

責任編輯：張林

推進大部制 探索省管縣

十二五體改着力四任務

中央機構編制委員會辦公室副主任黃文平(小圖)指出,深化行政體制改革是「十二五」的一項重要任務,將主要集中在四大着力點,推進政府職能轉變,堅定推進大部制改革,積極探索省直管縣的體制,積極穩妥分類推進事業單位改革。

【本報記者馬浩亮北京七日電】

去年十月舉行的中共十七屆五中全會通過了中共中央關於制定「十二五」規劃的建議,其中明確提出將「推進行政體制改革」作為未來五年的改革任務之一。按照中央的部署,到二〇二〇年要建立起比較完善的中國特色社會主義行政管理體制。

二〇〇八年以來,中國自上而下進行了新一輪政府機構改革。目前,國務院機構改革已全面完成,地方政府機構改革接近尾聲,鄉鎮機構改革全面推開,事業單位分類改革試點穩步推進。同時,啟動了省直管縣體制和經濟發達鎮行政管理體制改革試點,賦予一些發達的鎮享受縣級經濟管理權限。

重點領域加大攻堅力度

黃文平在最近發表的一篇文章中提出,深化行政體制改革是「十二五」規劃建議中確定的一項重要任務。「十二五」時期要全面深化各級政府機構改革,加大重要領域和關鍵環節改革攻堅力度。

黃文平指出,「十二五」時期行政改革將主要集中在四大着力點,一是着眼於轉變經濟發展方式,推進政府職能轉變;二是着眼於優化政府組織結構,堅定推進大部制改革;三是着眼於促進城鄉統籌發展,積極探索省直管縣的體制;四是着眼於保障和改善民生,積極穩妥分類推進事業單位改革。

在推進政府職能轉變方面,將更加注重新聞管理和



▲深化行政體制改革是「十二五」的一項重要任務,包括積極探索省直管縣的體制。圖為全國100多個縣負責人參加日前在北京舉行的「中國縣域經濟發展高層論壇」資料圖片

公共服務,加強和改善宏觀調控與市場監管,加大行政審批制度改革力度。研究和細化宏觀調控相關部門的職責分工,增強政策的協調性和有效性,減少各自為戰、政策「打架」現象。科學界定監管範圍,規範市場監管執法行為,加強預警和提示機制,推動和引導社會力量參與市場監管。

黃文平說,「十二五」時期將堅定推進大部制改革,研究和探索優化政府組織結構,繼續整合職能與機構;構建大部制內部的決策、執行、監督機制,實現分工合理和運轉協調;完善大部制外部的權力監督制約機制,調整與大部制相聯繫的現有政府機構類型。

合理劃分各級政府權責

同時,「十二五」時期探索實行省直管縣體制的重

點,要進一步合理劃分省、市、縣各層級政府間的權責,因地制宜綜合設置機構,減少行政環節,增強縣級政府對經濟社會事務統籌協調的能力,強化執行和執法監管職責,強化社會管理和公共服務職能。同時,建立健全與縣級政府擴權相適應的監督制約機制。

五中全會通過的「十二五」規劃建議還提出,要加快社會事業體制改革,推進科技、教育、文化、衛生、體育等事業單位分類改革。對此,黃文平指出,要合理劃分事業單位類別,實施不同的改革和管理措施。主要承擔行政職能的事業單位,要逐步轉為行政機構或將行政職能劃歸行政機構。主要從事生產經營活動的事業單位,要逐步轉為企業。主要從事公益服務的事業單位,繼續保留在事業單位序列,同時逐步深化改革,強化公益屬性,提高服務水平和效率。

北京觀察

越來越多國人當「國際官員」



本報記者 馬浩亮

今年1月1日,中國海關總署國際合作司司長朱高章(圖)正式就任世界海關組織司法便利司司長。司法便利司是該組織的三大主要業務部門之一。

朱高章是該組織歷史上首位中國籍高官,他也成為又一位從中國政壇「走出去」擔任「國際官員」的中國人。

回顧這幾年,越來越多的中國人開始在國際組織擔任要職,也開創了不少新紀錄。僅在剛剛過去的2010年,2月,國際貨幣基金組織總裁卡恩任命中國人民銀行副行長朱民擔任其特別顧問。6月,外交官薛捍勤當選為國際法院首位中國籍女法官,並當選為聯合國國際法委員會第62屆會議主席,成為該委員會歷史上首位女主席,此外她在2009年被推選為亞洲國際法學會會長。11月,中國首席大檢察官、最高人民檢察院檢察長曹建明當選為新一屆國際反貪局聯合會主席。

其他被大家熟知的還有聯合國副秘書長沙祖康,世界銀行首席經濟學家兼負責發展經濟學的高級副行長林毅夫,國際展覽局前任主席吳建民等等。而除了中國內地人士,世界衛生組織總幹事陳馮富珍,作為該組織成立58年來首位擔任該職的中國人,更是香港的驕傲。

這首先體現了各國政府對中國籍候選人本人優秀資質的充分認可。這些「國際官員」都是非常傑出的專業知識水準和現代化的國際視野。如林毅夫是蜚聲國際的著名經濟學家;曹建明曾任華東政法學院院長,是中國第一屆十大傑出青年法學家之一;朱民是美國普林斯頓大學公共行政管理碩士學位、約翰·霍普金斯大學經濟學博士,曾在世界銀行政策局、聯合國開發署從事研究,諳熟國際金融及國際組織運作。

這一系列現象,還最直觀說明了中國在國際事務中話語權的增強,以及國際社會對中國作用的高度重視。除了中國人直接參與管理工作,中國在世界銀行及國際貨幣基金組織中的投票權也都得到提升。伴隨經濟實力的壯大和國際地位的提高,中國已經越來越多參與國際秩序的建設和有關遊戲規則的制定,而不再僅僅是個被動的參與者。

「國際官員」增多,對中國積極參與應對全球性問題的國際合作以及維護自身權益,是個優勢條件,當然,中國承擔的責任和義務也空前加大。這亦顯示出,中國外交更加立體與多元,多邊外交、經濟外交等所佔的比重也越來越大。

【本報北京七日電】



▲南京鐵路公安處為即將放寒假的學生進行春運鐵路安全防範知識宣傳。圖為民警7日為東南大學介紹識別真假火車票的常識 新華社

澳洲洪水打擊鐵礦價格 中國鋼鐵業重組恰逢時

【本報記者馬浩亮北京七日電】日前有媒體報道稱,由於原料價格大幅上漲,鋼鐵行業主業利潤僅770億元。而鋼鐵行業前11個月消化進口礦石漲價付出261億美元,折合人民幣約1750億元,相當於鋼鐵行業主業利潤兩倍之多。近一段時期以來,隨著澳洲遭受嚴重洪災,日韓等國鋼鐵生產受到影響,這將可能在一定程度上降低鐵礦石需求並使其價格下降。不過在鋼鐵行業鋼成本時代,中國鋼鐵行業正受到巨大的壓力。

「我的鋼鐵網」資訊總監徐向春對大報表示,鐵礦石價格持續處於高位將迫使鋼廠加強管理以應對挑戰,中國鋼鐵行業應當通過兼併重組的方式以應對全球鋼鐵行業變化的挑戰。

目前有市場分析認為,澳洲近日發生的一場五十年一遇的洪水或許可能導致鐵礦石價格出現一定程度的下調。因為這次洪水導致煤礦供應緊張,而主要靠進口焦煤生產的日韓鋼鐵企業可能被迫減產,受需求減弱影響,鐵礦石價格又可能出現回落。

徐向春表示,上述分析從邏輯上看有一定道理。從市場價格分析,目前鐵礦石價格已經距離歷史高位差距僅10%左右,而焦炭價格離歷史高位尚有20%到30%的差距。這也使得市場對焦炭價格的炒作更具熱情。

行業整合應對挑戰

在鐵礦石價格持續保持高位的情況下,中國鋼鐵企業面臨較大生存壓力。徐向春表示,在目前的情況下,鋼鐵行業普遍出現低盈利的現狀,這將迫使鋼鐵行業加強管理水平,促進行業兼併重組,通過這種方式可以緩解國內鋼鐵市場的過度競爭。

他還表示,目前中國的鋼鐵企業也在尋找機會,向下滲透。不過徐向春同時表示,各個行業發展都呈周期性的變化,利潤是行業發展的風向標,目前鋼鐵行業上游明顯處於強勢。但歷史上上下游行業發展總是周期性變化的。在目前鐵礦石行業利潤極高的情況下,資金蜂擁而至。在這種情況下,世界各地的鐵礦石正在不斷地被開放出來,所以三巨頭壟斷的格局在不斷削弱。可以預計,在未來一段時期,鋼鐵行業仍會像其他行業一樣,上下游企業的利潤出現變化。

瓊市民可用博客微博評警

【本報訊】據新華社海口7日報道,自1月7日起,海南省公安部門在全省開展「大走訪」開門評警活動,將通過搭建博客、微博等現代科技手段的平台,邀請市民參與「評警」。

海南省公安部門開展「五進五落實」的評警活動,即:進農村,落實治安聯防組織;進場所,落實內部隱患整改措施;進家庭,落實矛盾糾紛排化化解措施;進學校,落實安保制度;進社區,落實安全防控措施。

省公安廳要求,充分運用走訪、回訪等傳統辦法聽取群眾意見,又將依託政府網站、公安信息網、110報警服務台、博客、微博等現代科技手段搭建評警平台,認真聽取廣大群眾的意見、建議,自覺接受社會監督和評議,對工作中存在的突出問題和薄弱環節進行自查、自改。

省公安廳要求基層公安部門對群眾反映的問題,要落實整改措施,立即整改,無法立即整改的,要做出承諾,限期整改到位,確保實現群眾滿意的工作目標。

海南省公安廳廳長賈東軍說,深入走訪聯繫群眾,主動聽取群眾意見,自覺接受群眾評議,通過一系列群眾性工作舉措旨在進一步加強公安工作,維護社會穩定。



▲寧夏石嘴山市惠農區,集中建設農民住房安居工程,以解決進城務工人員和失地農民、農村「空巢」老人的居住問題 新華社

在大報1月5日刊發報道澄清事件真相後,一些首都媒體及中央媒體6日、7日也相繼進行了後續報道。北京市朝陽區的房管局、交警隊、總工會等相關部門均證實:郭春平廉租戶身份屬實,77元月租符合實際,網上謠言的郭春平旅遊照片純屬張冠李戴,網上所流傳的照片與郭春平本人只是有點相像,但並非郭本人。

煽動「圍攻」京「77元月租客」 網上造謠者身份被查實

【本報記者馬浩亮北京七日電】北京市官方新聞網站「千龍網」今日披露,據有關部門證實,散布77元北京廉租戶郭春平謠言的造謠者身份已被查實,其為南方某市公職人員。但消息未透露該公職人員的具體單位和姓名。

據披露,此人是在看了相關新聞後,為發泄不滿情緒,在家中使用個人筆記本電腦,採用無線上網方式,登錄論壇,以「走漏風聲」的網名編造發布了「77元房租租金涉嫌造假,其身份為北京ZF公務員」的帖子。

元旦前夕,國家主席胡錦濤在北京市考察保障房建設情況時,曾到廉租戶郭春平家訪問,郭春平告訴胡錦濤,自己每月負擔77元房租。但隨後,網上質疑郭春平身份的聲音增多。

被查實的「南方某市公職人員」謠言散布郭春平是某交警支隊公務員而非廉租戶,她和女兒經常國內外奢侈旅遊,77元月租是造假等信息,並煽動網民在網上對郭春平進行人肉搜索。惡意謠言,混淆視聽,誤導網民,擾亂人心。一時間,引發網民污言穢語,惡言相向,令郭春平一家陷入了無窮無盡的煩惱和痛苦之中。

郭春平對網上造謠者感到非常氣憤,這給她的生活帶來巨大壓力和痛苦,她表示把事實搞清楚,讓大家都知道真相最重要。此前接受大報採訪時她曾坦言,考慮起訴造謠生事者的責任。

全球糧價創二十年新高 專家料增內地通脹壓力

【本報記者馬浩亮北京七日電】近一段時期以來,國際糧價又出現新一輪上漲。目前,國際糧食價格指數已經連續第6個月上升,而包括糖、穀物以及油類作物價格飆升已經達到1990年以來最高值。人民大學農業與農村發展學院副院長孔祥智教授對大報表示,目前中國部分糧食價格已經於國際市場糧價保持高度的聯動性,而在糧食價格長期看漲的過程中,我們面臨的通脹壓力仍然較大。

糧價長期看漲

對於本輪全球糧價的新一輪上漲,有媒體報道稱,世界可能面臨新一輪「糧價衝擊」。2010年夏天,肆虐的熱浪與乾旱及其引發的數百場森林大火,使超過俄羅斯全國農作物種植面積五分之一的土地絕收。在加拿大,6、7月份的過量降雨令加國西部小麥種植面積下滑至近40年低點。在天氣變化及游資炒作的綜合作用

下,全球糧食價格出現大幅波動。

孔祥智指出,觀察近十年的糧食價格走勢我們可以發現,糧價波動與天氣變化關聯度很高。目前來看,全球糧食供給格局在短期內不會有太大變化,大資本操作的可能性不大。具體到中國,部分糧食產品的價格與國際市場關聯度很高,例如大豆。而對於目前國內糧食價格走勢,孔祥智判斷說:「我們的農產品價格將處於長期上漲的狀態,在我國現代化進程結束以前,糧價上漲趨勢不會改變。這是各國經濟發展中的一個普遍規律」。

或增通脹壓力

在2010年12月舉行的中央經濟工作會議上,面對較大的通脹壓力,中國政府明確提出「把穩定價格總水平放在更加突出的位置」。在糧食連續七年豐收的情況下,目前我國糧價供給仍然較為穩定。

不過孔祥智強調說:「即使之前我們的糧食保持連續七年豐收,但中國糧食供給仍然處於緊平衡的狀態。在糧食豐收甚至大幅豐收的情況下,主要農產品供給仍未能完全滿足需求。這主要是和我們飲食結構的變化及市場需求的變化有關係。」不過他補充道:「在未來幾十年的時間看,農業支撐我們現代化,應該沒有問題的,但適當增加進口必須的。」

孔祥智還說,「另外,隨著勞動力價格的上漲、土地價格的上漲及城市化進程的加快,糧價上漲的趨勢不可避免,我們不能在其他產品價格都大幅上漲的情況下,不允許糧食價格的上漲。」他說,糧食價格長期上漲趨勢不可避免,而且這也會增加通脹壓力。至於上漲的幅度,這將考驗政府調控能力。不過,在糧食價格上漲的情況下,政府需要考慮的是對部分低收入群體進行補充。在這部分人群的生活得到保障以後,糧價上漲對其他居民影響不是很大。



▶中國糧食連續多年豐收,但全球糧價創下二十年新高位。內地專家認為,這將會增加中國內地通脹壓力 資料圖片