

港事港心

修改預算案緩解管治困難

□周八駿

「舊」東西，該放棄的必須放棄，該繼承的需要繼承。這是香港平穩過渡、「承前」向「啓後」轉變的題中應有之義。特區政府承諾對已公布的2011/2012財政年度預算案做重要修訂以反映民意，是緩解管治困難值得肯定的第一步，還必須邁出第二步、第三步……



知微篇

對於特區政府2011/2012財政年度預算案，可以用兩句話來概括：其主旨和基調在預期之中，香港社會各界、各政治團體的反應也在預期之中。

與往年幾份財政預算案不一樣，特區政府最高層在新財政年度預算案公布前未將其主要政策透過媒體向香港社會「放風」。大體守口如瓶的做法會給一部分人以玫瑰式的「憧憬」——也許新預算案將會有令人驚喜的大手筆來對付香港愈嚴重的社會問題並從根本上治理深層次矛盾。然而，深知特區第三屆政府最高層思想和心理的人士則斷定，新預算案不會超越傳統的經濟哲學和理財準則。

順應民意作修訂

於是，香港社會各界、各政治團體的反應也就在預期之中。香港大學民意研究計劃於2月23日新財政預算案公布後訪問了香港1031名市民，受訪者對於新財政年度預算案的評分爲51.5分，是財政司長曾俊華所發表的四份預算案中得分最低的一份。儘管新財政預算案採納了民主黨建議的「通脹掛鈎債券」，但是，民主黨對新財政預算案的抨擊最猛烈。即使愛國愛港政治團體，也不得不順應民意，對2011/2012財政年度預算案

表表達對於歷屆特區政府的歷年財政預算案沒有先例的不滿。

毋須諱言，2011/2012財政年度預算案公布後，香港社會各界、各政治團體的強烈反彈，意味着不利於特區政府管治和施政。

首先，在愛國愛港政治團體與特區政府之間出現了雙方在對待新財政預算案上如何協調立場和觀點的問題。如果特區政府最高層堅持不對新財政預算案若干政策做修訂，那麼，愛國愛港政治團體就將以付出即將來臨的選舉中流失選票爲代價支持新財政預算案在立法會通過。如果愛國愛港政治團體以選舉爲首要目標而不支持不做任何修訂的新財政預算案，那麼，特區有史以來第一次發生財政預算案在立法會被拒的現象。凡是了解《基本法》的人都明白，果如此，則將是香港政治的一次危機而不只是特區政府的管治危機。

另一方面，無論特區政府最高層對反對派政治團體做怎樣的公開工作，後者爲爭取選舉成果必定會與前者畫清政治界線。特區政府不可能從反對派那裡獲取點滴公開支持，完全可能的遭遇反對派愈益猛烈的攻擊。

管治策略須調整

與此同時，香港社會某些人對任期日短的特區第三屆政府的看法將會進一步趨於負面。記得，2月1日香港大學民意研究計劃公布該機構於1月18日至26日以電話訪問近千名香港市民的結果，行政長官和特區政府在香港社會的中上層人士中所獲支持度較之在基層市民中的爲高。然而，對於新財政預算案尤爲不滿的是香港的中產階級人士，這對行政長官和特區政府民意支持度的衝擊是不可低估的。

毋需贅言，面對香港政治局勢急速變化，特區政府最高層必須切實履行管治責任。我在2011年2月22日本欄發表《調整策略應對

新形勢》指出：特區政府如何應對愈益嚴峻的挑戰和考驗？大體有兩種選擇：一是盡可能不在今年底之前推出新的政策措施以避來自立法機關的「麻煩」；一是以全新姿態，對政治策略做大調整，來重新建立與愛國愛港政治團體的管治合作。對於特區政府來說，在上述兩種態度中取其一，是沒有時間可以猶豫的了。結果不僅對香港十分重要，對特區政府也十分重要。在2011/2012財政年度預算案公布後，特區政府是到了必須立刻做抉擇的時候了。

社會面臨新問題

2月28日，財政司長曾俊華會見一部分愛國愛港陣營的立法會議員，會見後通過傳媒向香港社會各界明確表示，將盡快吸納民意、修訂財政預算案，以爭取立法會通過。這是值得肯定的舉措。曾俊華還表示，將在其他平台，就香港經濟和民生的重大而緊迫性問題採取進一步政策措施。這是值得鼓勵的表態。必須指出的是，特區政府除了必須盡快完善土地房屋政策和扶貧政策等具體政策外，尤須盡快對傳統經濟哲學和理財準則做調整。有一種觀點，「九七」前遺留下來的管治和施政方略是經受了一個多世紀風風雨雨考驗和檢驗，是成功的經驗，彌足珍貴。然而，時代列車畢竟已駛進了21世紀。全球化和知識經濟新紀元呈現了並還在呈現過去一二個世紀所未曾見的新事物、新問題。對歷史經驗，必須有所繼承也有所摒棄。譬如，「積極不干預主義」是不能再死抱不放了。公營房屋制度是必須回歸公屋和居屋並存的格局了。「舊」東西，該放棄的必須放棄，該繼承的需要繼承。這是香港平穩過渡、「承前」向「啓後」轉變的題中應有之義。

總之，特區政府承諾對已公布的2011/2012財政年度預算案做重要修訂以反映民意，是緩解管治困難值得肯定的第一步，還必須邁出第二步、第三步……同時，香港特別行政區面臨嚴峻局勢，中央給予更有力的支持和幫助是穩定香港的關鍵。

作者爲資深評論員，博士

讓香港青年可報名參軍

□全國政協外事委副主任 盧文端

香港回歸祖國已踏入第十四年，中國人民解放軍駐港部隊也在香港這塊土地上度過了十三個「八一」建軍節。十三年來，伴隨着駐港部隊對香港社會越來越開放，伴隨着港人對解放軍駐港部隊的滿意度越來越高，香港青年中希望可以參軍入伍、報效國家的人數越來越多，願望也越來越強烈。

歷史背景已經改變

根據國家法律規定，公民有依法服兵役的義務，但《兵役法》目前不能在港適用。在香港招收青年參軍入伍，現階段尚未有法律依據。《基本法》第十四條規定：「中央人民政府負責管理香港特別行政區的防務」，香港不用向中央上繳軍費，便可獲得解放軍保護，但這也同時剝奪了香港人參軍的權利。

《基本法》起草於上世紀八十年代，當時，中國是否在港駐軍成爲中英談判爭論最大的課題之一。另一方面，由於歷史的原因，香港社會對解放軍駐港也存在一定程度的恐懼和不安。在此情況下，國家《兵役法》不適用於香港，有其特定的歷史背景。回歸十三年來，這些歷史背景和社會因素，有了很大的改變。國家已開放港人到內地升學、就業、定居，也准許港人北上開診所、報考公務員，唯獨參軍入伍，港人被拒門外。時代向前，民心改變，部分涉港的法律條文也應與時俱進。

中國人民解放軍駐港部隊進駐香港之初，由於種種原因，港人對解放軍駐港部隊的滿意率不足五成。十三年來，駐港部隊嚴格執行《基本法》、《駐軍法》，有效地履行駐港防務，民意支持率也出現大逆轉。最近幾年，香港社會對這支威武文明之師的滿意度，一直保持在百分之九十五以上。

進駐十三年來，駐港部隊組織了二十次軍營開放活動，近三十九萬港人次參觀了多個軍營，與官兵有過零距離的接觸。駐港部隊還積極參加香港社會公益活動，與香港社會的交流進一步深入和多元化，有效增進了官兵與香港社會各界的互相了解和情誼。從每年「五一」解放軍駐港部隊軍營開放門券派發時越來越長的排隊人龍，港人對解放軍的好感敬意以及對軍隊生活的濃厚興趣可見一斑。

軍訓正在廣泛開展

回歸以來，香港政府投入大量的資源，加強香港青少年對國家的認識和國民身份的認同。組織青少年參加軍訓，經過多年實踐，證明是一條切實可行的捷徑。廣州黃埔青少年軍校、黃埔青少年軍校深圳分校，每年都成爲香港中小學生參加軍訓的熱門地點。特別是自二零零五年起，駐港部隊和香港教育統籌局合辦「香港青少年夏令營」在粉嶺開營，每屆名額有限，只有二百名香港學生能夠入營，但每年報名數目均直線上升，僅二零零九年就吸引一百七十八所學校參加。

調查顯示，參加過六屆「香港青少年軍事夏令營」合共逾千名香港中學生，對國家和人民軍隊的認同感明顯上升，有相當一部分學生表示作爲一名中國人希望可以參軍入伍。有同學說：「很希望成爲一名軍人，因爲作爲一名中國人，就要扛起保衛自己國家的責任！」還有同學認爲：「軍隊是國家的屏障，軍人這個職業無比高尚、無比榮耀！」從解放軍駐港部隊進駐香港的第一天起，歷任政委、司令和新聞發言人，都會被香港傳媒問及港人何時可以參軍的問題，每次的回答幾乎都是「假以時日，香港同胞參軍報國的夢想終將成真。」

香港回歸祖國已經十三年，香港的社情民意已發生很大的變化，港人參軍入伍的條件已日趨成熟，中央政府應盡快研究將《兵役法》延伸至港澳，讓香港青少年全面享受國民待遇，與內地千千萬萬青年一樣，自願參軍入伍，報效祖國。

本地財政需作中期打算

你言我語

財爺不「派糖」被「噓」，「派糖」也被「噓」，真難做。過去我們常說香港的財政預算案欠缺長遠規劃，如今，我們得宏觀一點看大氣候：短期措施雖短視，財爺不能不推出，以紓緩市民燃眉之急；長遠規劃，財爺礙於形勢，似有心無力。既然短期措施太短視，長期措施又難規劃，香港近年的財政便應多作中期考量了。

通脹急劇升溫，財爺放錢進電力用戶的戶口，又寬免差餉，醫療券、生果金、傷殘津貼及綜援更加碼，提高供養父母免稅額等，都讓市民直接獲益，而毋須做太多行政工作。相比之下，社福部門給低收入工人的交通津貼，行政工夫多，即行政費用不菲，從數年前開始甄別誰是窮人，到後來甄別誰跨區工作，到最近乾脆惠及全港十八區低收入人士。方案交立法會，獲得通過了。接下來得做大做電腦等相關工作，低收入人士選得再等到今年年杪始可以提出申請，津貼真正落入低收入人士的口袋最快也要明年！既然知道全港七百萬人口中有大約約百萬是窮人，不就很清晰了麼，像澳門一樣，憑身份證往取錢，簡單直接。當年地鐵公司的十送一票價優惠（搭十次地鐵獲贈搭一次），以及在指定時段搭地鐵可享優惠，不僅窮人受惠，中產也得益，毋須什麼行政工夫。行政工作越多，工序分得越細，花費越鉅，效益越低，人心越煩。惠民政策應是越簡單越好的。

今次財爺「派糖」，把錢放進市民戶口，不必花太多行政時間和費用，效益當是錯的。外間的苛責，儘管令人覺得某些地方過於吹毛求疵，但也着實反映預算案仍有頗多改善空間。

減低外來傷害程度

□黎小燕

中期財政策劃是很有需要的：其一、減低外來因素傷害香港的程度。全球一體化對香港影響日深，不論集資、匯率，香港都受到外來深刻的影響。香港活像一頭牛，鼻子上有個大鐵環，外間不斷把牛環左拉右扯，牛難得安寧。財爺應多與專家學者商議紓緩辦法。大學裡學者多，留學歸來的人才也不少。這塊中西文化薈萃的地方，人才特獨，他們的意見當比其他地方的專家的意見更切合本地需要。

其二，增加新工種。香港貧富差距問題嚴重，但這不是香港獨有，世上所有發展至極端的資本主義社會，都擺脫不了這個問題。最近中東多個國家發生騷亂就是典型例子，正當社會上大量資源被控制在少數人手中時，貧富差距便趨嚴重。如何解決，還是那一句：多與學者專家商討。創造就業機會的同時，也得增加新工種。譬如垃圾處理是香港當前的民生大問題，政府就以此做「磚」，來個「拋磚引玉」，由政府引導，誰想做環保減排企業，誰都可以擬就計劃書，政府減企業的稅。這是「你想怎樣做，我幫你做，只要你出點子」，甚至協助想做的人找資料做計劃書也無不可。

大學畢業生搵工不易，有說他們正流向下層，不惜自貶身價，與低技術工人搶工做。其實這並非今天才有的現象。增加具文化水平的工種，讓有文化的年輕人工作之外，也有成就感。這方面除學者要提意見，大企業老闆也應盡一分力，成就事情，以回饋社會。

多向專家學者請教

其三，爲領導團隊網羅智囊。政府用人不妨持開放態度。董建華時代未曾聽聞有非建制人士獲邀加入領導班子，曾蔭權時代已有幾位這類人士當官。未來政府應再放手，建制派也好，非建制派也好，只要是人才，對民生對社會有益，便應網羅旗下。行政長官這方面的態度如何，當會影響領導班子的運作是否暢順。

商人地位顯赫在香港有歷史淵源，基本法講明香港實行資本主義，五十年不變。政府的一些政策，如壓抑樓價，多是試探性質，動作不大，今次預算案推出九塊用以建中小型住宅的土地就是一例。此外，政府對是否收購行車隧道也不置可否。這類長遠政策誠然不易爲，可能出現的司法覆核，以及經濟的大起大落，當是政府所要顧慮的。

財爺承認香港兩成人交八成稅，是不健康的現象，但他又承認對此束手無策。稅基的複雜問題更需要專家學者解答！

「一國兩制」如何更好地落實，港人仍在摸索階段，就像中學生面臨選科一樣，有些事難於捨取，人們不必過於怪責財爺和特區政府。政府要多向專家學者請教，後者也不應吝意見，共同爲香港民生出謀畫策！



青島機場邊檢站的女警官（後排）接受空勤禮儀培訓，乃「迎三八」節，溫馨國門大練兵」活動之一，由山東航空公司勤務人員進行禮儀動作示範。

兩會時節期盼國家發展

□蔡恩澤

動態中國

踏着2011年春天的腳步，參加「兩會」的代表和委員們將喜氣洋洋地步入人民大會堂共商國是，擊劃明天。他們的胸中鼓蕩着「十二五」規劃的春風，暢想未來，油然湧起國富國強的期待，堅信高舉中國特色社會主義偉大旗幟，明天的春色更加美好，明天的春意更加撩人。

實現華麗轉身

改革開放初期，國際上有人質疑：「能讓一個人口衆多的民族在極短時間內來個180度大轉彎，就如同讓航空母艦在硬幣上轉圈，難以置信。」

今天，中國的發展打破了預言家們糟糕的設想，「航空母艦」轉頭掉尾，在硬幣上來了好幾個「華麗的轉身」。

在華麗的轉身中，一個佔世界人口五分之一的發展中大國，國內生產總值年均增長近10%，創造了世界發展史上的奇蹟。經濟從一度瀕於崩潰的邊緣發展到總量躍居世界第二，成爲全球經濟發展的引擎。

在華麗的轉身中，中國在國際上的話語權日益加大，中國可以對世界說「不」，許多重大國際會議如果缺少中國參加，會議的分量立馬變輕，有的則成爲空談扯皮的茶館。

在華麗的轉身中，中國正逐漸富強起來，位列「金磚四國」，成爲全球新興市場的領頭羊。

如今，「十二五」規劃又爲今後五年構畫了氣勢恢宏的藍圖，透露出宜人春色、盎然春意。

未來五年經濟社會發展的主要目標是：經濟平穩較快發展，經濟結構戰略性調整取得重大進展，城鄉居民收入普遍較快增加，社會建設明顯加強，改革開放不斷深化。經過全國人民共同努力奮鬥，要使我國轉變經濟發展方式取得實質性進展，綜合國力、國際競爭力、抗禦風險能力顯著提高，人民物質文化生活明顯改善，全面建成小康社會的基礎更加牢固。

這是一個富國強國的目標，也是一個富民安民的目標，令人欣喜的是，「十二五」規劃強調國富和民富的有機統一，提倡包容性增長，國家和人民合着一個節拍前進。

實現這個目標有着堅實的基礎和良好的環境。我們已經實現從高度集中的計劃經濟體制到充滿活力的社會主義市場經濟體制、從封閉半封閉到全方位開放的歷史性轉變。中國已經成爲最富有活力的新興市場。

我們已經建立一個獨立的比較完整的工業體系和國民經濟體系，具有強大的製造力，「中國製造」成爲中國的名片和驕傲。

我們已經積累了比較豐厚的家底，截至2010年末，中國外匯儲備餘額爲28473億美元，爲全球最大外匯儲備國。同時持有8000億美元美國債券，是美國最大的債主之一。

我們已經具備社會主義高度協作機制，集中國力量辦大事，全國一盤棋，能使飛船上天，能使高鐵飛馳。

美國《僑報》盛讚，今天在全球金融危機的寒風中，人們猛然發現，中國與世界上其他國家有根本不同，「中國模式」（或「中國經驗」）的張力和魅力正愈益顯耀。

拆除二元結構

有張力和魅力，還要有扎扎實實的步伐。在國家和人民和諧的節拍下，改革開放應繼續是主旋律。

首先，城鄉二元結構是一道非拆不可的柵欄。我國城鄉二元經濟結構主要表現爲：城市經濟以現代化的大工業生產爲主，而農村經濟以典型的小農經濟爲主；城市的道路、通信、農村和教育等基礎設施發達，而農村的基礎設施落後；城市的人均消費水平遠遠高於農村；相對於城市，農村人口衆多。

這種狀態既是發展中國家的經濟結構構構存在的突出矛盾，也是這些國家相對貧困和落後的重要原因。發展中國家的現代化進程，可以說在很大程度上是實現

城鄉二元經濟結構向現代經濟結構的轉換。

在實現國富國強、民富安進程中，城鄉二元結構的體制一定得打破。許多農民工在城市裡打拚了十多年，還在「體制外」，還受城裡人歧視。

拆掉城鄉二元結構的柵欄，等於在城鄉之間架起一道民生立交橋，一路綠燈，暢通無阻，國富國強、民富安消除了地域障礙。

改革分配制度

其次，分配機制的合理性已成棄之的。在我國經濟發展已持續快速增長了三十多年之後，在一部分人已經顯著地先富起來的條件下，在財富兩極分化問題作爲一種趨勢已是不爭事實的條件下，我們必須堅定不移走共同富裕道路。

中國貧富兩極分化現象已經非常嚴重，影響社會安定和諧。且不談壟斷企業職工和普通企業職工之間的收入差距非常大，就是同樣級別的公務員，鄉鎮機關幹部比省城機關幹部工資低得多。改革已進入深水區，正觸及利益既得集團的「閥頭棒」，阻力也越來越大。但改革分配制度的文章已經「破題」，接下來的「起承轉合」在「十二五」期間可望得到實質性的「書寫」。

再次，中國要在國際社會的大環境中「強身健體」。稱得上強國者，必在國際社會中有舉足輕重的地位。中國要在國際社會選擇時機適當地展示「肌肉」，在涉及主權問題上不能退讓。中國不稱霸，但中國也不示弱。

中國既要改變傳統的「中央大國」的心態，要認真對待中國周邊國家，實行睦鄰政策；同時也要防於未然，通過合縱連橫，逐步改變中國的周邊局勢，爲中國居民安居樂業創造良好外部條件，讓中國人真正感受到強國的自豪和榮耀。

中國也要積極主動地參與國際活動。在朝鮮半島爭端、伊核核試驗、阿富汗反恐以及最新發生的利比亞內亂等問題上，中國要有自己鮮明的立場和觀點，並積極配合聯合國安理會參與其中。