

兩會2011

# 縱論十二五

2011 2012 2013 2014 2015

## 中華人民共和國第十一屆全國人民代表大會第四次會議

十一屆全國人大四次會議期間，黑龍江代表團的全國人大代表認真研讀溫總理的政府工作報告，對國家「十二五」規劃充滿信心。代表們站在新起點議振興、謀發展，群情激昂，群策群力。黑龍江澎湃起春潮般的力量，豪情跨躍新征程。

圖文：焦紅瑞、傅彥華、張春寧、金麗、張輝、高賀強

# 「十二五」給力黑龍江 再譜新輝煌

**全國人大代表韓學鍵：**  
大慶綠色新經濟主導可持續發展

**全國人大代表張晶川：**  
設專項資金在俄建園區

**全國人大代表王兆力：**  
雞西打造石墨新材料基地

「兩會」期間，全國人大代表、黑龍江省省委常委、大慶市市委書記韓學鍵指出，「作為國家資源型城市可持續發展試點的大慶市『十二五』，大慶將全力打造石油開採、石油化工、現代裝備、汽車製造、商貿流通5個超千億產業集群；着力培育農產品加工、新材料、新能源、休閒旅遊、服務外包、文化創意等10個超百億元的新興產業和15家營業收入超百億的骨幹企業。2011年，新建續建千萬元以上項目556個，到2015年，大慶地區社會生產總值將再翻一番，油與非油經濟比例將由目前的52：48調整至40：60。」



韓學鍵

為此今年大慶市將重點抓好以下工作：現代裝備製造業高點起步、新材料加快研發應用步伐、新能源優化現有能源結構、生物產業多點開花、濕地溫泉旅遊獨具魅力、文化產業創出大慶品牌、現代服務產業提升新境界、綠色農業獲得新突破、生態效益初見成效。

如今的大慶，天藍、水清、樹綠、氣爽，成為全國集文明城、衛生城、國家環保模範城「三城」於一身的7個地級城市之一，公共文明指數列全國地級城市第19位，綠色新經濟正成為大慶可持續發展的主導力量。

「總理政府工作報告對提升沿邊開放提出了新要求。面對中俄地方合作的新形勢、新特點，切實感到，單獨設立對俄經貿專項發展資金，強化對俄合作，是十分必要的，並且十分緊迫。」全國人大代表、牡丹江市委書記張晶川表示：「對俄經貿專項發展資金，要重點支持能源、資源的境外開發、進口和境外園區建設，特別要支持境外園區建設。這主要是考慮這種合作方式符合中俄兩國的政策和利益，代表了中俄地方合作的方向和趨勢。」



張晶川

張晶川指出，國家現有的外貿發展資金，用於對俄經貿的僅佔2%左右，去年投入到黑龍江的大約8000萬元。而在俄遠東地區，不僅日本、韓國加大了對俄遠東資源開發投入，西方國家也把觸角伸向遠東，美國正在庫頁島進行石油開發。隨着日、韓和西方國家對俄合作的強化，我們在俄遠東的地緣優勢和競爭力有弱化的現象。

目前，牡丹江企業在俄投資建設了6個境外園區，共入駐企業46戶，計劃投資88.8億元，目前實際完成投資23.6億元，資金投入不足制約了園區發展。張晶川建議，應該單獨設立專項資金鼓勵中國企業到俄羅斯建設境外園區，實現中俄雙方共贏。

全國人大代表、雞西市委書記王兆力說，溫家寶總理在《報告》中把加快推進經濟結構戰略性調整作為今年十個方面重點工作之一，提出「加快構建現代產業體系，推動產業轉型升級」，為繼續推進資源型城市轉型指明了方向。



王兆力

雞西市作為以煤炭為主的資源型城市，按照省委、省政府推進「八大經濟區」建設、實施「十大工程」的戰略部署，確定了「十二五」時期全力打造煤電化、石墨新材料、煤機製造、綠色食品（北藥）生產加工、生態旅遊養生度假、對俄進出口加工「六大產業基地」的發展方向和目標，特別是把發展石墨產業作為調整產業結構、培育壯大優勢產業的重中之重，傾力打造石墨新材料基地。

一是大力發展石墨精深加工業，努力把雞西建成全國最大、最有知名度、最具影響力的石墨新材料基地。二是加快建設石墨產業園區，對有合作意向的大企業、大集團跟蹤服務，爭取項目早日落地。三是推進優勢礦產品開發。對初具規模的碳化硅、硅線石、鉬等項目加大支持力度，謀劃推進銅、金、銀、鎂、鉀長石、玄武岩等礦產品開發，大力發展新型陶瓷材料、新型牆體材料、硅基新材料，培育壯大一批優勢企業，促進新材料產業多元化、規模化發展。

**全國人大代表許兆君：**  
伊春轉型加快發展步伐

**全國人大代表張憲軍：**  
七台河推動資源型城市轉型

**全國人大代表杜吉明：**  
鶴崗發展第一 民生至上

全國人大代表、伊春市委書記許兆君聽了總理的報告，感到很振奮。幾年來，伊春始終堅持「三個決不」，嚴管資源，停伐紅松，推進林權改革，加快經濟轉型，全力改善民生，初步走出了一條「在保護中加快發展，在發展中興市富民」的具有伊春特色的生態經濟社會可持續發展之路。



許兆君

許兆君說，我們感到欣喜的是，國家越來越重視經濟發展方式的轉變，正在努力擺脫發展對資源、環境的約束和依賴。《大小興安嶺林區生態保護與經濟轉型規劃》從今年起已開始實施，並確定在黑龍江大小興安嶺林區全面停止主伐。「十二五」時期，伊春將抓住大小興安嶺生態保護與經濟轉型規劃以及天保二期工程的實施這一重大機遇，緊緊圍繞省委建設「八大經濟區」、實施「十大工程」的戰略部署，把今後五年作為伊春生態建設成果的持續鞏固期、產業升級和經濟轉型的加速期、人民生活的明顯改善期，突出抓好轉型發展、改善民生。第一，舉全市之力，大搞招商引資，上大產業項目。第二，千方百計拓寬融資渠道，放大轉型發展的空間和能量。第三，突出抓好優勢接替替代產業，為轉型發展提供支撐。第四，高標準推進城市建設。第五，千方百計改善民生。

全國人大代表、七台河市委書記張憲軍表示，聽讀溫家寶總理的政府工作報告，頗有感概，把「全面振興東北地區等老工業基地，繼續推進資源型城市轉型」，作為加快推進經濟結構戰略性調整的重要內容，對資源型城市七台河而言，轉型更是科學發展的必然要求。



張憲軍

張憲軍特別強調，從七台河實際出發，重點是大力發展「三型」產業。發展煤炭精深加工型產業，利用國家循環經濟試點政策，制定鼓勵支持煤炭循環經濟發展意見；整合企業煤化工資源，瞄準現代化工和精細化工大項目，進一步延伸煤炭產業鏈條。重點推進針狀炭、環己酮、碳纖維、醋酸、甲醇合成烯烴等一批現代煤化工項目，開發高附加值產品。

發展非煤加工型產業，用好用活國家扶持資源型城市轉型試點政策和資金，制定扶持非煤產業加快發展的意見，圍繞非煤產業開展招商引資，提高專業園區承載能力，力爭新上一批投資超億元非煤大項目。

發展戰略性新興產業，作為轉型的重要突破口。加強與高等院校和科研院所合作，加快培育前沿科技項目和高層次創新創業人才，實施高層次人才引進計劃，設立高新技術產業園區。

今年總理的政府工作報告，「把民生作為一切工作的出發點和落腳點」。全國人大代表、鶴崗市委書記杜吉明聽後振奮，備受鼓舞對做大鶴崗的民生工作信心更足。



杜吉明

杜吉明代表說，鶴崗是一個欠發達資源型城市，近年來，一直把民生工作置於經濟社會發展的戰略位置，自2005年開始，累計籌資150多億元，完成了400多件直接利民惠民的大事實事。他說，抓住就業這個根本，全力加快經濟發展。鶴崗將重點推進156萬噸煤製化肥、400萬噸焦化、100萬噸矽石熟化、100萬噸玉米深加工、200萬噸大米、20萬千瓦風力發電，赴俄鉍礦開發等100個投資千萬元以上的產業項目建設，加快發展煤電化、綠色食品、特色旅遊、石墨、機械加工、林木加工、醫藥、節能環保、新能源、現代服務等十個產業。同時，實施「創業帶就業三年行動計劃」，落實好小額擔保貸款、免費就業創業培訓等政策，使城鎮登記失業率控制在4.3%以內，保持「零就業家庭」動態為零，行業最低工資標準達到全省中上水平。

同時，抓住棚戶區改造這個重點，強力推進保障性安居工程。抓住保障這個基礎，增強社會保障能力。還要大力抓住項目這個載體，全面發展社會事業。

**全國人大代表朱清文：**  
綏化五招助推千億斤糧產工程

**全國人大代表李海濤：**  
大興安嶺建國家生態安全保障區

**全國人大代表隋鳳富：**  
北大荒墾區維護糧食安全

今年總理在報告中着重指出，要把保障糧食安全作為首要目標，毫不放鬆地抓好農業生產。全國人大代表、綏化市委書記朱清文聽後心潮澎湃，信心滿滿。



朱清文

綏化市是黑龍江省的農業大市，全市耕地面積2600萬畝，黑土面積佔耕地的45.4%，良好的土壤條件適宜種植玉米、大豆、水稻、馬鈴薯等糧食作物，糧食總產連續十年獲得豐收，產量佔全省1/4以上。「十一五」期間，總計生產糧食1033.9億斤，為保證國家糧食安全做出了突出貢獻。

為進一步做大做強千億斤糧食產能工程，朱清文代表提出五條建議。一是扶持發展高產高效糧食作物面積，努力擴大水稻和玉米等高產高效糧食作物種植面積。二是加大水利設施建設投入。支持建設農業灌溉水源工程，充分利用水資源開發利用的潛力，增加新的灌溉面積。三是加快糧食新品種的研發和更新。對高產創建地區應用優良新品種的，由中央財政給予補貼。四是加強大型農機具的推廣應用。提高田間作業綜合機械化水平。五是抓好中低產田改造。集中推進中低產田改造，將中低產田建設成為高產穩產、旱澇保收、節水高效的標準化農田。

全國人大代表、大興安嶺地委書記李海濤說，總理的報告對應對氣候變化、推進節能減排作了重點安排，對推進科學發展、建設生態文明提出了明確要求，聆聽研讀《報告》很受振奮和鼓舞。



李海濤

李海濤代表說，大興安嶺是國家生態安全的重要保障區和寒溫帶生物基因庫，是維護國家糧食安全生命線，是重要的貯藏納碳基地，在維護國家生態安全、應對氣候變化中具有重要地位。大興安嶺生態功能區建設上升為國家戰略，「十二五」期間，大興安嶺將全面實施「生態保護與經濟轉型」規劃，繼續實施「生態固本、低碳轉型、綠色崛起、富民興區」發展戰略，着力建設生態安全保障區、低碳經濟示範區、養生旅遊度假區、對俄合作新興區、城鎮化先行區「五大功能區」，積極推進「十大工程」，努力走出一條在保護中發展、在發展中保護的低碳綠色轉型崛起之路。重點從五個方面抓好貫徹落實。

一是大力加強生態建設，將深入實施二期天保工程，全面停止主伐生產，最大限度恢復提升森林的生態功能，維護國家生態安全、糧食生產安全和應對氣候變化。二是全面建設國家級低碳經濟示範區。三是積極推進產業結構調整。四是加快推進林業體制機制改革。五是着力保障和改善民生。

「兩會」期間，全國人大代表、黑龍江省農墾總局黨委書記、局長隋鳳富，向到黑龍江代表團參加分組討論的中共中央政治局常委、中央政法委書記周永康匯報時「爆料」，今年北大荒力爭糧食增產30億斤，總產衝刺400億斤，場縣共建「三代」作業區4000萬畝，「三代」作業區糧食增產40億斤，為實施千億斤糧食產能工程再作新貢獻。



隋鳳富

隋鳳富代表深情回顧說，去年在代表團討論時，首長曾提議「為北大荒300億斤商品糧鼓掌」，極大地鼓舞和激勵了墾區幹部群眾。2010年，墾區糧食生產再創歷史新高，實現增產33億斤，總產363.6億斤，維護國家糧食安全的能力進一步增強。今年，墾區貫徹落實全國「兩會」精神，首先，建設現代化大農業，維護國家糧食安全，大體能夠新增產量38億斤，力爭實現糧食總產400億斤。第二，深入開展場縣共建，推進城鄉一體化進程，使「三代」作業區的糧食總產接近墾區糧食生產水平，也就是用全省近1/2的耕地，完成千億斤糧食產能80%的任務。第三，實施「走出去」戰略，主動參與國際競爭。總理在《報告》中提出「加快實施走出去戰略，完善相關支持政策」。北大荒將抓住這一機遇，鞏固擴大「走出去」成果，推進「走出去」工作由農業單項開發向多元項目開發延伸，由鄰近國家地區向歐美等新興國際市場邁進，由國內運營向國際化運營轉變。