

責任編輯：許永添

中國特色法律體系即將形成 「法治中國」嶄新啟步

【本報訊】新華社6日發表專題文章稱，新中國成立至今，經過60多年的法制建設，中國特色社會主義法律體系即將形成。有十幾部關係國計民生的重要法律，在今年出臺或進行了修改。中國法律體系大廈的落成，是建設法治中國進程中的重要一步，更是邁向法治中國的嶄新起點。全文如下：

12月1日，新修改的國家賠償法正式實施。其中，最為人關注的一條修改，是把「精神損害」納入了國家賠償範圍。

「這次修改，將促進國家賠償邁上一個新階段。」全國人大常委會法工委國家法室副主任武增說，精神損害賠償將減少損害他人人格、人身權的侵權行為發生，也體現了公民的尊嚴。

在武漢，退休企業職工張玉春期盼說：「希望社會待遇能再提高一點。」保障水準低、異地接續難、標準待遇不公等社會保障問題，困擾着中國許多老百姓。令人欣慰的是，剛剛通過的社會保險法，為破解上述難題提供了法制保障。

「社會保險法是中國特色社會主義法律體系中起支撐作用的重要法律，是一部着力保障和改善民生的法律。」人力資源社會保障部副部長胡曉義說，它的頒布實施將使廣大人民群眾共享改革發展成果。

事實上，不僅僅是國家賠償法、社會保險法，代表法、村民委員會組織法、預備役軍官法、人民調解法、石油天然氣管道保護法、行政監察法、保守國家秘密法、國防動員法、著作權法……十幾部關係國計民生的重要法律，在2010年出臺或進行了修改。

始終與偉大時代同步，始終與改革開放同行。2010年的立法進程，是中國特色社會主義法律體系建設的一個縮影。

1949年，新中國的成立。「依法治國」這一前所

未有的重大命題，擺在了新生的中國面前。經歷了「文革」前的努力探索，飽嘗了十年動亂的慘痛教訓，中國特色社會主義法律體系的建設步伐，伴隨着改革開放重新出發，並始終有條不紊地進行着。

82憲法穿越近30載的歲月煙雲，實現與54憲法的直接「精神對接」，使中國擁有一部真正具有中國特色的社會主義憲法；

刑法和刑事訴訟法是中國第一部刑法典和刑事訴訟法典，使中國法律體系中的刑法部門和刑事訴訟法部門初步形成；行政訴訟法被稱為中國第一部「民告官」的法律，它的制定標誌着中國三大訴訟程序法的雛形初步形成；

80年代初完成構建法律框架

改革開放第一個10年，全國人大共制定法律84件，有關法律的決定64件，初步完成了中國法律體系的框架構建。

20世紀90年代初，中國開始了社會主義市場經濟建設，立法工作的重點也隨之轉向經濟領域。公司法、證券法、保險法、中國人民銀行法、商業銀行法……一大批規範市場主體、維護市場秩序的法律陸續出臺。這10年，制定的經濟法比前10年增加了三分之一。

十五大提出「依法治國」方略

1997年，對於中國法治建設而言，是具有重大歷史意義的一年。中共十五大提出了「依法治國」的基本方略，並提出「2010年形成中國特色社會主義法律體系」的宏偉目標，一個正確的方向就此指明。

進入新世紀，中國法律體系邁入完善形成階段。從立法法到監督法，從行政司法到突發事件應對法

▶ 2010年8月13日，北京市舉行司法行政系統人民警察授銜儀式，全市300多名符合授銜條件（晉陞）條件的司法行政系統人民警察獲頒授銜命令證書



新華社

，從物權法到侵權責任法……10年裡，一批支撐性的法律陸續出臺，共同支撐着中國特色社會主義法律體系的「大廈」。

引人矚目的是，黨的十六大以來，中國立法者以科學發展觀為指導，實行開門立法、民主立法、科學立法，新中國成立之初形成的優良傳統，在一系列法律的制定中被繼承、被弘揚。

歷史，由人民共同書寫；立法，需人民共同參與。2001年1月，婚姻法修正案草案公布，收到群眾來信3000多封；2005年7月，物權法草案公布，收到各方意見11000多件；2008年4月，食品安全法草案公布，人們提出意見1萬多件；2008年12月，社會保險法草案公布，各界群眾提出意見和建議突破7萬件；而最受社會關注的勞動合同法草案，更是吸引近8萬人討論，收到意見19萬條，創造了立法史上的一項紀錄……

從一審制到三審制，從召開座談會到公開徵求意見，從立法聽證會到立法論證會，從通過網絡徵集意見到主動查閱博客文章和網絡跟帖了解觀點……

這是中國立法的永遠追求，這是人民民主的生動實踐。2007年3月，全國人大高票通過物權法，創造了一部法律草案審議8次才獲通過的新紀錄。在草案

近5年的審議過程中，從常委會到全國人大會，不斷刷新我國法律草案審議次數的紀錄，成為中國堅持民主立法、科學立法的典範。

中國法律230多部 法規近萬部

2010年，是實現立法工作總目標的關鍵之年。納入立法計劃之中的一批法律相繼出臺，成為中國法律體系大廈搭建最後一批「支架」。截至目前，中國現行有效的法律已經有230多部，國務院行政法規700多部，地方性法規近9000部。如此眾多的法律，基本構成了中國特色社會主義法律體系。

「在這些看似抽象、簡單的數字背後凝聚着幾代人的努力，在我國制度建設方面有着重大歷史意義。」全國人大常委會法制工作委員會副主任信春鷹說。

據統計，在現行的230多部法律中，除與治安行政管理有關的8部是在1978年前制定的以外，其餘的都是十一屆三中全會以後制定的。中國用短短數十年的時間，走過西方發達國家數百年的立法進程。

當2010年即將結束時，人們看到，中國特色社會主義法律體系的形成邁出了決定性步伐。中國法律體系大廈的落成，是建設法治中國進程中的重要一步，更是邁向法治中國的嶄新起點。

寒潮襲中國 疆最低零下35度

【本報訊】據中新社6日消息：中國大部分地區最近遭寒潮襲擊，出現低溫降雪的天氣。其中，新疆北部最低溫達零下35度，風力高達8級以上，許多地區日降雪量突破50年極值，民眾出門都「全副武裝」。

5日晚間，中央氣象台發布的天氣預報顯示，從當日起，受強冷空氣影響，未來3天，中東部大部地區將先後出現6至12度降溫。其中，吉林東部、遼寧中東部、山東、江蘇等地降溫幅度可達14至16度。

6日上午，氣象台繼續發布寒潮藍色警報，預計當天下午至8日上午，遼寧南部、華北中南部和東部、黃淮、江淮、江南、華南及貴州、雲南東部、重慶東部等地，將出現6至10度降溫。其中，華北東部、黃淮中東部、江淮、江南東部等地降溫幅度可達12至16度。

據悉，新疆從2日開始受到寒潮影響，多個地區持續降溫降雪。其中，北部的阿勒泰5日最低溫來到零下35度，青河6日清晨則跌至零下33度。另外，內蒙古東北及黑龍江4日降雪，內蒙古阿爾山積雪35厘米，黑龍江漠河也有29厘米。

在甘肅蘭州，天氣從5日開始「大變臉」，最高溫從4日的11度驟降約9度。蘭州中心氣象台資料顯示，4日夜間到5日白天，當地最高溫2度，最低溫來到零下6度。而5日夜間到6日白天，最高溫再降1度，最低氣溫則到零下8度。

武漢千餘取暖點同時啓用

來自北方的強冷空氣6日起影響湖北全境，伴隨着5至6級的寒風，江城武漢氣溫驟降，最低氣溫跌至零度，政府部門緊急部署，全市1200多個取暖點同時啓用，為30多萬困難群眾提供免費取暖服務。武漢5日依舊維持持續半個多月的晴轉多雲天氣，最高氣溫一度竄至二十二點一度，日均氣溫高達十五度。雖然早已進入冬天時節，卻沒有絲毫寒冷的感覺。氣象專家表示，12月上旬能達到這種高溫，在武漢百年氣象史上排第3位。

氣溫「跳水」上海一夜入冬

【本報記者楊楠上海六日電】上周末還是陽光明媚，氣溫達到20攝氏度似「小陽春」的上海，6日就迎來入秋後最強一股冷空氣，氣溫大幅「跳水」，最高降溫達10度之多，申城街頭一派冷風颯颯，人們匆匆換上冬裝禦寒。氣象部門預計，上海7日早晨的最低氣溫將僅有5度，郊區部分地區氣溫甚至直逼冰點，局部地區還會有薄冰。

上海中心氣象台此間拉響首個「寒潮藍色預警信號」。上海市氣象局首席服務官朱潔華表示：此番「入侵」申城的冷空氣是入秋以來最強的，預測會達到寒潮級別，其影響要到8日白天才會逐步結束，風力依然較大，屆時市區極端溫度僅3度。儘管如此，上海真正氣象意義上入冬還需時日。

而受今年以來最強冷空氣影響，上海洋山深水港海域6日偏北風達到8級，陣風甚至有9-10級。當天上午開始，自洋山港前往舟山、嵎泗海域的14條航線60餘班次客船已全線停航；內支線船舶、施工船舶、小型船舶亦前往安全水域避風，噸位龐大的國際幹線集裝箱船舶則進出正常。



▲受冷空氣影響，杭州氣溫出現較大幅度下降，幾名遊客冒着寒風在西湖邊遊覽

新華社

鐵路「霸王新規」受法律挑戰

律師狀告北京鐵路局

12月1日，鐵道部新規「普通列車乘客遲到車票作廢」開始實行，引起輿論一片嘩然。今日，北京市瑞風律師事務所律師李方平以旅客身份將北京鐵路局告上法庭，要求法院判令該局對其所購火車票辦理退票或改簽，同時判令對鐵道部新修訂的《鐵路旅客運輸規程》進行變更。

【本報記者吳昊辰北京六日電】

根據鐵道部新規，如果趕不上火車，車票將作廢。而在過去，即便是誤了火車，只要在開車後兩小時以內，旅客還可以申請改簽，票並不作廢。而新規定又稱，乘坐動車組列車的乘客不受限制，如果錯過了車次，可以持車票改乘當日其他動車。

律師稱合同顯失公平

李方平的代理律師黎雄兵接受大報記者採訪時表示，根據《合同法》第五十四條，對於壟斷行業的格式合同存在顯失公平，或者對合同一方的權利有明顯的損害，可以請求變更合同。

黎雄兵說，旅客與鐵路部門首先就存在着明顯的不公平等問題。鐵路部門規定普通列車的旅客遲到不能退票、不能改簽，而作為國家鐵路運輸企業，延誤晚點經常發生，卻不承擔任何違約責任。

從旅客之間的橫向對比看，新規定規定，動車組的高端商務旅客若誤車則有權改簽改乘；普通列車的旅客則車票作廢。在沒有任何正當理由的情況下，對普通列車旅客在退票、改簽等交易條件上實行與動車組列車的旅客的不平等對待，是明顯的不公平。

黎雄兵說，目前對於其他客運行業，航空客運只有特價票才不能改簽和退票；嚴格限制超員的長途

客運汽車，開車後1小時以內也能辦理退票。而鐵路普通列車一般都處於超員狀態，退票或改簽並不會導致空座從而減少國家鐵路運輸企業收入。鐵道部稱此舉是「由於運力有限，特別是運輸高峰時期，一般是滿負荷運行，為了維護正常的乘車秩序」，顯然理由不足。因為普通列車的旅客不會因為不讓退票或改簽就放棄乘車。

七天內決定是否立案

黎雄兵表示，今日下午他已向北京鐵路運輸法院遞交了訴狀，法院立案庭庭長已經接收了訴狀，並稱將進行立案審查，將會電話通知代理律師是否立案及辦理立案手續。依據法律規定，法院將於7天內決定是否立案。



◀鐵道部執行新規定，購買兒童票標準提高10厘米。居民對這一新條款表示歡迎，而車票作廢新規定則受到非議

新華社

中消協：列車晚點也應賠償

【本報訊】「乘客遲到了，車票就作廢；那列車晚點後，是否該賠償乘客？」鐵道部新修訂的鐵路旅客運輸規章自12月實施以來，「普列乘客遲到車票作廢」等規定引發公眾質疑。中消協投訴部主任邱建國5日接受媒體採訪時表示，民事活動的基本準則是平等，雙方的權利和義務應該相對等。「如果乘客遲到車票作廢，那麼列車晚點也應該賠償消費者。」

鐵路新規中，普通列車火車票退票、改簽須在開車前辦理。也就是說如果趕不上火車，車票將作廢。而在以前的規定中即便是誤了車，只要在開車後兩小時以內，旅客還可以申請改簽，票並不作廢。鐵道部門有關負責人回應說，新規中要求，普通列車火車票改簽須在開車前辦理，也是基於我國合同法的規定，即「合同雙方有一方未按規定履行，另一方有權解除合同」。

「鐵道部就是代表國家的管理部門，沒有這方面規定為什麼不能制定一條？」昨天，接受記者採訪的匯佳律師事務所邱寶昌表示，除非是天氣、災害等「不可抗力」，否則鐵道部應該站在廣大公眾的利益一方，「放下架子」，廣泛徵求意見，進一步完善相關規章。

「如果說乘客遲到了是「未履行合同」，那麼鐵道部在新修訂鐵路旅客運輸規章時，也沒有徵求公眾意見，就擅自更改了原有的服務標準，是不是也應該算「未按規定履行」呢？」邱建國認為，鐵道部是在選擇性地適用法律。鐵道部新修訂的鐵路旅客運輸規章中，普通列車乘客遲到，車票作廢；乘客中途下車，車票不能改簽等規定單方面限制了消費者的權利，且制定前未經聽證，有損消費者權益。中消協希望鐵道部門能正視民意，對侵權條款進行修改。

鐵道部：新規定旨在打「黃牛」

【本報訊】鐵道部「退票改簽」等規定引發社會關注。6日運輸局負責人接受新華社記者採訪時表示，新規定中關於普通旅客改簽的規定，主要是為了在運能十分緊張的條件下，遏制票販子的倒票行為，對其他絕大多數旅客沒有影響。

據介紹，實施這一規定，鐵路部門作了調查分析。據統計，現在旅客開車後改簽的僅佔總發送量的萬分之四。在這萬分之四中，還可以區別出兩種情況，一部分是確因突發臨時原因誤了車，可以在開車後2小時內向候車室找值班站長、在售票廳找值班主任窗口，說明合理理由，辦理改簽，出行不受影響；還有一部分，能夠確認倒票，可以依據規章不予改簽，從而壓縮炒票空間，加大炒票風險，維護旅客利益。

他表示，目前鐵路總體運能仍