

兩會2011

開局十二五

參加全國「兩會」的甘肅代表強烈呼籲高度重視解決區域收入分配問題，加快縮減東西部發展差距。籲國家結合全國功能區發展規劃，出台切實有效措施促進西部基礎設施、教育、科技等的加快發展。通過加大轉移支付、資源稅調節力度，建立地區附加補貼制度等政策，縮小東西部收入差距，加快對中西部地區的發展推動。尤其，西部地區基礎教育水平遠遠落後於全國平均水平，莫讓西部孩子，特別是農村孩子再輸在起跑線上。

文：楊韶紅、柴小娜、劉來寧 圖：張小民、楊韶紅



全國人大代表、蘭州大學校長周緒紅在會中回答記者關心的西部教育情況

甘肅代表

籲縮減東西部發展差距

公平收入分配 縮減東西部差距

陸浩代表：高度重視解決區域收入分配差距問題。

劉偉平代表：我們要緊緊抓住重要戰略機遇期，充分利用國家支持甘肅發展的各項政策措施，緊密結合甘肅實際，努力推動經濟結構調整、基礎設施和生態環境建設、社會主義新農村建設、保障和改善民生、區域發展、改革開放六個方面的新跨越。

張津樑代表：國家應確立統一的保證科學發展的調控機制，確保規劃實施的科學性。國家要結合全國功能區發展規劃，通過加大資源稅調節力度等措施，加快對中西部地區的協調發展。對中西部社會事業、社會保障事業、老少邊貧地區的發展給予傾斜扶持。通過加大分配比重、採

取保底封頂、加大個人所得稅調節力度等途徑，解決地區和行業之間收入分配不公問題。

張景輝代表：要更加重視調整收入分配關係問題，妥善解決東西部收入差距過大問題。對貧困落後地區和邊窮少數民族地區，要通過加大轉移支付實現收入分配關係的有序調整。

周冬明代表：國家盡快建立地區附加補貼制度，縮小東西部地區職工工資收入差距。

馮海榮代表：國家應免徵條件艱苦及西部地區的個人所得稅和普通職工、一線職工的個人所得稅。將個人所得稅起徵點提高到5000元。進一步規範物業管理，將政府指

導定價機制改為市場調節機制，對發展水平低、基礎條件差的地區或社區的物業管理實施財政補貼，對低收入困難人群建立幫扶和減免部分物業費制度。

左宗國代表：要重視解決收入分配不公問題，解決好地區、行業間收入差距過大問題。

張緒勝代表：要把加快甘肅非公有經濟發展作為一個基礎性工作來抓。要為非公有經濟發展營造良好的環境，鼓勵和引導民間資本進入基礎設施領域。要加強非公有經濟領域的社會管理，將非公有經濟領域的社會管理納入基層政權管理的範圍，在非公有企業建立基層黨組織、共青團組織以及工會和婦女組織。



甘肅省人大常委會副主任、省財政廳廳長周冬明代表

加強西部交通基建 扶貧開發

吳雲天代表：國家發改委加快干塘一武威南段鐵路增建第二線、銀川—西安鐵路、涉及少數民族地區的蘭州—合作鐵路立項進度，盡快批准立項建設。

畢紅珍代表：甘肅平涼至定西的高速公路是國家高速路網的重要組成部分，由於橫跨兩省區，目前部分路段仍未開工建設，造成該路段堵車嚴重。建議國家有關部門盡快協同建設，早日打通這條高速公路。

王麗玉代表：甘肅隴南是全國重點貧困地區，扶貧攻堅任務十分艱巨，應當得到國家更多的支持。建議：提高扶貧標準，應參照人均純收入來確定扶貧標準。要通過採取加大扶貧投入，加強基礎設施建設，扶持優勢產業開發，實行分類指導，重視科技扶貧等措，進一步夯實基礎，拿出更扎實有效的措施，推進扶貧工作。要突出扶貧重點，特別是對集中連片貧困地區和重點區域，要採取集中扶貧攻堅，加大攻堅力度。要把調整幫扶單位作為扶貧攻堅的一項措施。要發揮國家較大部委、經濟發達省份和中央企業的優勢，進一步加大這些單位對貧困地區的幫扶力度。

王慶粉代表：進一步加大對慶陽老區扶貧開發的扶持力度，解決還有100萬左右人口沒有穩定脫貧、1262個行政村74個不通等級公路、548個不通自來水、近10萬農戶仍住土窯洞、6萬群眾飲水不安全等問題。



甘肅省政協副主席張津樑代表



十一屆全國人大財經委員會委員，原中國石油天然氣集團總經理陳建軍代表



西北民族大學中國民族信息技術研究院院長于洪志代表



甘肅省高級人民法院院長梁明遠代表



甘肅省工商局長張裕勝代表



西北師範大學黨委書記劉傑代表

化解欠發達地區 法院歷史債務

左宗國代表：重視徹底解決好農村學校亂收費的問題，減輕農民負擔。

梁明遠代表：要綜合考慮案件數量、地域特點等因素，重新核定西部法院人員編制，在法院出現空編時，由法院面向社會在通過司法考試的人員中擇優錄用工作人員，以解決法官斷層、案多人少等問題。對法院沒有法律職務的工作人員，參照同職級法官確定和發放審判津貼，審判津貼應參照警衛津貼辦法計入離退休人員工資。建立和完善執行、信訪救助專項資金制度，適當擴大救助範圍。國家要制定特殊傾斜政策，幫助和支持欠發達地區法院化解歷史債務。

喬漢榮代表：加快建立以檢察官為重點的人民檢察院職務序列及相應職級待遇和工資政策，穩定基層檢察官隊伍。將甘肅等西部各地檢察官學院分院建設經費納入國家計劃，由中央財政予以保證。將檢察機關教育培訓經費納入中央財政專項補助範圍。專題研究解決西部地區檢察系統信息化建設中形成的資金缺口問題，將檢察系統信息化建設經費納入經濟社會發展總體規劃。



蘭州鐵路局長吳雲天代表



武警甘肅省總隊原總隊長左宗國代表



國家一級演員馬少敏代表



蘭州大學校長周緒紅代表

莫讓西部孩子輸在起跑線上

周緒紅代表：高等教育要努力優化人才培養結構，促進高校多樣性發展，滿足經濟社會發展多樣性需求。要轉變發展理念，調整辦學類型，着力發展職業教育。要調整學科專業結構，突出辦學特色。西部地區貧困面大，教育投入不足，基礎教育水平遠遠落後於全國平均水平，大多數西部孩子尤其是農村孩子不得不輸在起跑線上。同時，西部優質教育資源少，高校少，高水平高校更少，高校入學機會西部與中東部差距很大，一些學生即便考上大學也上不起大學。建議國家進一步加大對西部地區教育的投入，促進教育公平。進一步更新教育理念，創新人才培養模式，提高人才培養質量，把精英教育和高素質公民教育有機結合起來。高校要提高自主創新能力，融入國家和區域發展，要利用高校的人才、科研優勢，為所在區域的經濟發展做出更大貢獻。

劉基代表：西部特別是甘肅高等教育面臨原有的辦學家底比較薄弱、基礎設施差、資金經費投入量與需求矛盾突出、高校貸款壓力大、教師隊伍特別是高層次人才隊伍不穩定、優質教師資源短缺、特別是高校間人才競爭壓力大等問題。建議國家加大對西部高校的扶持，在實施西部高等教育規劃中向甘肅高校更多傾斜，在政策、資金、人才等方面給予支持；對西部人才流失問題出台諸如「走一補一」等補償政策，穩定教師隊伍；提高化解地方高校債務的獎補金標準，使高校把更多的精力用在辦學上；將西部高校基本建設和辦學條件改善所需資金納入中西部高等教育振興計劃，納入財政補助範圍予以支持和保障。

于洪志代表：國家高度重視雙語教學問題，統籌出台相關獎勵、扶持政策，留住雙語教師，建好雙語教學資源庫，組織教育專家研究編寫高質量的雙語教材，推行寄宿制教育。考慮重新調整高校布局問題，解決辦學以及師資、生源、資源等方面存在的問題。出台政策，讓考入大學的部分新生先服役三年，再讀大學，並對學習費用和就業做出基本承諾。從國家安全考慮，在「十二五」規劃關於重大科技專項部分增加「計算機中文操作系統」項目。

洛桑靈智多杰代表：國家在「十二五」期間要重點解決貧困地區優質教師資源短缺、基礎設施條件差等問題。在教育項目實施中，要特別向西部地區高校、中小學傾斜，不要搞平均分配。國家應安排專項資金，在全國知名院校或科研院所，為西部地區有針對性地培養高層次人才。對西部地區具有較高學術水平和突出貢獻的人才予以重獎。「雙語教育」已列入「十二五」規劃綱要，非常好。希望在實施過程中解決幾個問題：一是根據需要再建一些民族院校，擴建和改建現有民族院校；二是加強民族院校師資隊伍建設；三是擴大雙語生的招生名額，解決目前大部分雙語生無學可上的問題；四是藏語雙語教材由國家教育部牽頭編寫。

馮海榮代表：對企業舉辦的高等職業院校，實行國家、地方、企業多方出資方式，解決資金短缺問題。將甘肅鋼鐵技術學院設立為西部職業技術教育及培訓基地。

胡浩代表：把科技發展的位置提得更高更重一些。建立有效的管理機制，比如激勵機制、科學評價機制、對國家重大科技項目的有效監督機制等，促進科技事業的長足發展。國家進一步加快國防科技工業的整體發展，支持力度要更大一些，在「十二五」規劃中體現得更充分一些。

馬少敏代表：國家對列入「十一五」規劃的甘肅鄉鎮綜合文化站每個再追加建設經費10萬元。建立科學合理的鄉鎮綜合文化站正常運行經費保障機制。大力扶持和推介西部欠發達地區優秀文化藝術作品更多走向世界。對西部欠發達地區出台相關文化產業支持政策。建立健全相關機制，加大對文化藝術人才和高端文化人才的培養力度。加大對西部地區文化事業的投入比重。

完善財稅制度 明確政府責任

周冬明代表：進一步加大力度，明確界定各級政府的支出責任。強化政府權力，淡化部門權力。進一步修改完善相關財稅法律法規。盡快修訂預算法，加強預算法和相關法律法規的銜接。進一步加大均衡性轉移支付力度，壓縮專項轉移支付。對專項資金要在劃分事權的基礎上，明確哪些項目需要地方配套，哪些項目不需要地方配套，對需要配套的要合理確定專項資金的配套比例。進一步完善稅收制度，全面改革資源稅，促進資源合理利用。研究推進房產稅，適時開徵環境保護稅。逐步建立健全地方稅體系，要研究適當下放稅收地方立法權。完善縣級基本財力保障機制。今後在安排計劃、預算時，計劃指標雖然要適當留餘地，但不能差距太大，要儘可能接近實際。

張津樑代表：重視從立法層面研究解決鄉村兩級基層的管理問題。

虞海燕代表：在抓民生、抓發展的同時，認真抓好國民素質教育。北京市出台了外地車輛不准進京的規定，很不合理，應予以糾正。

陳建華代表：要高度重視轉變政府工作作風問題，解決基層幹部作風不實、脫離群眾的問題。

左宗國代表：要重視保持政令暢通，解決好有令不行、有禁不止的問題。

重視能源產業 防範能源安全

陳耕代表：國家要高度重視現代能源產業建設，密切關注我國的石油安全問題。鑒於我國石油消費量大，當前國際石油供應緊張的形勢和我國石油儲備比較少的現狀，建議政府有關部門對今年和今後長期的石油供應安全問題，要早作籌劃，早作安排，早研究對策。

喻寶才代表：我國對高油價的承載能力有限，應從戰略上考慮我國能源安全問題，一方面加大石油產能儲備建設，有效應對短期問題。長期更要加快煤炭清潔利用技術發展，加快煤炭資源轉化利用，以此起到平抑油價作用，保證我國經濟社會低成本發展。國家今年在開徵資源稅的同時，應提高原油特別收益金起徵點，提到8至9美元比較合理。對資源稅和特別收益金有重複徵收的現象，應將特別收益金和資源稅合起來，每桶原油徵收10美元比較合理。希望國家充分考慮成品油價格倒掛嚴重的情況，給一些稅收政策支持，使企業有能力加大國內外石油資源勘探開發力度。天然氣發展規模越來越大，今年國內新增的天然氣需求主要靠進口滿足，但價格補貼很多，希望國家能每半年或者每年做小幅提價調整，小步快走，減少企業虧損壓力。加大天然氣儲備，建立儲備庫，建設儲備設施，穩定生產。適度提高資源要素價格，促進發展方式的轉變。