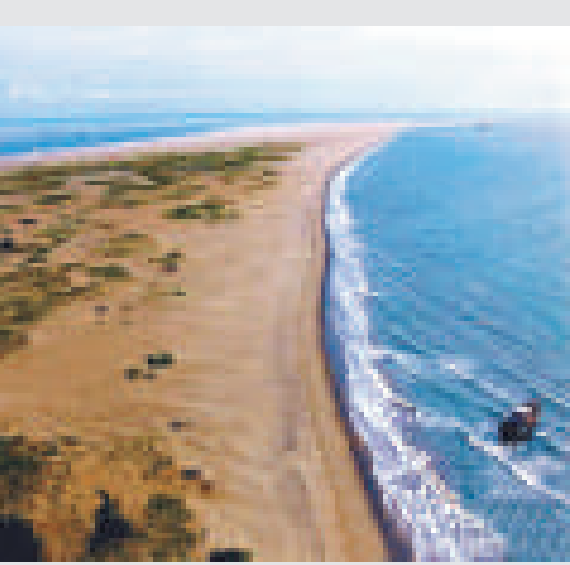
張大偉稱，新政嚴格了公積金的用途，預計各地將出細則，限制公積金的使用。他預計，這次新政將使改善性需求成本增加，交易量將會有明顯減少。

據了解，中國住房公積金屬地化管理，每個設區城市的住房公積金管理中心都會根據自己的實際情況制定貸款政策。目前二、三線城市的公積金政策目前多未收緊，首套房的貸款比例存在着較大差異，有的只要公積金貸款未使用或已經還清，就可以繼續貸款。

據網易報道，此前北京、廣州、上海、天津等地在實施細則中已經收緊了公積金貸款，內容基本都是首套房90平方米以上的首付為三成，90平方米以下的首付為二成；第二套貸款比例為五成；取消第三套房貸款。上海還規定，對於改善居住條件購買第二套住房的，每戶家庭住房公積金最高貸款限額由之前的60萬元下降到40萬元。



▲上海新房近期成交量下降三成五。這是上海市魯班路附近一新建小區樓盤  
新華社



▲羅斗沙島遭到瘋狂盜砂，處處可見裸露的黃色沙地  
網上圖片

## 遭瘋狂盜砂 陷沉沒邊緣 粵最大無人島縮半

【本報訊】廣東湛江外海最大無人島的羅斗沙島，在過去10多年間，疑遭瘋狂盜砂，面積急劇縮小了近一半，正陷入沉沒邊緣。

據中通社報道，羅斗沙島，介於廣東徐聞縣前山鎮與海南省文昌市間的瓊州海峽，屬沙洲島，距今約有400年歷史；由於形似羅斗，故稱羅斗沙島。該島原本岸線長達8.6公里，面積2.6平方公里。徐聞縣政府辦公室副主任呂懷謀說，根據2009年的調查數據，該島陸地面積僅剩1.6平方公里，且天然植被很少，80%為裸露的黃色沙地。

前山鎮黨委書記黃新民介紹，上世紀80年代初，羅斗沙島上曾經種植有木麻黃樹約300畝，現在只剩下不到100畝，其他200畝大多隨著海砂沖到大海裡去了。

當地漁民認為，羅斗沙島的現狀，緣於非法的瘋狂盜採。在三石村附近，偷採海砂的現象已經持續差不多十年；據不完全統計，在天氣允許出海的情況下，每天約有10多艘採砂船在海島周圍抽砂，採砂船最大可運300立方米，這些肯定是導致羅斗沙島面積急劇縮小的主要原因。

據媒體報道，有三石村漁民說，過去這些採砂船在海南採砂，十年前海南禁止他們採砂後，便來到羅斗沙島附近。一開始他們在島上直接偷採，直到島上無砂可採，才「轉戰」周邊海域，開始海底抽砂。

由於徐聞縣缺少河砂資源，當地建設用砂以海砂為主，特別是近年來當地砂量需求增大，致使非法採砂活動日益猖獗。

目前，徐聞縣發布了《關於禁止在羅斗沙島及附近海域採砂的通告》，規定任何單位和個人不得在羅斗沙島及附近海域採砂。