

發改委：中國走綠色低碳之路

GDP 能耗降 20% 有望實現

中國發展和改革委員會副主任解振華 23 日稱，「十一五」期間，中國用於節能減排投資接近 2 萬億元人民幣。單位 GDP 能耗降低 20% 左右的目標到年底有望實現，這相當於節省了 6 億噸標準煤、少排放了 15 億噸二氧化碳。

【本報記者 顧亮北京二十三日電】

他在國務院新聞辦舉行的新聞發布會上說，中國採取的節能減排、提高能效等措施為應對氣候變化、轉變發展方式、調整結構作出了顯著的貢獻。

解振華指出，應對氣候變化，中國需要走綠色低碳的發展道路，轉變經濟發展方式，調整經濟結構、產業結構、能源結構。「十二五」經濟發展規劃已經體現了綠色經濟、低碳發展的總體戰略。現在國家已經確定在五省、八市進行低碳發展的試點，並出台配套的鼓勵性經濟政策，更多地利用市場機制、經濟手段，配之以必要的法律和行政手段，推動和確保目標的實現。除配套政策之外，技術創新、技術支持，是實現這個目標的關鍵。

解振華強調，節能減排是實現綠色低碳增長的一個重要抓手，應充分肯定節能減排在這方面作出的突出貢獻。在「十一五」期間，我國年均能源消費的增長是百分之十點幾，支撐了年均 9.8% 的經濟增長，而在「十二五」期間，國家實行了節能減排的重大措施，在「十一五」前四年，年均能源消費增長 6.8% 左右，支撐了百分之十點幾的 GDP 增長。「可見，節能、提高能效等積極措施，對應對氣候變化、轉變發展方式、調整結構方面，作出了非常顯著的貢獻。」除政府、企業、科研機構的作用之外，

還需要全社會參與，大力提高全民應對氣候變化的意識，促進生活方式、消費模式轉變。

「十二五」推進節能減排

針對媒體關注的「十二五」期間節能減排的要求，解振華指出，碳強度、能源強度降低，以及非化石能源所佔的比重，還有森林面積、蓄積量等等，都是「十二五」規劃中的一些約束性目標，目的是為了確保實現碳強度在 2020 年降低 40% 至 45% 的目標。

他表示，這些指標的確定，意味著「十二五」期間節能環保產業的市場是非常大的，潛力是非常大的。我們還會制定一些配套的鼓勵性的經濟政策，來引導和支持環保產業的發展。

中國政府在去年哥本哈根會議前，公布了到 2020 年單位 GDP 二氧化碳排放比 2005 年降低 40%-45%，非化石能源所佔一次能源當量比重達到 15%，增加 4000 萬公頃森林面積，增加 13 億立方米森林蓄積量的指標。解振華表示，「中國需要發展經濟、改善民生、提高人們的生活水平的同時還要應對氣候變化，控制溫室氣體排放。」他表示，「中國應對氣候變化的積極行動體現了我們負責任的態度和所作出的貢獻。」



▲甘肅青土湖注入大量生態水後重現生機，多年不見的水鳥重新出現
新華社

湛江「中科煉化」通過節能評估

▲二十三日，國家發改委副主任解振華在新聞發布會上回答記者提問
新華社

【本報訊】廣東省湛江市政府 23 日表示，中國目前最大合資項目「中科煉化」的節能評估已通過國家發改委的專家組評審。據中新社報道，湛江市發改部門官員表示，節能評審是「中科煉化」項目通過環境評估、土地預審、用海評估等之後的最後一項重要工作環節，標誌着該項目各項前期工作已全面完成，為項目最後獲得國家核准邁出了堅實的一步。

去年 8 月 10 日，中國石化集團宣布目前中國最大的合資項目「中科煉化」正式落戶湛江。該項目總投資逾 80 億美元，計劃 2013 年開始投產，生產能力為每天 30 萬桶原油，另外還有 100 萬噸的乙烯裂化能力，到 2015 年，其煉油能力將達到 50 萬桶原油。

「中科煉化」項目將是中國第一個歐四標準的煉油工廠，其高硫原油全部由科特提供。煉油部分主要為生產歐四標準車用清潔汽油和低硫柴油，藉以緩解廣東省嚴重缺油現狀，化工部分則主要是利用煉油所產生的新物質作為原料，生產乙烯、丙烯等工業塑料和化工原料。

湛江市發改部門官員稱，本月 21 日，由國家發改委主持的中科合資廣東煉化一體化項目節能評估報告評審會在北京召開，與會專家認為該項目選址有利於構建循環經濟體系、降低生產成本及運營成本。此外，「中科煉化」項目工藝設計先進，綜合節能水平達到世界一流水平，將為中國石化化工行業樹立行業標杆。

甘肅彌合「亡湖之痛」 青土湖注水重現生機

【本報訊】甘肅民勤青土湖被大量注入生態水後，重現生機，在湖區形成了約 3 平方公里的水面。時至冬季，多年不見的水鳥卻出現在青土湖。

民勤縣是中國四大沙漠策源地之一，生態惡化極其嚴重，面臨成為「第二個羅布泊」的威脅。據中新社報道，青土湖曾是民勤境內最大的湖泊，但因綠洲內地表水急劇減少，地下水位大幅下降，於 1957 年前後完全乾涸沙化，騰格里和巴丹吉林兩大沙漠在此「握手」。如今，青土湖區沙漠縱深處，紀念碑銘：「昔日，碧波盪漾，魚翔鷹飛；今朝，螺貝和植物殘骸，隨風零落於漫漫黃沙中。」

自新世紀起，中國政府就着手石羊河流域治理的規劃編制，並安排專項資金啟動治理項目。今年 10 月 23 日，民勤縣最重要的水文觀測站——蔡旗斷面來水量超過 2.5 億立方米。這標誌着正在實施的石羊河流域重點治理取得了階段性成效。

通過石羊河流域重點治理，今年石羊河上游來水量增大，而景泰川電力提灌二期延伸向民勤調水工程，也向民勤進行調水，當地水務局從 9 月 21 日開始，連續 50 天向青土湖注入生態用水 1290 萬立方米。民勤縣水務局局長閻志忠介紹說，經沿途蒸發及滲漏補給地下水後，入湖水量 860 萬立方米，在青土湖形成約 3 平方公里的水面。多年不見的水鳥出现在了青土湖。

青土湖湖區水面積是否能保住甚至繼續擴大？23 日，閻志忠接受中新社記者採訪時表示，關鍵在於石羊河流域上游來水量。他說，只有水量超過 2.5 億立方米時，才能有水注入青土湖地域。

民勤縣林業局副局長路林平稱，現在明顯能看到湖區水面，植被、濕地得到了保護。他也在擔憂，如果來水中斷，湖區水面將在明年五六月再次面臨消失的威脅。

「十二五」或開徵環保稅

【本報記者 顧亮北京二十三日電】國家發展改革委副主任解振華今天在北京說，「現在有關部門正在積極地研究徵收環保稅的問題，「十二五」期間，開徵環保稅這種可能性是有的。」

解振華表示，「碳稅現在還在繼續研究，但是在「十二五」期間，會更多地利用市場機制和經濟手段來實現碳排放強度降低的目標。比如現在已經在天津、北京、上海和一些地方，探索開展碳交易，在「十二五」期間可能會走得快一些。」

對於全球氣候談判的問題，解振華表示，「氣候變化的談判已經歷了 20 多年，在各國的共同努力下，已經有了《聯合國氣候變化公約》、《京都議定

書》及峇里線路圖，去年達成了《哥本哈根協議》，這都是世界各國努力的成果。這些文件為應對氣候變化作出了歷史的貢獻，應該在這些已經取得的共識基礎之上，繼續前進，而不能後退。」

他指出，「十一五」期間，我們有可能在保持經濟增長的同時，減少二氧化碳的排放將近 15 億噸以上。全世界任何一個國家都沒有實現這麼大的減排量，這是我們的貢獻。

解振華強調，在減排問題上，按照「共同但有區別的責任」原則，各個國家不能因為自己國內政治上、經濟上的原因，而推遲、阻礙了全球應對氣候變化的進程，這是不負責任的行為。



內蒙古赤峰市克什克騰草原上的風力發電機
資料圖片

西沙七連嶼
資料圖片

海南禁境外遊艇赴西沙

【本報記者 張建星海口二十三日電】海南省頒布實施的《遊艇管理試行辦法》，規定入境海南遊艇，可在規定的港口、停泊點、遊艇碼頭、海上景區停靠和開展活動，禁止前往未對外開放的水域，如西沙水域等。

海南省公安邊防總隊副總隊長鄭惠光今天表示，根據《試行辦法》規定，允許遊艇在海南現有的秀英港、馬村港、三亞港、八所港、洋浦港、清瀾港 6 個國家對外開放口岸，及經主管部門批准的臨時對外開放口岸

辦理出入境手續。遊艇入境後，允許遊艇業主在規定範圍停泊區域內，邀請朋友上艇舉行商務活動，並一起出海觀光遊覽，無需辦理相關邊防檢查手續。

鄭惠光表示，根據《試行辦法》規定，境外遊艇只可在經主管機關批准開放的港口、遊艇碼頭、停泊點、海上景區停靠。禁止前往未對外開放的水域，如西沙水域現暫未對外開放，不屬於經主管機關批准開放的水域，因此境外遊艇未經批准嚴禁前往該水域。

據了解，海南本地居民也可乘坐遊艇前往境外，以員工身份出境的人員，持用《海員證》辦理出境邊防檢查手續。以旅客身份出境的人員，持有效國際旅行證件辦理出境邊防檢查手續。如前往國外，應持護照和有效簽證，前往港澳地區，應持《往來港澳通行證》和有效簽註；前往台灣地區，應持《大陸居民往來台灣通行證》和有效簽註。

陳改戶任深圳副市長



【本報訊】中通訊深圳二十三日消息：深圳市五屆人大四次會議第三次全體會議，22 日下午表決通過了相關人事任免案。其中，陳改戶（見圖）被任命為深圳市政府副市長。

根據深圳市人大常委會選舉聯絡人事任免工委提供的信息，深圳市政府此前向深圳市人大常委會提交了關於提請陳改戶任職的議案，

提請市五屆人大常委會任命陳改戶為深圳市政府副市長。

據稱，陳改戶原任國家民族事務委員會黨組成員兼辦公廳主任、民族文化宮黨委書記，從中央國家機關交流到深圳。

陳改戶，男，1960 年 1 月出生，漢族，陝西禮泉人，研究生學歷，法學碩士。專業技術職稱為副研究員。

深建成私人飛機基地

【本報記者 唐剛強深圳二十三日電】日前，深圳建成全國首家獨資經營且取得完整營業資質的私人飛機基地，擬於下月投入使用。

據該基地的運營商金鹿公司透露，基地由原深圳寶安機場直升機候機樓改造而成，專用查驗樓佔地面積 300 餘平方米。據介紹，深圳金鹿私人飛機基地正式運營後，將會有國外公務機製造公司或公務機服務公司入駐。

城鄉 12.5 億人納入基本醫保

【本報實習記者 高迪北京二十三日電】人力資源和社會保障部副部長胡曉義 23 日透露，到現在為止，全國城鄉已經有超過 12.5 億的公民被納入到基本醫療保險制度當中。

胡曉義 23 日下午接受中國政府網專訪，就「推動《社會保險法》順利貫徹實施」進行現場解讀並回答網民提問。

胡曉義指出，根據中央關於制定「十二五」規劃的建議，基本醫療保險全國統籌將在「十二五」期間實現。為解決「看病難、看病貴」的問題，《社會保險法》對基本醫療保障全面覆蓋作出了規定。目前全國城鄉已經有超過 12.5 億的公民被納入到基本醫療保險制度，包括職工基本醫療保險、城鎮居民基本醫療保險和新型農村合作三項制度。未來幾年，政府還將進一步擴大覆蓋面，把更多的城鄉居民納入到基本醫療保險制度中。

他透露，近年，中央政府對城鄉醫療保險的投入超過 1200 億元。目前，全國社會保障基金已經累計

權益到 7000 多億元。

社保法應避免福利過度

胡曉義表示，社會保障制度首先要體現公平原則，就是要作出適度的普惠性安排，加大政府的公共財政收入，加大社會收入再分配的力度，防止和消除兩極分化，但同時體現激勵和引導原則，堅持權利與義務相適應，就是不能重蹈一些國家由於福利過度導致養懶漢這樣一種覆轍。

有關社會保險跨地區的關係轉移接續，胡曉義說，養老、醫療、失業這三項保險，都有跟交費年限相關的權益規定，所以跨地區轉移必須把交費年限給加起來。而工傷保險和生育保險沒有跟交費年限有關的權益規定，所以跨地區和不跨地區是沒有影響的。

他說，《社會保險法》從人大監督、行政監督、社會監督三方面構建了一個社會保險的監督體系。該法還對隱匿、轉移、侵佔、挪用社會保險基金規定了嚴厲的處罰措施。



▲二十三日，提高農村兒童重大疾病醫療保障試點項目在廣西人民醫院啟動，衛生部副部長劉謙等官員出席啟動儀式。圖為劉謙在住院部看望即將做手術的兒童
中新社