

漲聲不斷 考驗「小國務院」

物價飆升，令國家發改委成為眾矢之的，這個半年內四次提高油價的部門，面對漲聲一片卻多少有些「束手無策」。25日，發改委通過官方網站發布了四天內第四篇評論，要求各級部門審慎提價。但在一個個文件、一條條禁令尚無法止漲的情況下，幾篇評論的效果實難令人樂觀。

【本報記者馬浩亮北京二十五日電】



◀為應付通脹壓力，海南省瓊海市居民在街道綠化帶種植蔬菜自用 新華社

位於北京西城三里河的發改委大樓，這段時間夜夜燈火通明。全國各地各行業漲價的信息和數據，源源不斷匯集到這座上世紀五十年代建築大師梁思成主持修建的大屋頂建築裡。物價漲勢不斷，百姓怒罵，企業叫苦，總理也着急。發改委的工作人員加班加點也就自然成了常事。對於當前物價上漲的原因，發改委價格司副司長周望軍分析表示，原因包括貨幣發行過量，最近美國實行量化寬鬆的貨幣政策引發國際市場價格上漲，以及有熱錢炒作，有企業囤積居奇、惡意炒作。發改委24日發文稱，種種跡象表明，游資炒作和不法經營者採取欺詐、串通、哄抬、囤積等不正當手段操縱相關商品價格，是農產品價格上漲的直接推手。而在發改委提高油價後，針對近期柴油短缺現象，中石油也稱，是民間資金炒作導致油荒。

穩定物價應未雨綢繆

這些無非要說明，當前物價上漲和國家部門完全無關，與宏調政策是否失當也無關，完全是游資、民間資金做的孽。可惜「游資」、「民間資金」並沒有註冊戶口，也沒有新聞發言人，只能一再背黑鍋。但發改委同時又發文呼籲，消費者理性消費。發改委上調油價時應該也要與消費者商量，也要理性呢？但每次人們聽到的都是說要與國際市場油價接軌。如果國際油價漲，國內就漲，那直接掛鉤不就好了。發改委還要公衆相信政府有能力有條件保持物價穩定，並列舉了中國的四大優勢，包括超過7萬億的財政收入和2.64萬億美元的天量外匯儲備。不少人會記得1949年上海解放後，當地的資本家同樣是囤積居奇、投機倒把，物價飛漲，遠超近日。但百廢待興的共產黨政權依然靠從各地運籌調集物資和資金，一舉打贏了「銀元之戰」和「棉紗之戰」，從而穩定了上海乃至全國的經濟秩序。如今，7萬億的財政收入和2.64萬億美元外匯在手，如果能早點未雨綢繆，哪怕拿出十分之一的外匯儲備，不是用來購買虛無的美國國債，而是用來搞好物資儲備、補貼老百姓生活開支、平抑物價，恐怕區區一些「游資」是難以撼動肉菜蛋奶煙酒糖茶棉花油料遍地漲價的。

價格監管體制不可缺

經過30多年的改革，中國絕大部分商品和服務價格已由市場形成，但仍有少數與經濟發展和群衆生活密切相關的商品和服務價格由政府制定，包括自來水、天然氣、電、成品油等。而發改委一手主導的油價上漲以及地方政府爭先恐後地上漲水價、電價和燃氣價格，直接導致了工業產品成本提高以及運輸成本的提高，而這些成本的提高，必然會導致農產品成本的增加，從而陷入惡性循環。最近一次，油價上調後，就有糧糧大戶抱怨生產成本增加上萬元。當然，控制物價上漲並非發改委一家所能辦到。但一再上演的漲價困局，卻也暴露出中國在價格調控方面的體制軟肋。權力部門與市場與民衆沒有良性有效的溝通機制，在不少領域存在政府職責缺位的情況，對影響居民生活的日用品價格缺乏有效及時的研判和措施跟進。而在油、電、水價等公共產品漲價的時候也缺乏對市場衝擊的有效預估，公權力的「跋扈」又屢屢挫傷市場和公衆信心。面對物價上漲，必須要着力構建行之有效的價格監管體制。



▲市場管理員在菜市場公布當日蔬菜參考價 新華社

廣州菜價普降五成

【本報實習記者林靜文、張培廣廣州二十六日電】記者今日走訪廣州多個肉菜市場及超市發現，前段時間價格飛漲的蔬菜，11月中旬以來已開始回落。對比10月的菜價，生菜、西紅柿、茄子等常見蔬菜普遍降價一半。監測結果顯示，上周市場售價降幅較大的蔬菜品種包括本地菜心、矮腳白菜、大芥菜等，每公斤降幅為10%—30%不等，而西紅柿、蘿蔔、大蒜等也有5%左右的下降。



◀西藏自治區出台五項措施控制物價漲勢，保證市場供應 新華社

閒談發改委

本報記者 馬浩亮

特稿 國家發改委被公認是國務院組成部門中權力最大的一個，甚至被冠以「小國務院」之名。其前身可追溯到1952年的「國家計劃委員會」，成立之初，這個「國家計委」曾是與政務院（國務院前身）平行的機構，第一任國家計委主席是號稱「東北王」的高崗。在當時一切照搬蘇聯高度集中計劃經濟體制的背景下，計委的權力之大毋庸置疑，所有生產建設大政悉出其門下。後來雖然國家計委併入國務院，但權力絲毫不減，一度出現四名副總理兼任計委正、副主任的情況，「小國務院」之名由此奠定。改革開放之後，「國家計委」的功能不斷發生轉變，其權力曾一度被削減。1998年3月國務院機構改革中，「國家計劃委員會」更名為「國家發展計劃委員會」，旨在淡化「計劃」色彩，但公衆仍習慣稱爲計委。2003年3月的機構改革力度更大，國家經貿委和國家體改委一併撤銷，大部分權力都併入計委，改組爲「國家發展和改革委員會」。一個沒有計委之名而權力大大增強的超級部門誕生。此外，國家計委（發改委）還不斷「兼併」眾

多其他部門的機構或職能。1994年，國家物價局撤銷，成爲計委下屬的司，而計委即現在的發改委也承擔起價格管理職能。2008年，國務院西部開發辦公室和振興東北辦公室撤銷，改組爲發改委下屬兩個司。國家能源局、國家糧食局、國家物資儲備局也都由發改委來代管。國務院醫改辦公室不是設在衛生部，而是設在發改委。

管財權遠超財政部

而幾番改革之中，國家計委一直牢牢掌握着最重要的一項權力，那就是負責安排中央財政建設資金，審批重大建設項目。在GDP至上的體制下，這項權力所實際掌握的資金數以億萬計，發改委在管錢方面的權力遠超財政部。看看發改委內設司局處室的序列，就會知道其權力有多大。舉凡國務院設立的機構，幾乎都在發改委中設有對應的司局處。比如發改委基礎產業司，就設有鐵道處、交通處、民航處。鐵道部、交通運輸部、中國民航局的許多重大項目投資，都要報到這些處來審批。或許，大包攬的管理模式，是到了需要反思的時候了。【本報北京二十五日電】

發改委四促穩價 多措並舉安民生

【本報記者馬浩亮北京二十五日電】國家發改委本周連續四日發文就當前物價問題發表官方意見，今日又強調各地區、各部門要增強主動性，提高預見性，把穩定消費價格總水平、保障群衆基本生活的工作做出成效。

發改委表示，當前以農產品爲主的居民生活必需品及部分生產材料價格上漲較多，成爲推動價格總水平上升的主要因素。發改委指出，要重點治理、保供穩價，穩定居民生活基本生活必需品和重要生產資料價格。

補貼特殊群體 措施盡快到位

發改委又要求「各級政府要及時採取發放臨時價格補貼等措施，對優撫對象、城鄉低保對象、農村五保供養對象，以及大中專院校學生和食堂進行補貼，並安排好農村邊遠地區寄宿制學生生活。同時要加快建立最低生活保障、失業保險標準與物價上漲掛鉤的聯動機制，逐步提高基本養老金、失業保險金和最低工資標準。各地方、各部門要確定各項安民、惠民政策盡快落到實處。」

發改委表示，「要進一步採取措施，清理和取消不合理的涉及企業生產與群衆生活的收費項目，降低偏高的收費標準和不合理的價格，緩解企業生產成本增支和群衆生活費用增加的壓力。」

規範經營行為 打擊哄抬價格

最近一段時期的多種商品價格上漲，其中不乏游資炒作。發改委今日強調，「要穩定市場物價，必須整肅市場秩序，規範經營行為。」國家將「重點打擊惡意囤積、哄抬價格、變相漲價以及合謀漲價、串通漲價等違法行爲，嚴厲查處惡意炒作事件；要規範糧食、棉花、糖料等農產品收購秩序，加強農產品期貨和電子交易市場監管，防止過度投機。同時，要加快修訂《價格違法行爲行政處罰規定》，細化價格違法行爲認定標準，加大處罰力度，堅決制止亂漲價行爲；制定出台《政府制定價格成本監督條例》，強化成本審核工作，防止不合理漲價。」

學者：明年宏觀經濟政策歸常態

【本報記者馬浩亮北京二十五日電】2011年中央經濟工作會議將於12月5日—7日在北京召開。在當前國內物價水平不斷攀升的情況下，明年中國經濟走勢及政府宏調政策的走向成爲市場關注的焦點。中國人民大學經濟學院教授鄭超愚對大公報表示，在明年中國經濟回歸正常化的背景下，經濟政策也將回歸正常化，這將是明年經濟政策的主基調。儘管目前大家對通脹壓力比較擔憂，但並不影響上述判斷。

之前有媒體報道稱，中央經濟工作會議醞釀提高2011年通脹目標至4%。但鄭超愚並不認爲通脹壓力較大是明年政府宏調政策的最主要關注點。「我們要根據經濟景氣度的正常化，決定宏觀經濟政策正常化。」

鄭超愚認爲，目前有人提出要提高對通脹容忍度的判斷，都是建立在中國經濟高通脹的預期基礎之上的，但實際上，近幾年來的經濟發展已經證明，通過提高勞動生產率，可以對沖很大部分價格上漲的壓力。至於部分低收入群體的特殊情況，這

是財政政策需要解決的問題，政府可以通過提供補貼等手段來保證他們的貨幣購買力。貨幣政策應該關注的是經濟運行是否回歸正常。

銀河證券宏觀研究主管張新法表示，2011年是貨幣政策回歸常態之年，而財政政策應還是積極的取向，但其支出結構要更加重視社會發展的薄弱環節。

勿輕言發幣過多致通脹

雖然市場普遍判斷2011年的貨幣政策和財政政策將回歸常態，但大家對政策回歸的解釋卻不盡相同。有觀點認爲，在中國政府應對金融危機的情況下，貨幣政策過於寬鬆，貨幣投放量過大，明年的貨幣政策要適度收緊。但鄭超愚卻表示，不能簡單的依據貨幣供應量供應的多少來判斷經濟運行狀況，因爲在經濟景氣度提高的情況下，貨幣流通速度也會提高，單一數據判斷缺乏依據。

對於中國貨幣的常年超發，有觀點認爲過於充沛的貨幣供應吹起資產泡沫。鄭超愚卻表示，在中

國經濟由計劃經濟向市場經濟轉型的過程中，必然會出現經濟貨幣化的過程，所以貨幣供應量會超過經濟增長速度。但保持怎樣的增長速度是需要非常嚴格的論證的，不能簡單的依據一些數據就得出結論，貨幣供應過高引起通脹的問題。



▲北京豐台區一位低保戶領到100元生活臨時補貼 新華社