

# 劉華清遺體火化 九常委送別

【本報記者馬浩亮北京二十四日電】有「中國現代海軍之父」、「中國航母之父」之稱的原中共中央政治局常委、中央軍委副主席劉華清的遺體，24日在北京八寶山革命公墓火化。胡錦濤等中央九常委悉數出席，送別劉華清。

劉華清因病醫治無效，於2011年1月14日6時在北京逝世，享年95歲。官方評價他是「中國共產黨的優秀黨員，久經考驗的忠誠的共產主義戰士，傑出的無產階級革命家、政治家、軍事家，黨、國家和軍隊的卓越領導人。」據悉，按照「頭七」送別的慣例，劉華清本應在1月21日舉行告別儀式，由於當時胡錦濤正在訪美，故推遲至24日舉行。

24日上午，八寶山革命公墓禮堂莊嚴肅穆，哀樂低回。正廳上方懸掛着黑底白字的橫幅「沉痛悼念劉華清同志」，橫幅下方是

劉華清的遺像。劉華清的遺體安臥在鮮花翠柏叢中，身上覆蓋着鮮紅的中國共產黨黨旗。

上午10時許，胡錦濤、吳邦國、溫家寶、賈慶林、李長春、習近平、李克強、賀國強、周永康以及曾擔任過政治局常委的李瑞環、李嵐清、曾慶紅等，在哀樂聲中緩步來到劉華清遺體前肅立默哀，向劉華清遺體三鞠躬，並與親屬一一握手，表示慰問。

中共中央辦公廳、全國人大常委辦公廳、國務院辦公廳、全國政協辦公廳、中央軍委辦公廳、中央和國家機關有關部門、解放軍四總部及駐京各大單位、武警部隊負責人，以及劉華清的生前友好和家鄉代表也前往送別。之後，禮堂外的上千群眾開始按順序進入禮堂向劉華清遺體告別。香港特別行政區行政長官曾蔭權也向劉華清親屬表示慰問。

## 百位將軍前往告別

劉華清曾擔任中共十四屆中央政治局常委，在其之後，中國軍人至今再未有人進入過政治局常委會。由於其對中國國防建設尤其是海軍發展的巨大貢獻，劉華清在軍隊中享有崇高威望。24日的遺體告別儀式現場，將星璀璨。

中央軍委副主席郭伯雄、徐才厚，原軍委秘書長楊白冰，原軍委副主席張萬年、曹剛川，現任軍委委員陳炳德、李繼耐、廖錫龍、常萬全、靖志遠、吳勝利、許其亮，以及原軍委委員于永波、王克、王瑞林、喬清晨等，都前往現場送別。軍委辦公廳、解放軍四總部、各軍兵種、各大軍事院校和武警部隊的官兵前往送別。現場僅上將就達到三十多位，將軍總數約百人。



▲胡錦濤與劉華清親屬握手，表示深切慰問

新華社

# 今年一號文件聚焦農田水利欠賬

# 中國將最大規模興修水利

## 北京觀察 反思水利欠賬

本報記者 馬浩亮

2010年初西南五省的大旱，令全中國都在反思水利建設的欠賬問題。去年末的中央農村工作會議，已經將水利建設放在了農業生產的重中之重。今年一號文件未及出台，北方九省市的大旱又令一些地區農田絕收，災情不遜去年。已經快70歲的溫家寶總理，蹲在河南的麥田裡憂心忡忡的畫面，比之他去年在廣西的身影，也更加讓人揪心。

現在全國上下都在說，要興修水利，彌補欠賬。但欠賬究竟有多少，恐怕很多人並不清楚。僅以水庫為例，中國目前有84000座水庫，但其中8萬座是改革開放前興修的，僅有4000座為改革開放後修建的。也就是說，在改革開放之後經濟總量迅速膨脹的30年裡，修建的水庫僅僅是前30年的二十分之一。

這組數據看似令人費解。從財力上來講，財政部剛剛公布的數據，中國2010年財政收入首次突破8萬億，達到了83000多億，坐上了世界第二的交椅，可以說，政府擁有建設水利的能力。況且，中國現在擁有了更為專業化的施工隊伍、設備、技術，一切皆非人民公社時代農民們光着膀子挑擔子、輪大錘的條件可比。那麼水利建設如此滯後，就只有一個解釋，那就是政府的重視程度了。

1949年建國之初，中國僅有22座大中型水庫和一些塘壩、小型水庫，江河堤防僅4.2萬公里。為改變落後的農業生產，治理江河水患，水利建設被擺在了國民經濟的重要地位。僅以淮河為例，當時正值抗美援朝，財政十分緊張，國家仍在當年11月撥出治淮工程款原糧4.5億斤、小麥2000萬斤。到1951年6月第一期工程即將完成前，治淮總共花了10億斤糧。如動員80萬民工歷時80天修建的蘇北灌溉總渠，既改善了當地農業生產條件，又使沿河地區避免遭受水患。進入六七十年代，全國各地高舉「水利是農業的命脈」的旗幟，廣泛開展了農田水利基本建設，加強加固了農田水利的基礎。

伴隨社會結構轉型，農村的人口流動加劇，眾多年輕勞動力湧入城市，已經不可能再出現人民公社時代動輒幾十萬人興修水利的盛況，一個有錢的中國能不能把水利的事情辦好？實際上，近些年，中國的重大水利建設頗不少，比如長江三峽、黃河小浪底、南水北調工程等等，政府投資動輒上千億。但是與基層農業生產息息相關的中小型水利，則少之又少，這就涉及到了政府投資結構和導向的問題了，說到底，這其實是大家關心的如何切蛋糕、如何分配的問題。

中央對水利的重視其實多年來一直在強調，但之所以出現如此多的欠賬，還是政策執行不到位。北京大學教授彭真懷就直言，上有政策下有對策，必須加強對水利資金使用和項目審批的監察，以防打着農田水利的名義行GDP或集團利益之實的現象出現。

人民公社時代水利建設之所以成就斐然，究其原因，還是從中央到地方對此問題真正重視，因而能克服各種艱苦條件，真抓實幹。所以，清理水利結賬，不論是靠錢還是靠人民公社，都只是手段，最根本的還要問問各級政府真正為民善政之良心。水利建設直接關係中國的糧食安全，關係農民增收和農村社會穩定，是一項關係政經全局的重大問題，實在不可不察也。

【本報北京二十四日電】

▼寧夏回族自治區永寧縣遠鎮的農民正在田間整理灌溉 資料圖片



## 韓俊：水利投入嚴重不足

【本報記者吳昊辰北京二十四日電】國務院發展研究中心副主任韓俊日前在全國青聯舉辦的金融論壇上表示，2011年中央「一號文件」將明確規定從土地出讓收益中提取10%用於農田水利建設，但這一規定的落實難度很大。目前，土地出讓金用於農田水利的投入尚不足5%。

韓俊表示，目前政府對於農田水利的財政投入嚴重不足。2010年中央財政預算內基本建設投資的總規模是3926億，其中600-700億用於水利建設，他認為，由於欠賬太多，即使將3000多億的投資全部用在農村建設，也解決不了問題。韓俊說，不僅要增加財政預算內收入用於三

農的比重，更要增加各級政府土地收益用於三農的比重。目前政府的土地出讓金中，用於農田水利的投入尚不足5%。對於「從土地出讓收益中提取10%用於農田水利建設」的規定，韓俊認為執行起來會很困難。「凡是需要搞水利的地方，賣地的收入都特別少；賣地收入多的城市，水利建設都已經搞得不錯。土地出讓金都是各地方政府收取，如果中央不統籌，10%的投入很難落實。現在最關鍵的是要解決土地財政不合理、不可持續的問題，解決土地出讓收益怎麼更合理的使用問題。」他建議，要規定各級地方政府新增的土地出讓收入中，有60-70%用於農業方面。



▲24日，在山東省濰澤市成武縣，抗旱服務隊在打井 新華社

▼江水正通過三峽工程泄洪壩下泄 資料圖片

河南、山東等北方九省大旱再度引發外界對中國水利建設的關注。即將於近期出台的今年中央「一號文件」的主題將首次聚焦水利建設。據悉，一號文件將為政府建立水利投入穩定增長機制制定硬性指標，包括「必須從土地出讓金中提取10%用於農田水利建設」。今年水利投入規模將創歷史新高。而已進入徵求意見階段的《政府工作報告》亦將明確納入「以農田水利為重點，加強農業基礎設施建設」的內容，提交三月全國人代會審議。

【本報記者馬浩亮北京二十四日電】

繼去年初西南各省區大旱之後，從去年末至今年初，中國北方九省市再現旱情，其中尤以山東、河南兩省50年一遇的大旱最為嚴重，局部地區農作物面臨絕收。水利欠賬太多，加上極端天氣事件頻發，將對中國農產品的穩產和增產增加難度。

總理溫家寶近日在河南省考察旱情時強調，農田水利設施建設滯後是中國農業穩定發展和國家糧食安全的重大制約。加快農田水利建設是水利改革發展的重中之重，是提高農業生產能力的根本之策。

## 土地出讓金1/10投水利

記者了解到，即將出台的2011年中央一號文件，定名為《中共中央國務院關於加快水利改革發展的決定》，這是中央一號文件連續第8年關注「三農」問題。一號文件將圍繞支持水利推出「一攬子」新政策，包含財政、投資、金融、稅收、土地、價格、政績考核等各個領域，明確提出要發揮政府在水利建設中的主導作用，各級財政資金對水利投入的總量和增幅要有明顯提高，大幅度增加中央和地方財政專項水利投入，完善水利基金政策，引導金融機構增加水利信貸資金，並吸引社會資金投資水利建設。

據悉，一號文件的最大顯著特點是要求政府建立水利投入穩定增長機制。新華社主辦的《瞭望》新聞周刊引述權威專家透露，「一號文件」明確提出了「從土地出讓金中提取10%用於農田水利建設」。根據國土資源部發布的數據，2010年中國土地出讓金總額為2.7萬億元，按此測算，2011年用於農田水利建設的土地出讓收入至少將為2700億元。

與此同時，國務院日前已把將要在今年人代會上審議的《政府工作報告（徵求意見稿）》下發給有關方面。據悉，今年的《政府工作報告》將明確提出，以農田水利為重點，加強農業基礎設施建設，加大大中型灌區的配套改造，擴大節水灌溉面積，建設高標準農田。

根據水利部的安排，今年將全面加強農田水利建設，完成190處大型、800處重點中型和1500處一般中型灌區的節水改造任務。並新啓動一批小型農田水利重點縣建設，發展有效灌溉面積800萬畝。

## 十二五水利將投2萬億

水利部部長陳雷近日指出，加快水利建設刻不容緩，深化水利改革時不我待，強化水利管理勢在必行。中央農村工作會議明確指出，洪澇災害頻繁仍然是中華民族的心腹大患，農田水利建設滯後仍然是影響農業穩定發展和國家糧食安全的最大硬傷，水利設施薄弱仍然是國家基礎設施的明顯短板。

水利部總規劃師周學文則表示，初步測算「十二五」全國水利建設投資需求超過2萬億元，年均將在5000億元。相比較於「十一五」期間，整體水利投資7000億元的規模，「十二五」投資將翻三倍。

國信證券的報告預計，從投資的重點來看，資金將向農田水利傾斜，具體包括水庫、灌溉、農村飲水工程等，從資金的區域分布看，主要集中在13個糧食主產區。根據測算，13個糧食主產區的年均水利固定資產投資規模約為2980億元。

## 新聞背景

# 六十年治水喜憂參半

【本報記者馬浩亮北京二十四日電】在新中國建立之初，1950年至1952年，以治淮為先導，開展了對海河、黃河、長江以及沂河、流河、大清河、潮白河、珠江、漢江等易發災害河流的治理。3年中，國家用於水利建設的投資共約7億元，佔預算內基本建設投資的10%，直接參加水利工程的人員有2000萬人，完成土方17億多，基本改變了前河失修失修的狀態，保證了大部地區農業生產和人民生活的安全。

隨後的50年代中期，開始了以增產增收為目的的農田灌溉水利建設，一直到改革開放之前，在「以糧為綱

」，「水利是農業的命脈」的旗幟下，按照「蓄水為主、小型為主、社辦為主」的「三主」治水方針，全國廣泛開展了農田水利基本建設，以興修小型農田水利為主。但這一時期也出現了不少違背科學規劃，一味追求數量，盲目施工的例子。

改革開放特別是1990年後，中國加大了對水利的投入大幅度增加，江河治理和開發步伐明顯加快，長江三峽、黃河小浪底、治淮、治理太湖等一大批防洪、發電、供水、灌溉工程開工興建。1998年長江大水後，國家決定進一步加快大江大河大湖治理步伐。長江幹堤加固工程、黃河下游標

準化堤防建設全面展開，治淮19項骨幹工程建設加快推進。這一時期，中國的水利建設的重點轉向大型綜合性水利樞紐工程。比如三峽水利樞紐工程是迄今為止世界上規模最大的水利樞紐。

但與此同時，小型農業水利建設則一度陷入無人問津的停滯階段。地方政府專注於城市重大項目建設和GDP增長，對農田水利缺乏積極性。再者，由於實行土地承包，從集體生產轉向家庭生產，加上農村勞動力大量湧入城市，以往各鄉村集體建設的水利工程逐漸荒廢。迄今，成爲一筆巨大的欠賬。

