

# 社會管理改革 源頭化解矛盾



周永康在省部級主要領導幹部社會管理及其創新專題研討班上發表講話。新華社

## 周永康：服务理念為先 保證長治久安

【本報訊】中共中央政治局常委、中央政法委員會書記周永康20日在省部級主要領導幹部社會管理及其創新專題研討班發表講話。他強調，要適應經濟社會發展新形勢，加強和創新社會管理，保證國家長治久安。

據中新社北京二十日消息：周永康指出，要適應經濟社會發展的新形勢新要求，切實轉變社會管理理念。樹立以人為本、服務為先的理念，寓管理於服務之中，實現管理與服務的有機統一，讓群眾感受到權益受到保障。樹立多方參與、共同治理的理念，堅持黨委領導、政府主導，發揮好社會力量在社會管理中的協同、自治、自律、他律、互律作用，充分調動群眾的積極性主動性創造性，形成社會管理合力。樹立關口前移、源頭治理的理念，及時發現矛盾問題。注重從源頭加以解決，不斷增強社會管理的前瞻性、主動性、有效性。樹立統籌兼顧、協商協調的理念，正確反映和協調各種利益訴求，兼顧各方面群眾的關切，盡可能通過平等溝通、協商協調、教育引導等辦法進行社會管理。樹立依法管理、綜合施策的理念，加強法制宣傳教育，形成依法辦事、守法光榮的社會風尚，堅持依法行政、公正司法，引導群眾理性合法表達利益訴求，同時綜合運用經濟、行政、道德、科技等手段進行社會管理。

與創新發展的關係，絕不能全盤否定過去，另搞一套。

周永康強調，要積極推進社會管理體制機制制度創新。在人口服務管理方面，要完善居民身份證制度，建立國家人口基礎信息庫，提高對實有人口的管理服務水平；在經濟組織管理方面，要建立健全勞動關係協商調解機制，構建和諧勞動關係；在社會組織管理方面，要建立分類發展、分類管理機制，促進社會組織健康有序發展。

在境外非政府組織在華活動管理方面，要建立聯合管理機制，保護正當交往合作，依法加強管理；在互聯網管理方面，要形成黨委統一領導、政府嚴格管理、企業依法運營、行業加強自律、全社會共同監督的綜合管理格局，促進健康發展；在社會矛盾化解方面，要完善黨和政府主導的維護群眾權益機制，主動依法維護群眾權益，把矛盾糾紛化解在萌芽狀態。

在社會治安方面，要建立健全社會治安防控體系，落實寬嚴相濟刑事政策，既加大對各種犯罪的防範打擊力度，又着力減少社會對抗、促進社會和諧；在維護市場經濟秩序方面，要建立社會誠信制度，嚴厲打擊製售假貨行為，保障人民生命健康安全；在精神衛生方面，要建立預測、預警、疏導、救助機制。

### 主動依法維護群眾權益

他說，加強和創新社會管理，是社會管理領域的一場改革，必須從中國實際出發，走自己的路，正確處理發揮傳統優勢



▲午後的暖陽裡，孩子與長者笑意盈盈

新華社

## 俞正聲強調一把手靠前 上海：落實信訪維穩關鍵

【本報訊】據中評社二十日消息：上海市信訪、維穩工作會議18日舉行。上海市委書記俞正聲強調，解決好信訪突出問題，是上海和諧穩定的關鍵，要充分認識信訪維穩工作的特殊重要性，按照中央要求，做好信訪維穩工作的政治責任，保持清醒的政治頭腦，堅持用群眾工作統攬信訪工作，居安思危，未雨綢繆，切實把群眾訴求解決好，把群眾權益維護好，把群眾情緒疏導好，把群眾意願反映好，為「十二五」發展開局營造更和諧穩定的社會環境。

### 幹部牽頭研究信訪維穩

俞正聲指出，落實信訪維穩各項工作任務，關鍵在於各級領導幹部尤其是「一把手」率先垂範、靠前指揮，牽頭研究信訪維穩突出問題，親自推動疑難問題的解決和突出

矛盾的化解。要堅持市領導聯繫區縣推動信訪突出矛盾化解工作制度，堅持市委、市政府領導輪流接訪制度；要進一步強化區縣黨政主要領導作為信訪維穩工作第一責任人的意識，督促落實信訪維穩工作領導責任制，深入推進領導下訪包案工作。各部門領導要切實擔負起本部門信訪維穩工作職責，既全力化解本系統的矛盾糾紛，又積極配合區縣解決好一些跨地區、部門和行業的突出問題。

### 化解積案治理矛盾源頭

他強調，要加快推進制度落實。要進一步統一思想、提高認識，狠抓風險評估、信訪代理、信訪終結、律師參與、初次信訪評估督查等工作制度落實，堅持市區兩級信訪穩定例會制度，突出工作重點，加強督促檢查，強化制度的貫徹執行，以制度落實來推

動問題解決，推動信訪突出矛盾化解、緩解直至終結。要深入推進「事要解決」，各地區、部門特別是區縣和街鎮，必須認真傾聽群眾呼聲，把推動解決群眾合理訴求作為重中之重，切實抓出成效。要全力化解信訪積案，強化矛盾源頭治理，切實做好歷史遺留問題評估，加大對非法上訪的處置力度。

俞正聲指出，要進一步加強社會管理，探索用群眾工作統攬信訪工作的機制建設，積極預防和妥善處置重大突發事件，解決好影響群眾安全的突出治安問題。要切實加強組織保障，進一步健全組織機構，積極推動社會各方參與信訪維穩工作；要進一步整合資源，不斷提高信訪維穩工作實效；要進一步加強隊伍建設，關心信訪維穩工作幹部，切實使信訪、維穩部門成為培養鍛煉幹部的重要基地。



▲全國政協委員嚴琦提案「關閉所有社會網吧，由政府辦公共網吧」倍受抨擊。新華社

## 新疆西藏軍警 練兵反恐戍邊

【本報記者馬浩亮北京二十日電】中國最大的兩個少數民族自治區新疆、西藏的解放軍、武警、邊防等部隊，近日紛紛加強訓練，提高維護社會穩定、反恐、鎮壓邊疆的戰力。新疆軍區裝甲團實兵實裝進雪域天山，進行對抗演練。而毗鄰印度的西藏軍區邊防部隊則演練了應對外軍活動。

新疆、西藏兩大自治區總面積約280萬平方公里，佔中國陸地面積近三分之一，邊境線超過1萬公里，佔全國的五分之二以上。加之近年來「疆獨」、「藏獨」勢力的破壞，維穩、反恐、戍邊任務繁重。

### 新疆裝甲團演習對抗

新疆軍區裝甲團近日在戈壁荒原複雜雪域擺開戰場，在風雪嚴寒中進行全員額、全要素、全過程對抗演習，對快速機動、戰術協同等課目展開全過程對抗訓練。訓練不僅注重基礎性課目演練，且在裝備投入、兵力運用、戰術課目設置上更加注實戰化對抗。強電磁干擾、衛星偵察、火力攔截等「敵情」接二連三，各級指揮員在高強度對抗中排兵布陣，錘煉了官兵嚴寒條件下山地作戰的技戰術素質。步兵分隊和坦克分隊在風雪中進行戰術協同演練。

2月10日的新疆黨委常委會議明確今年要堅決防止發生大規模群體性事件，堅決防止發生特大惡性暴力恐怖案件，要求武警新疆總隊要做維護穩定、「兩個防止」的主力軍。駐守南疆的武警新疆總隊五支隊開展了「鑄南疆衛士，練反恐精兵」大練兵，以「反襲擊、反劫持、反爆炸」為重點，從指揮編組、力量編成、戰鬥隊形、戰法運用等方面入手，從難從嚴鍛煉部隊，訓練特戰隊員穿越火障、依託地形交替掩護、精確狙擊，提高部隊對突發情況的應變和處置能力。

新疆邊防總隊對新兵在進行雪地訓練，以



▲武警新疆邊防總隊烏魯木齊新兵團的新兵在進行雪地訓練

新華社

提高對特殊天氣條件的適應性。被稱為「西北第一哨」的新疆軍區邊防某部，加強巡邏西北邊防線。

### 西藏軍區演練應對外軍

毗鄰印度的西藏軍區邊防連2月11日組織春節假期後的首次巡邏訓練，演練組潛伏、包抄、阻截、圍捕敵特，並專門演練搶佔有利地形應對外國軍隊越境活動。今年西藏和平解放60周年，也是拉薩「3·15」騷亂發生3周年，這對維護穩定提出了更高要求。2011年西藏全區政法工作會議提出要着力做好「五項重點工作」，其中首要是深入開展反分裂鬥爭，堅決防止發生危害國家安

全和社會穩定的重大政治事件，堅決防止發生暴力恐怖事件和重大治安事件，堅決防止發生大規模群體性事件，確保全面穩定、全年穩定。

近日，武警西藏總隊第二支隊制定了詳細周密的訓練計劃，提升分隊訓練質量，為完成西藏和平解放60周年大慶安保任務提供有力支撐。武警西藏總隊昌都支隊11個快速反應分隊，聚集海拔4000米的業拉山附近，進行特訓，採取對抗、戰研、模擬等手段，針對不同任務需求、地理環境、氣候條件、專業崗位，提高官兵的臨戰意識、戰鬥素養、戰術技能和科學指揮。特戰反恐小組在無預案的情況下，集中演習戰法研究、頻率干擾、防化防毒。

## 兩會摒除「雷人」提案

本報記者 馬浩亮

### 特稿

全國「兩會」將於3月初召開。今年將提高提案的質量，摒除被輿論質疑為吸引眼球而內容空洞的「雷人提案」。近年來，政協提案的質量不斷提高，但從每年全國「兩會」的提案情況來看，個別「雷人提案」仍然存在。部分提案內容空洞、不切實際，極少數委員也熱衷於放大炮、吸引眼球。

譬如在去年「兩會」上，全國政協委員、重慶某火鍋店老闆嚴琦提案「關閉所有社會網吧，由政府辦公共網吧」，儘管飽受抨擊，然而其火鍋店卻因此番炒作而名聲大噪。還有恢復繁體字、人民幣改名中華元等「雷人」提案。民衆斥嚴琦等人不負責任、假公濟私，濫用人民賦予的權利，為自己謀利謀名，浪費有限的政治資源。甚至有網民提議設立「反雷人提案日」。

據《瞭望》新聞周刊披露，將於3月3日召開的全國政協十一屆四次會議已初步確定了287個提案和大會發言選題參考題目，相比於2010年三次會議的128個增加了一倍多。其中，經濟發展方面的內容144個，教育、科技、文化、衛生、體育等方面內容73個，政法、統戰、福利保障等方面內容70個。

關於提案的質量提升問題，全國政協副主席鄭萬通強調，要從「新、準、深、實」四方面下工夫。「新」，提案者要有開闊的視野，緊跟時代脈搏，提案內容要有前瞻性；「準」，提案要在錯綜複雜的環境中明辨真相，反映的事實要客觀，提出的判斷要準確；「深」，提案要準確把握國際國內形勢的新特點、新變化，要對涉及改革發展穩定的一些深層次問題進行深入的研究，要對一些涉及體制機制和長遠發展的重大問題出大主意，想大辦法。「實」，提案要提出解決問題的具體措施，建議要提得切實、實在，才能落到實處，推動問題的解決。

這意味著各種純粹製造噱頭、嘩衆取寵的「雷人」提案，將被摒棄。「兩會」是中國最高的政治殿堂，是高層與基層共商國是的重要平台。通過各階層、各群體的集思廣益，推動國家的大政方針能夠最大限度兼顧各方面利益，獲得最大公約數。而國家也對提案非常重視，從2010年全國整體提案的立案情況和辦復情況來看，立案率超過93%，立案後的提案辦復率超過了97%。

期待「兩會」的人大代表、政協委員真正知情明政，為百姓代言。各種雷人提案可以休矣。

【本報北京二十日電】