

兩會聚焦 2011

委員倡培育國貿中心城市

隨着能源、環境壓力日益加大和勞動力等要素成本持續上升、傳統外貿比較優勢面臨挑戰等問題的出現，中國對外貿易的轉型升級迫在眉睫。針對這些問題，全國政協委員、寧波市副市長成岳沖建議，盡快在全國培育若干國際貿易中心城市，在更大區域內合理配置資源和產業分工，提升產業鏈和價值鏈，從而提升中國在全球產業分工中的地位，積累轉變外貿發展方式的經驗，推動中國早日由貿易大國轉向貿易強國。

【本報記者竺建平、王莉十四日北京電】



全國政協委員、寧波市副市長成岳沖建議培育國際貿易中心城市



建設國際貿易中心城市可帶動中國外貿更上層樓

精挑細選 明確定位

成岳沖在建議中提到，布點城市要優中選優、精益求精，主要以城市自營進出口和城市所在口岸進出口規模均處於全國前列；有世界領先的港口條件和便捷的海陸空集疏運網絡；有一批商務部重點培育和發展的出口品牌；有國內一流的國際貿易展覽中心和良好的外貿公共服務平台；有基礎設施先進、服務功能齊全、集聚一批外貿研發設計機構的公共研發設計服務平台為條件。

由於國際貿易中心城市承擔助推外貿強國的建設重任，因此在其功能定位上成岳沖認為應該是物流集散和大宗商品的交易中心、定價中心；國內外貿易的綜合服務中心；國內外展覽和購物中心以及成為承擔

起為本地和周邊區域外貿企業研發設計服務的職能。成岳沖說：「雖然當前我國已有類似現代國際貿易中心的雛形城市，但與紐約、東京、香港、新加坡等國際貿易中心城市相比仍存在較大差距。因此加快我國國際貿易中心城市培育進程，必須大力支持其加快外貿體制機制創新，賦予其特殊政策。」

政策扶持 必不可少

他舉例，如在稅收方面，迫切需要解決「出口越多、地方財政負擔越重」的矛盾；在通關方面，進一步提高通關便利化，降低通關費用；在貿易融資方面，加大對中心城市政策性貿易融資和進出口信用擔保的支持力度，進一步降低融資門檻；在外匯管理方面，探索開展離岸金融業務試點，簡化收結匯手續等。

森工肩生態重任加速轉型



全國人大代表、內蒙古森工集團總經理助理王波

【本報記者雅莉、李波北京十四日電】「保護生態是首位的、主要的，按照《大小興安嶺生態保護與經濟轉型規劃》要求，我們將大力削減木材產量，加大森林資源經營力度，林區經濟要向現代林業產業轉型。」全國人大代表、內蒙古森工集團總經理助理王波在接受記者採訪時表示，在「十二五」的開局之年，《大小興安嶺生態保護與經濟轉型規劃》啓動實施，加上溫總理在政府工作報告中特別指出，「十二五」時期我國森林蓄積量要增加6億立方米，森林覆蓋率要達到21.66%，作為森工企業，如何完成任務，如何保護好、建設好大小興安嶺的生態，責任重大。

為保護祖國北方重要綠色屏障，維護東北糧食和草原生態安全，從2011年起，《大小興安嶺生態保護與經濟轉型規劃》和國有林區天然林資源保護二期工程將全面實施，東北、內蒙古國有林區木材產量將繼續實行政策性減產，其中：內蒙古大興安嶺林區從2010年的229.6萬立方米調減至2011年的110萬立方米，且在110萬立方米的生產任務中，效益較高的主伐僅佔30%。經初步測算，內蒙古大興安嶺林區將因木材產量調減直接和間接導致減少收入15億元左右。

王波說，森工集團將大力發展替代產業，加快產業轉型升級。在全面提升綠色食品產業、林木深加工產業和林區商貿服務業等優勢產業的同時，積極培育生態文化旅游業等產業，繼續引導富餘人群從事生態建設工作。

蕪湖拓四大戰略性新興產業



全國人大代表、安徽省蕪湖市委書記陳樹隆

【本報記者秦炳煜、柏永北京十四日電】全國人大代表、安徽省蕪湖市委書記陳樹隆透露，「十二五」期間蕪湖將推行先進製造業、現代服務業「雙輪驅動」戰略，堅持「有所為、有所不為」，重點承接發展節能環保、裝備製造、電子信息、生物醫藥四大戰略性新興產業，以期構建現代產業體系。

據介紹，蕪湖市節能環保、裝備製造、電子信息、生物醫藥四大產業去年增長46.8%，實現產值380億元，其中裝備製造業銷售收入已突破100億元，成為工業經濟增長第四極。節能環保產業方面，海創節能裝備製造基地、杉杉生物醫藥科技園等重大項目加速推進建設，三安光電、德豪潤達、信義光伏玻璃等項目相繼接續落地開工，蕪湖「光谷」引人注目。

此外，蕪湖市文化創意產業發展迅猛，華強文化科技產業園不僅擁有主題公園，更有動漫製作等核心技术，競爭力日益凸顯；現代物流、服務外包、專業市場、金融等也有望形成爆發式增長。

陳樹隆表示，蕪湖市未來5年將加速構建結構優化、技術先進、清潔安全、附加值高、吸納就業能力強的現代產業體系。力爭到2015年，形成汽車、材料、光電、家電4個銷售收入千億元產業、奇瑞、海螺2個千億元企業和若干百億元企業。

戰略性新興產業方面，蕪湖瞄準國內外高新技術產業發展方向，依託產業基礎和優勢骨幹企業，謀劃實施一批重大項目，使戰略性新興產業成為現代產業體系的重要組成部分。其中，節能環保產業將加快集群化，推進三安光電、德豪潤達等LED項目，建設全國最大、全球一流的光電產業基地。此外，蕪湖還致力打造全國重要的高科技主題公園集中區、全國最大的動漫產業基地以及全國最大的影視拍攝基地。

張家界提升旅業嚴打欺客

【本報記者唐學偉北京十四日電】針對港澳和內地出現的遊客投訴問題，全國人大代表、張家界市市長趙小明提出要有勇氣鼓勵遊客「挑毛病看陰暗面」，按國際化標準，提質旅遊產業。

趙小明說，為了將張家界建設成世界旅遊精品，張家界開展了「平安滿意在張家界」專項活動，鼓勵遊客「挑毛病看陰暗面」，在市政府網站開通了遊客提意見通道，市長親自抓回覆、抓落實。目前，該網站點擊率破10億人次。根據遊客意見，加大了旅遊環境整治力度，嚴厲打擊欺詐、遊客趕客等行為，對涉及旅遊的社會治安案件，公安部門受理率 and 查處率達到100%。推行明碼實價，對不明碼標價、進行低價競爭的旅遊購物場所、景區景點實行停業整頓，對用「託兒」誘導遊客購物的宰客場所以及強迫遊客交易的場所，一律停業整頓。由市紀檢監察機關牽頭負責，加強對政務環境、投資環境的監督檢查。涉及旅遊方面的黨紀政紀問題查處率力爭達到100%，由此帶來的是遊客安全滿意指數穩中有升，政務環境、投資環境滿意率明顯提高。

趙小明說，現今到張家界，遊客可以感受到街道保潔員多了、地面上的穢物少了、公交巴士也乾淨了、社會治安環境改善了。不過，這恐怕不能稱之為「質的飛躍」。從國際化標準來看，張家界服務質量差距還很大。趙小明說，因此要不斷提高張家界的文明程度，文明，不是美麗的粉飾，而是美麗的真相；是決定事業發展成敗的關鍵因素之一。對一個地區一個城市一個省份是這樣，對一個國家也是這樣。

養老事業算好三筆帳

【本報記者王榮平北京十四日電】全國政協委員、中國人壽保險集團董事長楊超指出，關於養老問題要算三本帳，政治帳、民生帳和經濟帳。目前中國養老產業發展存在着作坊式、規模小、服務差、配套弱、投入少、無標準、缺監管等問題。而總理在這次政府工作報告中提到要充分發揮商業保險在社會保障體系中的作用，他關注如何落實總理的指示精神，把陽光政策落實到民生實處。

楊超表示，「政治帳」方面，發展養老產業能促進社會和諧穩定。解決養老問題，不僅直接關係佔社會1/3比重人群的和諧穩定，還影響家庭進而關係到整個社會的和諧穩定。

「民生帳」方面，發展養老產業能擴大社會就業。根據國外經驗初步估算，2010年、2020年和2030年，中國養老產業從業人員可能從2000萬增加到

4000萬和7800萬，提高就業率約2%以上。如果按照老年人口與護理人員3:1的比例配備，僅此一項就能增加就業1000萬人。

「經濟帳」方面，發展養老產業有利於轉變經濟發展方式。養老產業涉及看護護理、醫療康復、金融、旅遊、文化等20多個行業，並對上下游產業如建築、鋼材、水泥、機械等有明顯的帶動效應。

引入民間長期資金

楊超建議政府出台相關政策，在國家財政撥出部分資金的同時，引導社會資金特別是長期性資金投資養老產業，一方面創新養老產業發展的融資手段，另一方面開闢社會長期資金的有效投資渠道。他還建議國家根據養老需求的差異，盡快研究並出台養老產業的准入標準、養老社區的建設標準、運



養老產業需適當地引進社會資本，朝更專業的方向發展。圖為山東一間居家養老服務中心

管管理標準和動態評估機制。實施積極穩健的養老政策，穩步提高養老支出佔財政支出的比重，適時出台企業年金和補充養老保險個人所得稅優惠政策，研究支持投資養老社區建設等養老產業的相關優惠政策。

日照打造海洋特色新城



全國人大代表、日照市委書記楊軍



山東日照港去年累計完成貨物吞吐量突破2億噸，圖為貨輪在港內裝卸

【本報記者丁春麗北京十四日電】「山東半島藍色經濟區發展規劃成為第一個國家海洋經濟發展戰略和『十二五』國家重點區域發展規劃，歷史性地將日照發展提升到了國家戰略層面，而且創造的機遇最多、含金量最高、覆蓋面最大。」全國人大代表、日照市委書記楊軍告訴記者，日照市將搶抓「藍色機遇」，加快建設海洋特色新興城市。

日照地處山東半島南部，擁有豐富的海洋和港口資源，面對黃海和太平洋，有新亞歐大陸橋東方橋頭堡之稱。

以世界視野謀劃

楊軍說，山東半島藍色經濟區發展定位是一核、兩極、三帶、三組團，在這個布局中日照作為兩極之一，是魯南臨港產業集聚區，這個重大的國家定位給日照的發展帶來重大機遇。在區域合作方面，日照市將與青島、濰坊作為一個

城鎮化的組團，為其城鎮的發展擴展了合作共贏的空間。

規劃中還首次明確了日照市要發展成為「鋼鐵精品基地」、「現代海洋裝備製造業基地」，還有「汽車零部件基地」、「油氣儲運加工基地、海洋工程建築基地、水產品精深加工基地、海洋生物產業基地、海域生態環保技術產業化的示範基地、海洋文化和海上運動的產業基地、中日韓循環經濟示範區。楊軍說，這些基地都構成了日照市發展的總體產業布局的重大機遇。

「要跳出日照看日照，自覺地站在國家戰略的高度，敢於以全球先進海洋城市為標杆，以世界眼光、一流標準來謀劃發展。」

楊軍表示，將努力把日照建設成為我國東部沿海重要的臨港產業基地、區域性國際航空物流中心、濱海文化和旅遊名城、海洋科技教育創新區。

國家七招推動海南旅遊

【本報記者張建星北京十四日電】海南省與國家旅遊局12日下午在京舉行深化合作座談會，雙方確定，今年國家旅遊局將有七大舉措支持海南國際旅遊島建設。海南省省長羅保銘表示：海南願做中國旅遊業改革發展全方位綜合試驗田。

這七大舉措分別是：一，指導支持海南國際旅遊島規劃落地。其中包括把海南國際旅遊島建設納入全國「十二五」旅遊發展規劃，將海南作為國民休閒的示範基地，並在實施《國民休閒計劃》中予以資金、項目支持。將海南作為中國旅遊業對外交流合作的重要平台和基地，在國家層面進行總體布局和推進開發。

二，放大境外遊客購物離境退稅政策效應，推動離島旅客免稅購物政策的實施；用好落地簽證和免簽證政策；開通新的國內外固定航線和包機航線。

三，協同海南開發旅遊新產品，全面構建海南休閒度假目的地。

四，將海南省作為全國導遊資格考

試改革工作和特聘導遊制度試點省份。大力推進導遊職稱和等級制度、導遊的分級管理、導遊管理服務機構監管和導遊協會建設，明確旅行社對其所屬導遊人員的管理責任，增強旅遊行政主管部門對導遊的管控能力。

五，帶領海南全面走向海外。支持海南省編印多種版本的海南旅遊推介材料，通過各有關駐外辦事處向海外旅遊批發商、海外媒體發放。國家旅遊局各駐外辦事處將海南國際旅遊島列入2011年中國對外宣傳推廣的重點旅遊目的地之一，將國家旅遊局組織的大型國際會議、節慶會展等活動放在海南舉行。

六，支持海南在港澳地區加強宣傳推廣，積極宣傳海南國際旅遊島實行的特殊政策。積極支持海南與港澳台開展「一程多站」旅遊合作，開發相關旅遊產品，共同拓展市場。

七，支持海南設立「中國旅遊研究院海南海洋旅遊研究分院」，支持海南與國內外知名院校開展多種形式的合作辦學等，培訓人才。



遊客在海南省陵水縣分界洲島沙灘上遊玩