

兩會聚焦 2011

陳智思倡設單親家長單程證

免頻頻跨境奔走造成沉重負擔

回歸多年，香港與內地的交流日益密切，然而單親跨境家庭的家長在申請赴港，照顧在港子女的問題上，仍然面對種種困難。港區全國人大代表陳智思在兩會期間，建議增設「單親家長赴港照顧在港未成年子女」單程證類別，並「以家庭為審批單元」，而在「單親家長赴港照顧在港未成年子女」單程證類別正式實施前，向需要赴港照顧未成年子女的單親家長簽發「一年多次往返」的雙程證。

【本報兩會報道組北京十二日電】

陳智思指出，根據民間估算，香港現時約有五千至一萬個單親跨境家庭，子女是香港居民，但負有管養責任的內地家長，卻因在港的配偶逝世或離異，而無法取得單程證來港團聚。這批家長（通常是母親）只好長期申請雙程證跨境照顧在港子女。他們不能在港工作，又不受香港的社會福利保障，生活艱苦。但由於子女在內地沒有戶籍，醫療、教育、住房等均存在問題，因此無法返回內地生活，正是左右為難。為了照顧子女，單親家長唯有不停續領雙程證，穿梭兩地。這種跨境生活為單親家長和子女造成長期的生理、心理和經濟上的沉重負擔，迫切需要調整政策，以破解困局。

根據《中國公民因私事往來香港地區或澳門地區的暫行管理辦法》（《管理辦法》），只有五類情形可以申請單程證前往香港定居，包括：夫妻團聚、照顧老人、老人小孩投靠、永久居民子女、承繼財產。若內地配偶在輪候單程證期間，港方配偶不幸死亡、無故失蹤、或夫妻離異，便無法再以「夫妻團聚」的渠道申請單程證赴港。

利用單程證剩餘名額

因此，陳智思建議，在《管理辦法》中增設「單親家長赴港照顧在港未成年子女」類別。可以利用現行赴港單程證的剩餘名額，容許曾經以「夫妻團聚」類別申請單程證，後來因為港方配偶死亡、失蹤或離異而失去申請資格的單親家長申請來港照顧已在港生活的未成年子女。審批程序必須規範化、透明化和常設化。

同時，調整單程證的審批辦法，實施「以家庭為

審批單元」，對港人的內地配偶與親生子女的赴港定居申請實行統一審批和發證，避免因配偶和子女的輪候發證時間有差異而引發問題。

而在「單親家長赴港照顧在港未成年子女」單程證類別正式實施前，陳智思認為，應向需要赴港照顧未成年子女的單親家長簽發「一年多次往返」的雙程證，便利家長照顧子女，減輕跨境往返的精神和經濟負擔。

陳智思亦建議中央政府和廣東省公安廳在深圳市



▲陳智思建議增設「單親家長赴港照顧在港未成年子女」單程證類別 本報攝

設辦公廳，為經常赴港人員簽發或續簽雙程證，「經常赴港人員」包括跨境家庭的內地家庭成員、負有管養或扶養責任需經常赴港照顧在港直系親屬等人。這是利民便民的措施，可以方便有需要和合理居港人員續領雙程證，免除長途跋涉的辛勞。

審批准則規範透明化

此外，陳智思亦希望當局落實政務公開，由省級公安單位訂立全省實施行政審批准則和辦證收費標準，使行政審批程序規範化、透明化、標準化，嚴禁地方單位及公務人員收取任何額外費用，遏制不規範、不合理的行為，建設廉潔有效的公務系統。

郭炳湘冀港珠澳橋 增建鐵路運輸系統

【本報兩會報道組北京十二日電】國家「十二五」規劃綱要草案首次將港澳地區內容獨立成章，而深化及推進粵港澳緊密合作，促進區域經濟發展是其中的重要課題。全國政協常委郭炳湘在今年兩會的提案中指出，為推動區域合作與發展，港珠澳大橋增建鐵路運輸系統乃當前急務。

現時港珠澳大橋不包括鐵路設計，郭炳湘認為，長遠來說，這對有效解決未來交通需求確有其局限性。如大橋限制進出車輛，必不能應付未來大橋兩岸的運輸需求。如大橋不限進出車輛，所引發的大量車流則會為城內地區交通帶來嚴重影響。在香港境內，港珠澳大橋帶來的大量過境車流更可能影響大嶼山幹線的運作，引發堵塞機場與市區道路連繫的危機。因此，郭炳湘指出，現行的單靠公路方案並不能解決港、珠、澳之間未來的大量人流往來問題。如果港珠澳大橋能增設鐵路，並與周邊的網絡銜接，鐵路的強大運輸能力將更能帶動快速的人流及貨流迴轉，大量過境道路交通所引致的城區內部交通堵塞問題亦能相應解決。

「十二五」規劃首次對粵港澳發展提出具體的規劃基建項目建議，港珠澳大橋的建設是其中之一。郭炳湘說，三地政府均期望規劃在大會通過後，可以加快推動這些基建工程。三地政府正好利用今次機會，重新研究在大橋上加建鐵路的可行性，以免錯過了時機，將來再建新鐵路連接三地，成本會更高。

郭炳湘指出，雖然港珠澳大橋已開始動工，但據香港發展局最近發放的資料顯示，預計今年五月完成的大橋香港口岸勘測及初步設計工作，要延期一年之久。原因是工程須與內地協調，以及需要就大嶼山以北的大小磨刀進行額外的海岸公園初步研究。既然如此，正好利用這一年再探討加建鐵路之可行性。



▲張軍（右）出席港區人大代表小組討論。旁為中聯辦主任彭清華 本報攝

兩高人員晤港代表 聽取意見做好工作

【本報兩會報道組北京十二日電】港區全國人大代表團今日的主要工作是審議最高人民法院工作報告和最高人民檢察院工作報告（「兩高」報告）。最高人民法院副院長張軍、最高人民檢察院常務副檢察長胡澤君、最高人民法院民事審判第四庭副庭長王琬以及最高人民檢察院國際合作局局長郭興旺出席了港區人大代表的分組會議，聽取代表們對兩高報告的意見和建議。

全國人大常委范徐麗泰表示，兩高成績有目共睹，但面對案多人少的問題，如法院資深法官少，新入職的多，因為現行薪酬條件不夠吸引。她建議，兩高應該向國務院反映，爭取改善薪酬待遇，不可讓人才流失。范亦希望一些國際關心的案件能夠公開審判，讓傳媒在場，亦可讓群眾旁聽。

港區人大代表查史美倫表示，在高院的報告中說，高院要幫助在經濟範圍內的案件多，希望可以參考金融案在香港把內幕交易與上市公司的規範交由證券交易所處理，夠專業、夠快速。

對於司法人才流失，基層法官短缺，張軍表示，當局正加大對司法考試的改善，對偏遠地區，由於案件不複雜，放寬一些司法考試要求。至於司法公開的問題，他說，目前文書、裁判書均公開，一直在改善。

胡澤君則表示，人民監督對貪腐案件、檢察官不規範等行為均進行監督，她認為，香港代表很有見解，對兩高厚愛和關心，他們一定梳理意見，做好各項工作。

災難自救知識須知多些



昨天在聽取兩高工作報告的時候，有代表收到香港的電郵知道日本地震的事

。會議結束後第一時間告訴我們。我們可能成爲第一批知道此事的代表。不過，當時還不知道地震其嚴重性，還覺得在日本發生地震，殺傷會最少，因爲日本對地震的防禦和訓練做得非常好。

回到房間，馬上做兩件事：首先是第一次打開房間的電視機，急著收看地震的新聞，跟着是打電話給住東京的一位老朋友。本來約好他飛來北京見我，並在今天中午一起吃午飯。恐怕他來不了，也擔心他會不會受地震影響。日本的電話一直不通，正在擔心的時候，他的電話就來了，還是北京的號碼。

今天和這位朋友（日籍華人）吃了午飯，了解到不少地震出現時的狀況，這些是我們很難想像的東西。他是前天晚上到北京，所以地震時他不回家，現在歸心似箭，但東京機場不開，就算想開車也沒用，因爲沒有陸上交通回家。聽他和旅行社的對話，最早是十七號才有機位，但航班不能落實。

他太太與四個從兩個月大到十七歲的孩子住在東京一所獨立民房。地震時太太和最大和最小的女兒在家，中間兩個兒子在中學上課。他家牆上掛的東西包括電視機都掉下來，也都摔破了。魚缸給打爛了，沙發椅給弄歪了。上百公斤的鋼琴給推到廳的正中間，他太太和女兒現在搬不動這個鋼琴，只能放在那裡等他和他兒子回家。他兩個兒子昨晚就在學校過夜，那裡有暖氣，但沒有煤氣，不能洗澡。昨晚半夜有餘震，他太太和兩個女兒不敢呆在家裡，就在汽車裡過夜。超市沒開也沒東西賣，家裡沒有煤氣，不能煮菜，但好在有電，能煮飯，還有能燒熱水給嬰兒沖奶粉。

地震的消息已幾乎成爲代表在各種場合的唯一話題，與朋友間的溝通也因此創造了不少內容。昨晚我就第一時間收到朋友發來有關地震發生時該怎麼辦的電郵，才知道最好是留在原地，找個最大最堅實的物體，例如床、櫃、桌、椅等，但千萬別躲在下面，而是捲曲着身體躺在這些物體的旁邊（不是下面）。當然還有不少有用的資訊。

隨着世界環境不斷被破壞，氣候變化日益嚴重，原來不在自然災害多發的地方如香港，將來會否有所改變，很值得我們深入研究，有所警惕。作爲普通市民更應該知道多點災難自救的常識。香港人喜歡到外地旅遊，我們熟悉的災只是颱風，一旦碰到地震、海嘯、火災、泥石流、風沙、雪災、洪水等自然災害時該如何面對，怎樣自救，值得大家多加學習。

（三月十二日·北京）

團結一致做好要做的事



時光在繁忙的會議之中，不知不覺地溜走了。轉眼間，這次政協大會也進入了尾聲。

今天上午小組會上，委員們積極討論了將在明天閉幕大會中的決議草稿，我感到這個稿子寫得很好，既歸納了政協委員們對「十二五」規劃的獻言獻策，更強調了面對最近發生的國內外最新形勢，大家同心同德，排除萬難，全力做好我們的事情，維持社會和諧穩定，確保經濟繁榮增長的共識。

的確，現在我們國家建設進入了關鍵的階段，從世界經濟發展的理論看，人均收入到了二千到四千元之間，正是社會轉型最爲複雜的時期，而且，我們還會面對着人類無法抗拒的大自然災難，前幾天有雲南盈江地震，昨天又發生了日本特大地震，從電視看到的場面，令人驚心動魄，看着海嘯捲起的波浪洶湧而來，吞噬大地之時，好像世界末日來臨了，我雖不相信「二〇一二世界末日」之說，但也感到未來發展之路必定更加坎坷不平。

面對這些，我們真的要團結一致，做好自己的事情，不要被那些外來的所謂「某某花革命」而偏離了加快經濟建設，改善社會民生的大方向。這一點不僅對內地適用，對香港也應如此，所以，也建議港人有時間也看看這份凝聚了二千八百多位全國政協委員智慧和共識的大會決議。

這次大會總體開得非常成功，如果說還有什麼需要改進的話，我感到在採用資訊科技及環保方面，還可以做得更好一些。比如，前年已經爲每位委員配發了一部手提電腦，也開通了委員辦公平台，就應該盡可能地減少紙張文件的使用，另外，應更廣泛地運用資訊科技的最新成果，不斷提升辦公平台的功能和作用，要在會議駐地派駐資訊科技人員，及時解決委員在使用辦公平台時遇到的問題。又如，委員們一般都帶有智能手機，建議開發出與辦公平台相配合的軟件，凡不涉密的文件和通知，都可以通過這個網絡來傳遞，以大大提高工作效率。

還有，我的房間每天都收到大量文件和報紙資料，都快堆成一座小山了，而服務員說並沒有分類回收，這樣就無法做到循環再用。要知道印製這麼多紙質文件、資料和報紙，不知道要砍多少棵大樹了，希望明年的大會，能夠少砍一些樹吧。

（三月十二日·北京）

熱烈祝賀 全國政協十一屆四次會議 圓滿閉幕

- | | | |
|-----|-----|-----|
| 施展熊 | 陸達權 | 李群華 |
| 余潤興 | 于善基 | 洪祖杭 |
| 陳奇偉 | 盧溫勝 | 林樹哲 |
| 黃殖民 | 戴德豐 | |

同敬賀

（排名不分先後）