

兩會聚焦 2011

# 「十二五」規劃與香港發展

## ——彭清華在全國人大香港代表團討論時的發言

【本報兩會報道組北京七日電】中聯辦主任彭清華七日出席十一屆全國人大四次會議香港代表團討論時，發表了題為《「十二五」規劃與香港發展》的講話，全文如下：

我完全贊同溫總理的《政府工作報告》。《報告》全面總結「十一」建設成就，展望「十二」宏偉前景，堅持以人為本，注重科學發展，強調全面改善人民生活，着力解決我國經濟轉型和社會發展中的突出問題，是一個求真務實、開拓進取、催人奮進的報告，對於做好今年各項工作，為「十二」開好局、起好步，具有重要的指導意義。

《國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要（草案）》全面貫徹中共十七屆五中全會精神，準確把握國內外形勢新變化新特點，以科學發展為主題，以加快轉變經濟發展方式為主線，提出今後五年國家經濟社會發展的主要目標和一系列新思路新舉措，注重發展成果惠及全體人民，充分體現了我國經濟社會發展新階段的時代要求。未雨綢繆，方能運籌帷幄。《綱要》是國家發展的宏偉藍圖，是全體人民共同的行動綱領，是政府履行職責的重要依據，必將對「十二」時期以至更長時期我國經濟社會發展產生深遠影響。

### 具有里程碑意義 體現三方面

《綱要》關於港澳的闡述，具有里程碑的意義，突出體現在三個方面。一是站在建設中華民族共同家園的戰略高度，將涉及港澳的內容獨立成篇，體現了國家戰略規劃的完整性，對於增強中華民族凝聚力，具有重大的現實意義和深遠的歷史意義。二是第一次將涉及港澳的內容在國家五年規劃中單獨列為一章，篇幅大幅增加，內容更加系統、具體和有針對性，充分表明中央對港澳的關心和對港澳參與國家發展的期望。三是進一步明確了香港在國家整體發展中的地位和作用，其中關於支持香港發展成為離岸人民幣業務中心和國際資產管理中心，支持香港發展高價值貨物存貨管理及區域分銷中心，增強香港國際金融中心的全球影響力，支持香港發展六大優勢產業，提高內地與香港合作的機制化水準等內容，為香港的發展提供了戰略指引，將會有力地促進兩地的交流合作和香港的繁榮發展，為「一國兩制」的貫徹落實奠定更加堅實的基礎。

習近平副主席昨天參加香港代表團審議時，深刻解讀了《綱要》給香港帶來的寶貴機遇和發展空間，希望特區政府和社會各界抓住機遇，乘勢而上，開拓進取，奮發有為，與祖國內地一道，開創共同發展、互利共贏的新局面，這充分體現了中央對香港的高度重視和殷切期望。「兩會」之後，有必要在香港大力宣傳「十二」規劃，讓香港同胞充分了解未來五年國家經濟社會發



▲中聯辦主任彭清華（右）出席十一屆全國人大四次會議香港代表團討論時，發表了題為《「十二五」規劃與香港發展》的講話。旁為港區人大代表團團長袁武 本報攝

展的宏偉藍圖，了解香港在國家發展中的地位和作用，使香港同胞在中華民族偉大復興的歷史進程中，與內地人民攜手奮進，共用偉大祖國的尊嚴與榮耀。

### 對港表述更明確 從兩方面看

與以往的五年規劃相比，「十二」規劃對香港的表述更全面、更系統、更充實、更明確。為什麼有這個變化？我認為可以從兩個方面來看。

首先，「十二」規劃有關香港的闡述，體現了新中國成立以來，中央一以貫之的一個重大戰略思想，就是努力保持香港的繁榮穩定，並利用香港的特殊地位和優勢，為國家建設和發展服務。

早在全國解放前，中共中央就開始考慮對香港實行特殊政策，發揮香港的特殊作用。解放大軍南下時，勳馬深圳河畔，停止向只有一河之隔的香港進軍。隨後，中央又提出對香港「長期打算，充分利用」的方針，即在相當長的時期內不收回香港，並利用香港的特殊條件和價值，為國家的經濟建設和外交戰略服務。為體現對香港同胞的關懷，國家長期以優惠價格大量向香港供應食品、淡水、日用品、燃料、工業原料和半成品等，即使在上世紀六十年代初經濟極端困難時期以及「文革」動盪中也曾中斷，為香港的繁榮發展提供了基本的保障。

改革開放後，中央提出「一國兩制」偉大構想，制定了基本法，確定香港繼續保持資本主義制度。二〇〇五年，中共十六屆四中全會提出，「保持香港、澳門長期繁榮穩定是黨在新形勢下治國理政面臨的嶄新課題。」二〇〇七年十七大進一步表述為「重大課題」。從「嶄新課題」到「重大課題」，都體現了香港在國家整體發展戰略中的重要地位和作用，體現了中央對保持香港繁榮穩定的高度重視。

從歷史脈絡中可以看出，中央始終是從國家長遠發展和整體戰略的高度，來考慮和處理香港問題的。《綱要》關於香港的闡述，是這一戰略思想在新的歷史條件下的繼承和發展。

其次，在「十二」規劃中明確香港在國家發展全局中的地位和作用，有著深刻的時代背景，是香港自身發展需要與兩地經濟融合的必然選擇。

從國家規劃的層面推動中央關於香港的戰略思想的實施，需要具備政治、社會和經濟上的條件。一九九七年香港回歸祖國，政治條件具備了，但社會和經濟條件還有待成熟。所以，國家制定「十五」、「十一」規劃時，對香港的表述較為簡單。這次制定「十二」規劃，社會和經濟環境發生了很大變化，在國家規劃中對香港的地位和作用加以充分表述的主客觀條件基本具備了。

從社會條件看。回歸初期，香港社會對內地還有許多疑慮，有人認為國家規劃與香港沒多大關係，甚至害怕納入國家規劃會影響「一國兩制」、「港人治港」、高度自治，影響香港的自由市場經濟。經過近十四年「一國兩制」實踐，港人的認識發生了重大變化。特別是經歷了兩次金融危機和SARS等風風雨雨，廣大香港同胞日益認識到香港與祖國唇齒相依的關係，認識到自己是國家建設的參與者、受益者，而不是旁觀者，加強與內地的經濟合作成為香港社會主流民意。在國家編制「十二」規劃過程中，特區政府和社會各界表現了前所未有的關注和熱情。去年一月，立法會通過「積極參與國家「十二」規劃」的議案，五月又通過「積極執行《粵港合作框架協定》」的議案。這說明香港社會對國家的認同感和加強與內地合作的意願日益增強。「十二」規劃關於香港的篇章，體現了中央政府對香港社會民意的尊重和採納。

從經濟條件看。回歸以來，兩地的區域合作加速發展，經濟融合大勢所趨。尤其是實行「自由行」並不斷擴大，CEPA及其七個補充協定、《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》和《粵港合作框架協定》的陸續簽署和實施，兩地大型跨境基建項目加快推進，以及香港人民幣業務不斷拓展，香港與內地的經濟關聯度大幅提高，香港不可能脫離於國家發展大局之外孤立地謀求自身的發展。《綱要》順應了這一時代需要，反映了兩地經濟融合的必然要求。

### 港應制發展戰略 談幾點看法

「十二」規劃從國家整體戰略的高度，提出了一系列支持香港發展的重要舉措。同時又堅持「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針，嚴格按照基本法辦事，支持香港經濟發展又不取代特區政府的職能。香港經濟的發展戰略、發展方向和發展重點，要由香港自己來決定。特區政府可以利用國家編制和實施「十二」規劃的契機，進一步思考和制定香港未來發展戰略並付諸實施，使香港在參與和推動國家發展中實現自身的更大發展。在這方面，我結合審議《綱要》，談幾點看法。

一是利用香港國際金融、貿易、航運中心的地位，在國家對外開放中發揮平台作用。《綱要》明確提出，要「繼續支持香港發展金融、航運、物流、旅遊、專業服務、資訊以及其他高增值服務業，支持香港發展成為離岸人民幣業務中心和國際資產管理中心，支持香港發展高價值貨物存貨管理及區域分銷中心，鞏固和提升香港國際金融、貿易、航運中心的地位，增強金融中心的全球影響力」。這將有利於鞏固提升香港的競爭優勢，使香港能夠繼續擔當國家擴大對外開放的橋樑，在國家實施「引進來」、「走出去」戰略以及優化外貿結構、參與全球經濟治理和區域合作中發揮重要作用。特別是利用建設人民幣離岸中心的契機，為內地金融市場的逐步開放和人民幣國際化進程提供過渡，為國家整體金融實力提升做出貢獻。在這一過程中，香港金融中心的地位將進一步鞏固和提升，全球影響力將進一步增強。

二是利用香港現代服務業的領先優勢，在國家加快經濟發展方式轉變中發揮推動作用。「十二」期間，國家將把推動服務業大發展作為調整經濟結構的戰略重點，特別是要推動特大城市形成以服務經濟為主的產業結構。《綱要》明確提出要「支援香港環保、醫療服務、教育服務、檢測和認證、創新科技、文化創意等優勢產業發展，拓展合作領域和服務範圍」。國家產業結構的調整和對香港培育新興產業的支持，給香港服務業的進一步發展提供了新的動力。香港服務業產值佔經濟總量的九成以上，從事服務業的機構和人才眾多，可以運用這一優勢，不斷擴大服務業的輻射範圍，與內地對接，在促進國家產業升級和結構優化中尋求新的發展空間。

三是利用香港的區位優勢，在粵港澳區域經濟合作中發揮引領作用。粵港澳區域合作是國家區域發展戰略的重要內容。《綱要》明確提出「深化粵港澳合作，落實粵港、粵澳合作框架協定，促進區域經濟共同發展，打造更具綜合競爭力的世界級城市群」。特別提出「支持建設以香港金融體系為龍頭、珠三角城市金融資源和服務為支撐的金融合作區域，打造世界先進製造業和現代服務業基地，構建現代流通經濟圈」、「共建粵港澳優質生活圈」。包括港澳在內的珠三角地區去年GDP總值達到八千億美元左右，超過倫敦，僅次於紐約、東京成為世界第三大都市圈。目前，粵港澳合作已經有了一系列制度化安排。「十二」規劃把這些制度安排在國家發展戰略的層面上確立下來，將會有力地推動粵港澳合作的深化，提升區域整體競爭力。在這一過程中，香港應當憑藉既有優勢，擔當引領角色。

另外，在國家全面建設小康社會的關鍵時期，香港還可以運用在社會管理方面的一些成功經驗，為內地提供借鑒。《綱要》強調要加強和創新社會管理。香港作為一個現代化、國際化的大都市，社會管理機制比較健全，社會保障和社會服務較為完善。改革開放三十多年來，香港在國家招商引資等方面和建立健全社會主義市場經濟體制進程中發揮了重要作用。隨著「十二」規劃的實施，國家進入新的發展階段，香港在社會管理方面的一些成功經驗和做法可以更多地為內地所借鑒，在國家加強社會建設中發揮積極作用。

「十二」開局在即，作為人大代表，審議好《綱要》是我們的神聖使命。我們要按照習副主席參加香港代表團審議時提出的要求，充分認識國家規劃與香港發展的關係，深入思考和準確把握「十二」規劃給香港帶來的新機遇，積極建言獻策。相信香港一定能夠借國家「十二」東風，將中央的支持轉化為發展的動力，創造新的輝煌。

（註：文中小題為本報所加）



▲一眾記者在港區人大代表團的討論現場採訪

新華社

## 港澳女代表的額外禮物

大公報向我約稿的時候（澄清一下，是沒有稿費的），要我寫一些別人看不到，記者找不到的資料。要別人看不到容易，但要記者找不到就很難。我真佩服香港的記者，無處不在，無孔不入。例如昨下午特首的會就有資深記者逃過重重的檢查關卡，混進了代表和委員之中，不過最終還是被政府職員認出了。

我總在挖空心思有什麼事情是代表和委員「獨家」知道的東西。今天一進門看到一個禮品放在桌面上。有了，就請講禮物的事吧。記者應該還沒有這個能耐到我們代表的房間看到代表所收到的禮物吧！

今天收的是一條有牌子（不是那些貴的牌子）的圍巾。拆開一看，是中聯辦送來的，馬上知道是什麼回事。每年兩會都在三月初即三八婦女節期間舉行，所以我們港澳的女性代表都有額外的收穫，中聯辦會自動送上女性用的禮物一份，還有全國婦聯在八號那

天邀請慶祝。我們每年收到的紀念禮品大概有：大會提供的文件夾、筆和一些小文具；北京飯店給每位代表的睡袍上繡上名字；同仁堂的蜜糖（不知道是大會提供還是同仁堂送的）；王敏剛送的煮熟的栗子一包（通常每天吃三至五顆，到後來都太硬了，吃不下了）；以及前述的婦女節禮物等。今年少了王老吉送的飲料和喉嚨糖，多了珠峰冰川的礦泉水和我家鄉鄭州市送來的枇杷水果和安溪鐵觀音茶。有時候參加一些邀請的宴會也會有一點當地的土特產像河南的菓子等，昨晚楊孫西的大紅袍茶就大受歡迎。

昨天講到兩會期間的宴請活動，忘了提一個現象。今年我本人就少了幾個往年都有的宴會邀請，有可能跟國家提倡節約，減少不必要的應酬有關。我個人認為溫總理提出這個要求很有必要也很及時。不過趁兩會期間把老朋友請來共聚是好事，只是不要講排場，簡約一點，例如茶式少點，用料普通一點，不必用豪華的場地就很好了。

（三月七日·北京）

## 冀放寬港人北上辦網企

黃安蓉 委員隨筆

今天下午是香港界別的聯組會議，也就是兩個小組合起來開會，這是有關方面特別安排的，邀請了港澳辦副主任周波、商務部副部長蔣耀平、公安部出入境管理局局長鄭百崗等有關部門負責人來介紹情況和聽取香港委員的意見。

會議一直開了兩個半小時，許多委員提了許多意見，我也提了兩個建議。一是向商務部提的，希望內地放寬港人到內地開辦互聯網企業的限制。我提到自從CEPA以來，已經有了八個版本了，一個比一個開放，這是很令人鼓舞的。而香港目前的年輕一代，從小就開始接觸互聯網等資訊科技，具有無窮的創意，網上創業成本低，最適宜青年人創業；但香港

畢竟市場窄小、空間有限，而內地網民就有四億多，如果內地有關方面能夠放寬港人到內地進行互聯網創業的限制，這樣就可以達成雙贏。

二是向公安部出入境管理局提的。我經常到內地，在多個口岸出入，感到不同口岸的自助過關系統是不同的，在北京、深圳都很方便，但珠海就比較麻煩，不僅要事先申請，每天還有辦理名額的限制，很不方便。以現在的科技這麼發達，為什麼不可以將所有口岸聯網，做到只需在一個地方申請就一卡通行無阻呢？另外，對「一地兩檢」問題，我也提出希望加快進行和推廣到有條件的口岸。

這些建議都得到了他們的積極回應，很高興作為政協委員的意見得到重視，也期待政府有關部門能真正落實和盡快解決問題。

（三月七日·北京）

