

# 美英法贊成 中俄德棄權

# 聯合國設禁飛區 卡氏轉軟停火

中東動盪

▲利比亞領導人卡扎菲得悉聯合國通過禁飛區決議後，立即下令宣布停火 資料圖片

聯合國安理會17日以10票贊成、5票棄權的結果通過第1973號決議，同意在利比亞設立禁飛區。決議通過後，法國迫不及待表示，將在「數小時內」對利比亞採取軍事行動，但英美均表示，禁飛區最早將於20日才有望實施。雖然利比亞領導人卡扎菲在表決前威脅會對地中海的客機發動報復性襲擊，但表決通過後，「強人」的立場隨即軟化，宣布接受聯合國決議，立即停火並停止所有軍事行動。

【本報記者黃曉敏紐約十七日電】

在美國、英國、法國和阿拉伯國家的推動下，安理會17日以10票贊成、5票棄權的結果通過第1973號決議，對利比亞卡扎菲政權實施第二輪制裁。中國與俄羅斯、印度、巴西和德國等一起投了棄權票。《聯合國憲章》規定，一個決議案在獲得9票贊成，且沒有任何一個常任理事國投反對票的情況下即可獲得通過。

根據決議，有關國家可以單獨或通過地區組織及其他安排採取一切必要措施保護利比亞平民和居民免受武裝襲擊的威脅，但其中不包括派遣地面部隊佔領利比亞，而有關國家所採取的措施必須立即向聯合國秘書長和安理會彙報。

決議又禁止除人道主義救援以外的所有飛機在利比亞領空活動，同時要求所有聯合國會員國拒絕利比亞的飛機在境內起飛或降落。決議還增加了幾名受制裁的個人和幾個實體，其中包括凍結利比亞中央銀行和利比亞全國石油公司等國有企業的財產。

## 北約開會商議實施禁飛

這項新決議，將為數天內發動空襲鋪平道路。法國政府發言人巴魯安說，空襲將「很快實行……在數小時內」。巴魯安說，軍事行動的目標是「保護利比亞人民，使他們可以完成他們對自由的追求，也即推翻卡扎菲政權」。迄今，已有英國、法國、美國、挪威和卡塔爾等國家表示將協助實施禁飛區，中國、德國、澳洲和俄羅斯則表示他們不會參與。

各個駐北約代表18日商議應該如何實行聯合國的這項決議，最終有可能派出意大利兩個空軍基地（分別位於西西里島西格利拉和北部城市阿維亞諾）的戰機和部署於地中海的美國航空母艦去參與實行禁飛。美國官員表示，美、英、法三國將於20日或21日左右開始出動噴射機、轟炸機和偵察機，阻止卡扎菲部隊的空中飛行。有報道指，加拿大也可能會派出6架CF-18戰鬥機。挪威已表示將會參與行動，丹麥則打算派出多架F-16戰機，不過要先得到議會通過才能成事。波蘭則將會提供後勤支援，不會直接參與空襲。西班牙正考慮為北約提供空軍基地。

## 卡氏曾威脅襲客機輪船

在聯合國通過決議前，卡扎菲威脅說，如果外國對利比亞發動空襲，地中海的客機和輪船都會變得更加不安全。卡扎菲說：「如果世界發瘋，我們也會跟着發瘋。這不是兩個國家的戰爭，安理會無權干涉。《聯合國憲章》不允許干預國家內政。任何外國軍事行動都將導致地中海所有空中和海上交通成為反擊目標。」

不過，在決議通過後，利比亞政府的立場立即出現軟化。利比亞外長庫薩宣布，因為利比亞是聯合國成員國，被迫接受決議，因此宣布立即停火。庫薩說：「停火將把安全穩定帶回國家。」此舉是為了保證所有利比亞人的安全。不過，他同時指責聯合國授權國際軍事干預，並認為此舉侵犯了利比亞的主權。



▲中國常駐聯合國代表李保東17日在安理會就第1973號決議投下棄權票 法新社

## 強調和平談判 反對使用武力 中國期局勢盡快穩定

【本報訊】據新華社聯合國17日電：中國常駐聯合國代表李保東17日說，中國支持安理會採取適當和必要的行動盡快穩定利比亞局勢，但由於中國對支持安理會第1973號決議部分內容有嚴重困難，因此投了棄權票。

聯合國安理會17日以10票贊成、5票棄權的表決結果通過決議，決定在利比亞設立禁飛區，並要求有關國家採取一切必要措施保護利比亞平民和居民免受武裝襲擊的威脅。

## 投棄權票未阻決議

李保東當天在安理會通過有關利比亞局勢決議後的解釋性發言中說，利比亞局勢不斷惡化，中國表示嚴重關切。他說：「我們支持安理會採取適當和必要的行動，盡快穩定利比亞局勢，制止針對平民的暴力行徑。中國一貫反對在國際關係中使用武力。在安理會第1973號決議磋商過程中，我們和其他一些安理會成員提出了一些具體問題。但遺憾的是，不少問題沒有得到澄清和回答。中國對支持決議的部分內容有嚴重困難。鑒此並考慮到利比亞局勢的特殊情況，中國對第1973號決議投了棄權票。」

李保東說，中國一直強調，安理會有關行動應遵循《聯合國憲章》和國際法準則，尊重利比亞的主權、獨立、統一和領土完整，通過和平手段解決利比亞當前危機。

中國外交部發言人姜瑜18日在回答記者提問時表示，中方希望利比亞局勢盡快得到穩定，避免出現武裝衝突升級和更為嚴重的人道主義危機。

姜瑜說，考慮到阿拉伯國家和非盟的關切和立場以及利比亞當前的特殊情況，中方和有關國家一道對決議投了棄權票，沒有阻攔決議的通過。中國支持聯合國秘書長利比亞問題特使以及非盟、阿盟繼續致力於和平解決利比亞當前危機。我們希望，利比亞局勢盡快得到穩定，避免出現武裝衝突升級和更為嚴重的人道主義危機。

## 利政府態度一日三變

## 反對派斥「說謊」 稱不理會停火

【本報訊】據法新社班加西18日消息：利比亞的局勢出現急轉彎。在聯合國決議通過在該國設立禁飛區後，利比亞政府的態度再三轉變，先是卡扎菲的兒子表示「無懼」空襲威脅，然後又表示願意與反對派和解，繼而宣布全面停火。面對這樣的局勢，利比亞反對派表示，卡扎菲只是說謊，不會理會所謂的停火。

利比亞反對派武裝分子表示，卡扎菲只是在裝模作樣。在班加西的反對派指揮官卡利法說：「停火對我們來說不重要。卡扎菲不說真話，全世界都知道他是一個騙子。他本人，他的兒子們和他的家族，全都是騙子。」

對於聯合國的決議，卡扎菲的兒子賽義夫首先說，他家族「不怕」空襲，但他警告說，外國空襲會造成平民死亡。賽義夫在的黎波里對美國廣播公司表示：「我們在我們的國家，與我們的人民在一起。我們不怕。如果你們要轟炸利比亞，要殺利比亞人，你們就不是在幫助人民。你們是在摧毀我國。」

賽義夫說，聯合國授權空襲的決議是「不公平」的，並否認有關他父親的軍隊近期試圖奪回叛軍佔據的城市時殺害平民的說法。

其後，利比亞副外交部長凱姆17日晚在首都的黎波里表示，已準備好要和利比亞反抗軍協議停火，但需先討論執行方式。

美國有線電視新聞網絡在利比亞首都的特派員羅伯森17日表示，賽義夫告訴他部隊不會進入班加西。他們將在反抗軍周邊建立據點，只會派遣警察與反恐部隊進城，解除反抗軍武裝，並協助民眾逃離。

## 極力游說美國 英法贏外交仗

【本報訊】據《泰晤士報》18日消息：西方討論軍事干預利比亞的談判峰迴路轉。英法兩國提出設立禁飛區的提議日前才在G8外長會議中被否決，17日又立即被搬到安理會作出決議，更戲劇性地被通過，令利比亞的局勢出現急轉彎。

在禁飛區的問題上，英法有三個外交策略：說服美國支持，確保俄羅斯和中國棄權，以及在阿拉伯各國之間建立共識。

最近幾天，奧巴馬和卡梅倫都沒有通電話。從各方磋商情況看來，似乎英國、法國和黎巴嫩的禁飛區提議得不到美國支持。顯然，當希拉里星期一與法總統薩科齊會晤時，場面並不愉快。然而，繼阿拉伯聯盟上週開會之後，美國開始改變主意，因為阿盟會議表明，卡扎菲在阿拉伯沒有多少朋友，因此如果美國對卡扎菲動

武，不會惹惱阿拉伯人。奧巴馬的發言人對《泰晤士報》說，阿拉伯國家支持是美國政策演變中「極其重要」的因素。

另一個轉捩點是卡扎菲的態度。在聯合國舉行8小時磋商之際，卡扎菲在的黎波里誇稱，戰鬥將在48小時內結束，並會毫不留情地打垮反對派。此後，英國和法國知道事態緊急，開始忙於打電話給阿拉伯世界。法國致電摩洛哥、突尼斯、埃及、黎巴嫩和阿布扎比的領導人，卡梅倫則致電沙特、巴林、約旦、埃及和黎巴嫩。德國也包括在內。卡扎菲的言論為英法的游說提供極有說服力的理據，因為如果不採取行動，人道危機將一觸即發。

於是，美國16日宣布支持禁飛區決議，並希望授權措施不限於禁飛，而且包括空襲行動。

▲利比亞政府的支持者抗議聯合國通過禁飛區決議 新華社



▲班加西的反政府示威者17日上街慶祝聯合國決議 法新社

縱橫談  
聯合國安理會十七日以十票贊成五票棄權的表決結果，通過了在利比亞設立禁飛區的決議，為西方大國軍事干涉他國內政再開惡劣先例，利比亞直接對多日的內戰或演變成卡扎菲與西方世界的直接對決。儘管決議被冠以「保護平民和居民居住區免受武裝襲擊的威脅」崇高而神聖的使命，但實際上西方大國遏制卡扎菲政權的手段，目的給政府以休養生息之機，以便重整旗鼓，推翻政府。所謂「尋求和平和可持續的解決方案」，也是以卡扎菲下台為前提的。設立禁飛區是「助戰」，而絕非「促和」，是要「以戰促和」，逼卡扎菲下台。

縱觀利比亞亂局的發展，西方大國明顯出現「誤判」，設立禁飛區是不得已的一步「險棋」。二〇〇三年，西方世界的死對頭——卡扎菲主動示弱，用放棄大規模殺傷性武器換來了久違的「友誼」，昔日「反美鬥士」被美「招安」，利比亞與西方的關係出現根本改善。此輪北非、中東動盪爆發後，西方世界普遍估計卡扎菲末日

即將來臨，其命運將同本·阿里的穆巴拉克一樣被示威群眾推翻。

基於這種判斷，西方世界從動盪伊始就竭力警告卡扎菲不要動武，在利國內局勢已由示威演變成大規模內戰的情況下，使公關街市上前台，正告卡扎菲「必須立刻下台」。誰知街市上的反政府武裝不成氣候，在卡扎菲的進攻之下節節敗退。目前，卡扎菲已完全掌握戰場主動，不日就要收復反對派大本營班加西。西方世界騎虎難下，

其所作所為而臨清算，若不能及時遏止卡扎菲的進攻，西方在利比亞的利益將被徹底葬送。

但設立禁飛區未必能從根本上扭轉戰局。單純從軍事上講，利比亞國土面積達一百七十萬平方公里，在聯合國決議排除「派遣地面部隊佔領利比亞」可能情況下，要建立覆蓋全境的禁飛區需要大量飛機、戰艦投入。依目前美國及其歐洲盟友在該地區的軍力部署，很難完成這一任務。利比亞軍隊雖然多數是蘇聯老式武器，但也不

不在禁飛區上傾其全力，其實施成效將大打折扣。卡扎菲素有北非「狂人」之稱，曾被指為對抗西方一手策劃了洛克比空難。安理會投票前，卡扎菲曾揚言不惜採取襲擊客機等極端手段，對抗西方「入侵」。雖在決議通過後態度有所緩和，但卡扎菲做事反覆無常，從不計後果，禁飛區帶給利比亞的是和平，還是更嚴重的殺戮，事態發展仍有待觀察。

「抽身」的情況下，又陷入另一場災難，態度也很遲疑。若一場災難，應有的南歐諸國有心介入衝突，但也擔心在未能從伊拉克、阿富汗完全一場災難，應有的南歐諸國

施君玉