

責任編輯：梁景堯 美術編輯：劉國光

審計報告

80員工連放逾91日 食署被轟亂批病假

【本報訊】審計署最新報告錫爆食環署員工放病假異常地多，過去五年平均每年請病假八至九日，較整體公務員多出百分之六十至七十；報告還指，食環署沒就八十名員工請病假連續超過九十一日，做好妥善跟進，建議食環署加強病假管理。

審計署昨發表最新一份衡工量值審計報告，共分爲十一章，其中有兩章是批評食環署、房屋署、警務處三個部門的假期管理混亂。報告發現，在〇五年至〇九年期間，食環署員工的病假水平，介乎每年八點一一日至九點四六日，較同期整體公務員的四點九一至五點五二日，高出百分之六十四至七十八不等。而去年食環署員工的病假水平爲九點二二日，較整體公務員的五點五二日高出百分之六十七。

報告分析後指出，食環署轄下十九個分區辦事處員工病假水平特別高，六千四百名員工去年共放取六萬五千日病假，平均每名員工放十點一六日病假，其中三個辦事處更佔去年食環署批出病假三分之一以上；而去年有八十名員工，連續放病假超過九十一日或以上。審計署亦抽查過去三個年度二十五宗連續放病假超過九十一日的個案，發現其中有十二宗個案，食環署沒按《公務員事務規例》，召開醫事委員會檢討個案。

較整體公務員多70%

報告揭發，即使發現有食環署員工經常請病假，但署方二十三個處理假期申請的檔案室，沒有採取任何跟進行動。另外，檔案室在審批員工例假申請時，經常「愛理不理」，其中單在今年三月份，已有十四份假期申請在提交逾二十天後仍未處理，當中更有四份申請已提交超過五年。

審計署建議食環署應加強對病假的管理，並定期提醒檔案室，進行全面的病假檢查，找出引致較高病假水平的因素，訂立措施加以改善。

審計署同時揭發房屋署管工和辦公室助理，去年的病假水平分別爲八點四一日及十點二二日，遠高於房署整體員工的三點九九日。報告指稱，警務處假期管理亦存有漏洞，特別在處理進修假期申請上。審計署在抽查十宗進修假期個案後，發現全部警員均請假作考試，但考試時間不包括在假期內，其中有兩宗個案，警員只在上午考試，但卻獲准全日無需上班，可能不符合《公務員事務規例》，促請警務處進行檢討。

食環署回應稱，現時有百分之五十八員工年屆五十歲或以上，而且大部分初級員工，需在戶外或從事體力勞動工作，較容易患病及受傷。署方表示，接納審計署建議，會繼續加強員工安全意識，並提醒檔案室加強警覺，防止有員工濫用病假。

工會：工傷個案多

不過，食環署職工權益工會副主席李美笑則認爲報告欠公平。她指出，現時食環署約有一萬名員工，百分之八十員工需於戶外工作，平均每年有六百多宗工傷，其中清潔工人佔四百多宗，屬於偏高水平，「整體三千多名清潔工人中，最年輕的都五十多歲，每日要長時間掃地、搬運重物，容易扭傷，出現肩、頸、手部勞損、關節痛、氣管炎等，自然導致請病假比例上升。」她說，前年有一名四十八歲員工在清潔洗手間時不慎跌倒，造成尾龍骨移位，更因此壓着神經線，需連續放兩年共七百三十多日病假，後來更被醫生證實喪失工作能力，需提早退休。她指出，近年食環署不斷外判工作，有部分職位已有十多年沒招聘新人，斥責食環署才是導致病假水平不斷上升的元兇，建議署方需增聘較年輕的員工，才可改善情況。

【本報訊】康樂及文化事務署管理不善，再度登上審計署排行榜。報告指出，十三個演藝場地〇九／一〇年度開支達三億九千元，惟大埔文娛中心及北區大會堂演奏廳的使用率偏低，分別僅有兩成九及五成六。審計署追查康文署十三個演藝場地，在〇七／〇八及〇九／一〇年度的整體使用情況，藝術活動的使用率有輕微提升，由〇七／〇八的七成九，增至〇九／一〇年的八成三；惟大埔文娛中心和北區大會堂演奏廳的藝術活動使用率偏低，分別只有兩成九及五成六。審計署建議加強推廣使用有關場地的演奏廳進行藝術活動，如舉行更多康文署的藝術節目。康文署回應稱，有關場地在舞台設施的限制，只能提供小型的藝術節目。報告提及十三個演藝場地目前的租金，仍沿用兩個前市政局所訂的收費水平，康文署原本應在今年一月，就修訂場地費用進行諮詢，但拖拉至今年八月仍未進行；另演藝場地的目標成本回收率爲五成五，在〇四至〇九年間，只有〇七／〇八年度達標，即使在使用率甚高的年度如〇六／〇七、〇八／〇九年度，仍未能達標。

審計署表示，日後落成啓用的西九龍文娛藝術區，將會提供十五個新演藝場地，屆時競爭更加劇烈，擔心日後更難達標，建議康文署節約營運成本，探討新收入來源及盡快修訂收費水平。

報告還指出，十三個演藝場地的音響技術服務長時間，由同一間承辦商負責超過二十年，但對方沒有按時提交表現指標報告、維修工作報告及故障報告。審計署建議將音響技術服務拆分成小型合約，引入更多的競爭，並加強監察。



審計報告指，食環署沒就員工請病假做好妥善跟進，建議食環署加強病假管理

天文台職員報天氣竟有酬

【本報訊】審計報告批評天文台職員，在電視節目報道天氣消息時，收取報酬。審計署表示，天文台十八人在一千二百多個天氣消息報道中，收取近五十萬元酬金；而去年有十一名職員爲電視天氣節目自由撰稿，獲電視台逾十八萬元報酬。審計署建議天文台應在檢討安排後採取適當行動。

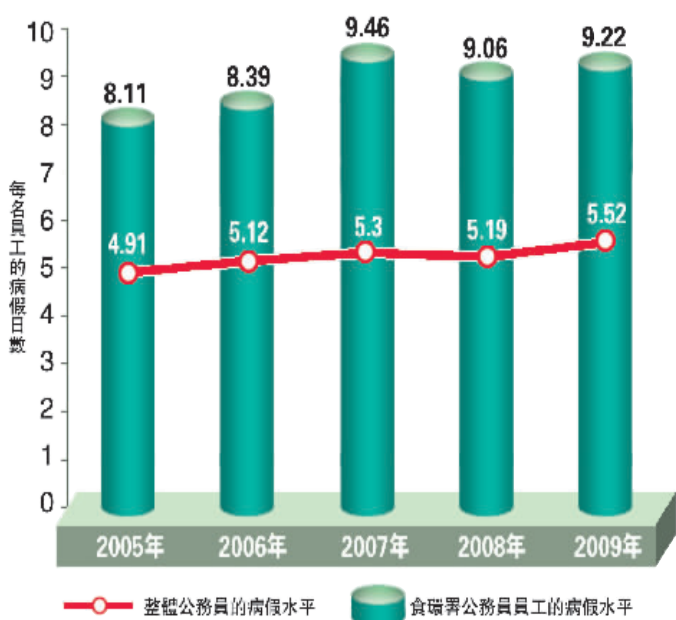
自一九八七年起，天文台與電視台合作報道天氣消息，由於人員乃在工作時間以外報道天氣，而報道天氣亦非職員職務範圍，因此當年的庫務司批准職員可獲酬金，每個節目長約兩分鐘。審計報告揭示，上年度天文台共有十八名職員在一千二百三十六個電視節目中報道天氣消息，當中十六名屬科學主任職系，兩人爲學術主任職系。爲此，電視台共支付約六十一萬八千元的服務費，而該些職員從中獲得四十九萬四千元，但報告無提及餘下款項何去何從。

天文台台長亦批准部分職員，以自由撰稿身份爲電視天氣節目撰稿，作電視台人員講稿，每份稿件有五百元報酬。審計報告透露，上年度十一名職員包括四名科學主任職系及七名學術主任職系，自由撰稿共獲電視台發放十八萬二千五百元報酬。

審計署建議天文台台長徵詢財經事務及庫務局局長意見後，重新探討現行安排，之後採適當行動。署方解釋，因天文台將此當作工作範圍以外，未必正確，因天文台乃提供天氣服務；其他公務員在工作時數外，以及無酬金下向公眾報道其工作資訊，並不罕見。天文台台長回應時表示，同意審計署建議，並會重新探討安排。

食環署公務員員工和整體公務員的病假水平

(2005至2009年)



港戒毒中心工作量不均

【本報訊】本港吸毒問題愈趨嚴重，不過審計署發現，社會福利署轉介吸毒者個案分布不均，九成四輪候個案，集中分配至六間受資助的戒毒中心，其中有七十一宗個案更需輪候兩個月或以上才獲分配入住，但其他戒毒中心卻有大量剩餘床位「無人住」。審計署建議社署應查明原因，並採取措施縮減輪候時間。

現時本港有四十間戒毒中心，提供一千六百三十五個床位，其中七百九十九個屬於資助床位，佔整體四成九。不過審計署表示，在整體資助床位中，大部分爲吸食海洛英者而設，惟近年危害精神毒品已取代海洛英，成爲吸毒者主要毒品，但爲吸食危害精神毒品提供的一千二百六十一個床位中，有六成五由非資助中心提供，只有三成五屬政府資助床位，導致政府能作的管制相對有限，認爲情況令人關注。

審計署指出，現時爲女性吸毒者設立的床位明顯不足，四十間戒毒中心中，只有十二間容納女性；報告稱，對比二〇〇三年，整體戒毒中心床位名額已減少百分之八，促請禁毒專員與社署和衛生署密切監察情況。

審計署同時審查住院戒毒治療和康復服務，發現截至今年四月，社署感化主任正處理約一千一百宗吸毒者個案，其中六百四十八宗轉介至戒毒中心，其中有七十一宗個案，需輪候兩個月以上，才能入住戒毒中心，佔整體轉介個案一成。報告顯示，九成四輪候個案與六間獲資助的戒毒中心有關，但其他戒毒中心卻有大量剩餘床位，認爲社署轉介吸毒者個案分布不均，建議社署查明分配不均的原因，並採取措施縮減輪候時間。

審計署同時發現，一幅位於大嶼山的戒毒中心用地，自一九九三年開始，以象徵式租金租給一間非政府機構後，相關部門後來沒有監察，導致有關用地在過去十六年，大部分時間都被閒置。

屋邨水管滲漏 年啱8000萬元

【本報訊】水務署一邊呼籲節省用水，卻帶頭浪費食水。審計報告炮轟，去年屋邨因滲漏浪費多達一千七百多萬公升食水，水費達八千萬。審計署發現，有抽查的屋邨每日竟浪費達七成四食水，等於每天有一個標準游泳池水量「付諸東流」，但水務署發現問題至今六年，仍未解決。

水務署自〇三年推行「監察大型屋邨耗水量」計劃，計劃於二〇一五年或之前爲二百四十六個屋邨安裝監察總錶，至今年八月，已爲二十四個公共屋邨及二十個私人屋苑安裝監察總錶。

日耗標準泳池水量

審計報告披露，該些屋邨中，有五個每日的滲水量佔供水量的三成半至七成四之多。其中滲水最嚴重的一個屋邨，每日供水六千七百六十八公升，但住戶實僅僅使用一千七百多公升，即每日超過五千公升，達七成四的食水悄悄地「付諸東流」，相等於一個標準泳池的水量。

而水務署早於〇四年已發現滲水，要求管理處改善，管理處起初指會有工程更換，但其後卻聲稱標書超支，要重新招標，至今年八月，工程仍在進行，食水仍在滲漏。惟水務署卻無權向該處收水費，因管理處不是監察總錶的登記用戶。

水務署估計，去年因爲內部供水系統滲漏的食水，達一千七百六十三萬公升，涉及多達八千萬元水費，但同樣因管理處不是登記水錶用戶，不能收回水費。房屋署發言人未肯透露是否涉及事件，但表示如水務署在維修工作上需房署協助，會盡量提供協助。

審計署指出，由於事不關己（不用爲浪費的食水負責），管理公司未必願意維修滲漏的供水系統，水務署要檢討問題，確保維修方式令人滿意。而水務署回應稱，會檢討現行政策。

審計報告揭露，上年度發生一萬三千多宗水管滲漏事件，逾四千宗在水務署接報後，要六小時以上始能截獲滲水，有一千四百多宗更需二十四小時以上。而去年十月德輔道西一個個案中，水務署要十六小時三十分始截斷水管，損失達二萬零五百公升食水。審計署認爲，水務署應盡力處理個案，並考慮訂定服務目標。報告稱，上年度有九百多宗爆水管，其中一成半個案，水務署在到現場半至一小時後，始通知承辦商處理。

社區共享基金資助個案少

【本報訊】港府於〇二年撥款三億元成立社區投資共享基金，以加強社區網絡，至今批出二百一十三項計劃，共涉及二億一千二百萬元。審計報告批評，基金逐漸「走樣」，推行至今八年僅接獲九百多份申請，較預期每年四百宗遜色，更出現「三無」問題：無妥善管理、無持續監察、無定期檢討。

審計報告指出，委員會部分成員就基金撥款申請申報利益的資料前後不一致，但基金秘書處無要求有關委員澄清；亦無訂明會議的法定人數，而且會議紀錄所需時間由二十一至一百九十五天不等；又沒有編制衡量運作效率及效益的表現資料。此外，基金原先估計每年可資助四百宗申請，但八年以來僅接獲九百四十三份申請，較預期遜色；部分受資助者透露，在申請或推行基金計劃時遇到困難。

至於監察方面，社區投資共享基金強調計劃可持續性，撥款協議要求受資助者報告成果，惟審計署調查六項資助計劃時，發現五項並無提供成果，或成果內容不準確，如有計劃招募六百多名義工，但其中七十名義工身份無法核實；受資助者對表現指標有不同詮釋，令成果不能統一比較。

基金秘書處會就基金申請向有關部門發問卷，以確定沒有撥款重疊，曾將建議計劃的名單送交三個公共基金的秘書處查核。報告指出，送交公共基金的名單遺漏若干計劃，一項涉及資源重疊的協助青少年就業的計劃，獲批核的理據亦沒有記錄在案，撥款達一百萬元。報告還稱，基金秘書處無就已完成的計劃，進行跟進檢討的慣例，難以確定計劃能否持續發展。

審計署建議基金秘書處應設立申請評分制度，以反映資助計劃能否持續發展，並提供有效的指引及支援，協助受資助者改善計劃，以及鼓勵更多合資格機構申請撥款。



▲審計署發現，本港戒毒中心工作量不均，傾重於六間受資助中心

顯不足，四十間戒毒中心中，只有十二間容納女性；報告稱，對比二〇〇三年，整體戒毒中心床位名額已減少百分之八，促請禁毒專員與社署和衛生署密切監察情況。

審計署同時審查住院戒毒治療和康復服務，發現截至今年四月，社署感化主任正處理約一千一百宗吸毒者個案，其中六百四十八宗轉介至戒毒中心，其中有七十一宗個案，需輪候兩個月以上，才能入住戒毒中心，佔整體轉介個案一成。報告顯示，九成四輪候個案與六間獲資助的戒毒中心有關，但其他戒毒中心卻有大量剩餘床位，認爲社署轉介吸毒者個案分布不均，建議社署查明分配不均的原因，並採取措施縮減輪候時間。

審計署同時發現，一幅位於大嶼山的戒毒中心用地，自一九九三年開始，以象徵式租金租給一間非政府機構後，相關部門後來沒有監察，導致有關用地在過去十六年，大部分時間都被閒置。



審計署轟水務署沒有管理好屋邨食水管滲漏，每年浪費8000萬元食水