

財政預算案關懷耆弱

□勞工及福利局局長 張建宗

加強協助老弱傷殘人士，是今年預算案中關顧民生的焦點。可以見到，社福的經常開支大幅增加11%（即42億元），達到422億元，增幅是各政策組別之冠，佔政府經常開支17.4%。政府在這方面實質承擔之大，可見一斑。

港事港心

關懷長幼、為弱勢社群提供適當援助，是政府堅定不移的政策方針。從剛發表的2011-12財政年度預算案可以見到，社福的經常開支大幅增加11%（即42億元），達到422億元，增幅是各政策組別之冠，佔政府經常開支17.4%。政府在這方面實質承擔之大，可見一斑。

擴大現金補助

加強協助老弱傷殘人士，是今年預算案中關顧民生的焦點。

我們將投放近15億元推行一系列新措施，包括在綜援計劃下提高長者、殘疾和健康欠佳受助人的現金援助，以及全方位加強安老和復康服務，由增加宿位供應、加強日間或到戶支援、提升服務質素，以至改善硬件等。這還未計算向領取綜援、高齡津貼及傷殘津貼的人士一次過發放以對抗通脹的額外津貼，涉及約19億元。

其中逾9億元將用作加強及擴大綜援計劃下兩項現金補助：一、提高60歲以下殘疾和健康欠佳成年受助人的標準金額，加幅最高可達23%；二、把向嚴重殘疾受助人發放的社區生活補助金，由每月120元增至250元，並擴大適用範圍，以納入13萬多受助者，包括殘疾屬非嚴重程度、健康欠佳和年老耆，使他們每年額外得到3千元補助金。

兩項措施合共惠及約24萬5千人。

隨着人口老化，政府近年投放在安老服務的資源不斷增加，新年度的撥款較去年增加11.8%（即4.6億元），達到約44億元，新增的資源從質到量都有所提高。

在量方面，以資助安老宿位為例，預算案增撥1億3千1百萬，提供1,270個資助安老宿位。連同由今年至2013-14年度內將會投入服務的逾一千個新增資助安老宿位，在未來四年，將會有約2,300個宿位陸續投入服務。資助住宿照顧服務的經常開支佔安老服務的總開支約62%。

在質方面，為提升私營院舍質素，我們會調高「改善買位計劃」下甲一級宿位的買位價格，為長者提供物理治療和康復訓練。此外，我們會加強對患有痴呆症和已達療養程度的體弱長者的支援，增加向資助院舍發放的補助金，並把資助範圍擴闊至長者日間護理中心。兩項措施惠及近萬名長者。

推動「居家安老」

「居家安老」是很多長者的願望，也是政府的安老政策。政府因此增撥2億2千4百萬，增加1,700個社區照顧名額和全面推行「離院長者綜合支援計劃」。由3月開始，我們還會在九龍區推出為正輪候資助護理院宿位的長者而設的「體弱長者家居照顧服務」先導計劃。這些多管齊下的照顧配套，希望幫助長者繼續留在熟悉的家中安老。

殘疾人士是我們另一主要關心對象。新年度福利範疇下用於康復服務的經常性開支增加近百分之

十，達到約37億元。推行各項新服務的開支逾1億4千萬。

我們正積極增加康復服務名額。連同早前已預留的經常性撥款，在今明兩個年度內，預計總共可提供1,046個宿位、926個學前服務名額及986個日間訓練及職業康復服務名額。透過獎券基金撥款，「私營殘疾人士院舍買位先導計劃」第一階段亦會先購買150個至233個宿位。

精神健康社會康復服務也會加強，包括增加各區「精神健康綜合社區中心」的人手；提供以地區為本的一站式服務，配合醫管局推出的「個案管理計劃」為居於社區的嚴重精神病患者提供支援，並加強對精神病人復者、患有自閉症的兒童及其家人的醫務社會服務。

改善復康服務

在硬件方面，我們今年會增撥資源提升復康巴士服務，更會在未來幾年投放共13億元，在政府及房屋委員會場地提升無障礙設施，大部分改善工程將於明年年中前完成。加強社會對殘疾人士權利認識亦很重要，我們也會增加公眾教育資源。

回顧近年的發展，可以看到政府對社會福利的撥款一直大幅增加。十年前，政府在社福範疇的整體經常開支僅為286億元；今日，有關開支已增至422億元，增幅達到47.6%。

我們會繼續以前瞻、進取的策略，推行各項針對性措施，亦會致力促進民、商、官協作，共同構建關愛、共融、和諧的社會。

中國向小康社會衝刺

秦曉鷹

不久前，一家國外媒體載文說，到2020年，中國的經濟總量將與美國持平或略有超出。看到這一評論，我不禁吃了一驚。原因倒不是由於這種中國人並不歡迎，也「享用」不起的追捧、吹噓和臆測。以往許多事實證明：這種誇大其詞的「稱讚」之後，常常會緊跟着新一輪的「中國威脅論」的喧囂、猜疑和吵鬧。

讓我真正感到吃驚的是，2020這個看似很普通的阿拉伯數字竟是對我們每個中國人的一種提醒！它不但讓我們記起了一個十分重要的社會發展目標，而且也在默默地昭示：這個被視為宏偉的戰略目標距離我們已經是近在咫尺了。這個目標就是要把中國建成一個有更高水平的小康社會。

離目標僅剩十年光景

我們稍加回顧，就能看到清晰的軌迹。早在上世紀中期即將完成「一五」計劃時，毛澤東就這樣預言，再過四五十年，就是2001年，進入到21世紀的時候，中國的面目更加大變。中國將變成一個強大的社會主義工業國……中國應當對於人類有較大的貢獻。

到了2008年，胡錦濤主席宣布，到中國執政黨——中國共產黨成立100年時，要建成一個惠及十幾億人口的小康社會。他稱這是一「偉大目標」。我們可以很容易地算出來，所稱中共成立100年時就是2021年。這與前面提到的那家外國媒體所說的中國經濟總量「趕上」美國的年份幾乎就是同一個時間節點！很明顯，時至今日，中國距離建成「更高水平的小康社會」的目標，僅僅剩下短短的十年光景了！如果以中國發展規劃的時間跨度作為計算單位，那就意味著，中國政府為實現這一目標的全部努力，就只剩下兩個五年規劃的施政空間了。算完這筆時間帳，就會明白，中國「兩會」熱議並要通過的「十二五」規劃具有怎樣的意義。同時也就更加清楚，把實現「十二五」規劃比喻為實現高小康社會的最後衝刺，或者像一場接力賽的最後一棒，絕不是言過其實，確實是時間緊迫、時不我待！

那麼，什麼是小康社會呢？小康社會說到底就是生活的殷實、人與社會及自然的和諧。而更高水平的小康社會，就是更高水平的殷實與和諧。人們希望在「十二五」期間，中國能夠最大限度地消除影響向社會進步的種種障礙，能夠解決中國在轉型期中出現的種種矛盾。而在這些矛盾中，筆者覺得首當其衝，當然也是我最希望、最期盼實現的兩個願景：一個是調整經濟結構，縮小收入差距；另一個就是保護自然環境，改善社會環境。這當然就包括了良好的人文環境和健康的消費環境。這兩個願景，第一個關係到中國老百姓生活過得殷實富足，第二個關係到社會的和諧穩定，讓中國人活得心情舒暢。只有人活得舒暢，才能證明一個社會給予了公眾足夠的尊重與尊嚴。這兩個方面，不但是「十二五」規劃的給力點，也是中國各級政府可以有大有為的施政空間，可以使執政黨發揮執政能力，使其創造力大放異彩的廣闊天地！

百姓對「十二五」寄厚望

當然要真正實現「十二五」規劃的政策預期和戰略目標，還是要繼續推進經濟體制與政治體制的改革。因為只有堅持改革，才可能為加快轉變經濟發展方式提供強大動力。說到底，只有民富才有真正的國強，只有社會公眾生活得更有尊嚴，中國才有更高層次的物質文明與精神文明。這個道理其實就是中國政府制定「十二五」規劃的內在的思想基礎，也是中國老百姓對這一規劃所以會寄予厚望的根本原因。

中國向更高水平的小康社會的邁進，不僅造福中國，而且利在世界。在經濟全球化的大背景下，中國不斷擴大和興旺的內需市場其實也同樣是不斷擴大的外需市場和不閉關的國際市場，這對世界經濟最終走出金融危機的陰影，是絕佳的機遇和強大的助力。中國在抑制通脹、擴大就業、打擊腐敗以及遏止社會財富分配不公方面，打出的發展與治理並舉的政策組合拳，不僅穩定了中國，而且也是在客觀上穩定着國際環境和世界經貿往來。可見中國希望與世界各國發展平穩的經貿關係，不僅真誠，而且務實、互利。

春天是充滿活力的季節，2011年的春天，中國開始了向着實現小康社會的最後衝刺，它應該同樣充滿着春天的活力與激情，也會帶來春天的欣喜！

作者為資深評論員

撤僑圓滿彰顯執政為民

中外連線

3月5日晚，搭載最後一批從利比亞撤出的中國公民的包機抵達上海。至此，38560名中國公民已經全部撤離利比亞，抵達祖國，利比亞大撤僑取得圓滿成功。

在利比亞動亂發生後，中國政府立即意識到事態的嚴重性。2月21日深夜，胡錦濤主席、溫家寶總理相繼作出重要指示，要求有關方面立即採取切實行動，全力以赴保護在利中國公民生命財產安全。國務院成立了由張德江副總理任總指揮的應急指揮部，有關部門立即動員起來。民航部門派出了國航、東航、南航、海航的數十架包機往返於北非和國內，租用了蘇丹航空公司的包機；海運部門投入了14艘輪船，還租用了希臘、土耳其、馬耳他的郵輪。一場空中、陸上和海上的大撤僑緊張、有序、高效地展開了。

人民利益高於一切

這次撤僑任務重、規模大、時間緊迫、情況複雜。這是共和國歷史上從來沒有過的大撤僑。它彰顯了中國政府執政為民、以人為本的理念，充分說明中國政府把人民的利益看得高於一切，中國是一個負責任的國家。一個國家和政府的負責任，當然首先表現在對自己的人民負責。這次撤僑表明，中國政府對中國人民，包括在海外工作的中國公民是高度負責的，確保中國公民的生命安全是這次撤僑的最高原則，這個原則在撤僑中貫徹得很好。

這次撤僑組織得當，各個部門大力協同配合，表現了很高的效率，贏得了國際社會的讚賞。這表明，以人為本的理念已經落實到我們各個部門的實際工作當中，成為我們工作的一個指導原則。撤僑也充分表明了中國作為社會主義國家可以集中力量辦大事的優越性。

這次撤僑工作的勝利是參與撤僑工作的外交部和和其他部門的工作人員奮不顧身、鬥智鬥勇、克服艱難險阻的結果。他們要把被撤的人員帶到利比亞的鄰國，要開闢撤離的通道，那是充滿危險和困難的工作，他們要對付混亂的局勢、要與爭鬥的兩派斡旋，還要躲避劫匪，甚至軍隊的搶劫。事實證明，我們的這些外交官和參與撤僑的工作人員是信得過、靠得住的。

中國人民解放軍也對撤僑作出了貢獻。空軍派出了四架運輸機從新疆起飛參加撤僑，在亞丁灣執行護航任務的「徐州號」導彈護衛艦奉命派去地中海與撤僑的船隻會合，為他們護航。

保護海外僑民安全

這次撤僑的成功同樣得益於我們執行獨立自主的外交政策、與所有國家發展友好關係的政策。此次撤僑有東西南北四條路線：西路通過突尼斯，北路通過地中海的馬耳他、希臘、土耳其，東路通過埃及、約旦，南線通過蘇丹。帶領僑民到這些國家自然有許多外交上的手續，如入境、滯留等問題，有的僑工人員還在混亂和遭劫中丟失了證件，還有飛機的降落、船舶的停靠、旅館的安排等等許多實際問題，沒有相關國家為中國公民大開綠燈並提供相應的幫助，我們的撤僑工作會增加許多困難。同時，中國在撤僑行動中也發揮人道主義精神，對於在中資企業中工作的外籍員工一樣負責到底。中國還幫助12個國家撤離了2100多名僑民。

被撤離的僑民在此次撤僑中的表現也可圈可點。他們在利比亞的亂局中經歷了生死的考驗，有的被歹徒洗劫一空，有的受了傷。但在這次撤離中，他們心繫祖國，鎮靜自若，生死相守，不離不棄，聽從指揮，服從安排，表現了中華兒女的高尚品質和良好的素質。許多員工在撤離時還注意保護公司財產，最大限度地減少國有資產的損失。他們也表示，一旦利比亞局勢恢復正常，他們將返回那裡，完成他們在留下的工作。

在過去三十多年中，中國引進來的多，走出去的少。現在隨着中國進一步融入國際社會，隨着中國國力的增長，中國企業將更多地走出去，這是一個大勢。走出去就會碰到許多新問題。在這一方面，從這次利比亞的大撤僑中應該有許多可以總結的。

作者為清華大學資深研究員



3月6日，農曆二月初二，首屆重慶「永川龍」民俗文化節在永川區興龍湖廣場舉行。民間有「二月二，龍抬頭」的說法，當地歷來要舉行多種歡慶活動祈福。

香港要把握「十二五」商機

曾淵滄

指點香江



3月5日，全國人大會議開幕。今年是中國每五年進行一次經濟規劃的新周期，因此，今年的人大開幕時，國務院總理的政府工作報告就與「十二五」規劃報告一起出爐。

今年的政府工作報告與「十二五」規劃一個重點是，設法糾正過去三十年改革開放所帶來的一些副作用，按照溫家寶總理的說法是四個「不」字：「不穩定、不協調、不平衡、不可持續」。不穩定是指貧富懸殊、物價上漲，部分城市樓價過快上升。不協調是城鄉發展不協調，改革開放三十年，農村依然處於落後水平。不平衡是貿易不平衡，貿易出超過大，導致貿易摩擦日增。不可持續性是能源消耗過大，環保不足。

中國改革開放三十年，經濟增長快速，可以說是蒸蒸日上，今年是第一次全面回顧、評估過去三十年的得失，並設法糾正上述的副作用，勇敢面對問題。

內地正協調發展

中國改革開放三十年，主要是利用外資，搞勞工密集出口工業，賺取外匯。經過三十年的努力，出口工業已成世界工廠。但是，勞工密集意味着工資水平低，人工資不易開發，貧富距離自然大，大部分人工資低，消費市場也不易開發。因此「十二五」規劃的其中一個重點就是加薪，全國性加薪，加企業最低工資，加軍人、公務員工資。同時，推動內需市場，推動服務業、文化消費、旅遊消費、養老消費，以增加就業機會。就業機會增加就有助推動工資上升，再加上利用龐大的外匯儲備以增加入口，這有助壓抑物價上漲。

有關部分城市樓價上漲速度過快的問題，過去兩年，用的是採取壓抑需求、限制購買、減貸款額的方法，但是，樓房的供應始終不足。今年，政府決定大建保障性住房1000萬套，並以此為地方官員的考核指標，誰不達標誰丟官。

處理城鄉發展不協調的問題，政府的處方是：家電繼續補貼下鄉，建築材料、農業機器也獲補貼，賣給

農民讓他們翻新房屋及改善耕種效益，並鼓勵銀行貸款給農機，推動農村發展現代化。

處理貿易不平衡的最簡單方法是增加入口。不久前我曾提到，在G20財長會議時，中國財長主動提出以貿易順差作為衡量全球經濟失衡的指標。看來，中國政府早已做好準備，會大大的增加入口。

最後是可持續發展。節能環保是不可或缺的，這已不是新鮮話題，但是今年更加強調。中國做為世界工廠，節能環保若做得不夠，將為中國的將來帶來災難，也為全世界帶來災難。

大學應增內地專業課

面對內地如此全面的改弦易轍，港商該如何應對？特區政府該如何配合，為香港創造商機與發展的空間？

首先，中央政府已經很清楚地說廉價勞工的時代已經過去了。實際上，在深圳、東莞投資開廠的廠商早已知道，市場的真正工資水平早已超越所謂最低工資，工資上漲已是不可避免的事。目前，仍有不少香港廠商要求政府在這方面給予協助，特別是中小型廠商。但是，我相信特區政府也是無能為力。廠商若無法提高生產力，就只好另謀出路，到海外尋找有廉價勞工的地區繼續生產。

2010年1月1日，中國與東盟的自由貿易協議開始生效，從那個時候開始，新加坡廠商就大量地向中國出口新加坡製造的產品。新加坡的勞工成本、土地成本，絕對不會比深圳、東莞低，在較高成本的條件之下，新加坡有能力進軍內地市場，為什麼港商沒有這種能力？與內地的民企比較，港商甚至不是內地民企的對手。港商是最早在內地開廠的商人，但是改革開放三十年，港商滿足於過去的利潤增長，沒有更大更高的願望。第一代廠商年紀漸漸大，他們的下一代甚至已經覺得搞工廠是個沒有前途的事業，連繼承的勇氣也沒有了。

當然，社會一直在變化，溫總理也說，今後中國會努力發展服務性行業，文化產業、旅遊產業、養老產業、軟件和通訊等產業都將是重點扶持的產業。

自從香港製造業北移之後，香港本土經濟就走向全面發展服務業的道路。今日，香港有在內地開廠的專才，也有在香港大展身手的服務業專才。過去三十年，香港製造業專才北上開天闢地，今後三十年，香港服務業也應該北上。中國正與世界接軌，因此，內地的法律專業、會計專業、金融專業人才非常缺乏，香港的專業人

才的確需要學好普通話，北上打天下。大學的法律、會計專業訓練中，也應增加有關內地法律、會計的知識。內地十三億人口的市場是個巨大的市場。在今年的政府工作報告中，溫總理特別提到文化產業、旅遊產業、養老產業，這是香港人熟悉的產業，也是香港應該努力進軍內地的事業。前一陣子，香港旅遊業鬧出不少風波，我認為特區政府已經不能不正視問題，不能任由業界自生自滅，而應該主動承擔起全盤監管責任。

今年，中央政府計劃在全國興建1000萬套保障性住房，1000萬套保障性住房是個巨大的商機，在CEPA的優惠之下，港商有條件參與這個龐大計劃，不論是興建、經營、管理……都是商機。

今後中央政府將努力開發農村經濟，以縮小城鄉之間的差距，這也是一個商機。港商不應只在中國數個大城市裡找商機，農村的商機無限。

港商帶頭「走出去」

為了減少貿易摩擦，今後內地會極大地增加入口。對港商而言，這也是一個機會，是時候放眼天下，到西方先進國家收購高技術水平的工業，收購知名品牌，然後進軍內地市場。實際上，中央政府也鼓勵內地國企、民企「走出去」，但是國企、民企老闆的國際視野怎麼比得上港商？因此，由港商帶頭「走出去」，效果遠比內地國企、民企強。港商在香港接受西方式的教育，收購、接管西方國家的企業，運作上的難題比較少。這是港商的強項、優點，該好好地發揮。

香港特區政府可以做什么呢，以支持港商迎接「十二五」規劃及其未來發展呢？

我認為，首先是推動香港的大學生到內地掌握實地工作的經驗，不是走馬看花的參觀，而是安排香港的大學生在內地工作至少10天以上，作為交流。到內地交流需要一些經費，最好由特區政府全資支持。讓大學生到內地實習是重要的，今日不少香港的大學生對內地有深遠的誤解，甚至有恐懼感，這不利於今後開發內地市場。其次，我認為內地具有國際專業知識的法律、會計、金融專業知識人才非常缺乏。因此，香港所有的大學都應該增加法律、會計、金融科目的招生，多多培養這方面的人才，以應付未來的需要。

「十二五」規劃及內地未來的發展，都將是香港的商機。商機在眼前，只差你是不是能把握。

作者為城市大學副教授，博士