

責任編輯：彭智明

國稅總局盯住高收入者

調節收入分配 嚴堵個稅漏洞

國家稅務總局最近發出通知指出，要求進一步加強高收入者個人所得稅徵收管理。按照日程，4月20日，個稅調整方案將由全國人大常委會進行初次審議。在國家提高個稅起徵點以減輕普通工薪階層稅負水平的同時，國稅總局亦通過加強稅收監管的形式以彌補稅收漏洞。

【本報記者屢亮北京十八日電】

有媒體報導稱，本次個稅改革，起徵點預計會調整為3000元。經過此次調整，九成中低收入群體有望減輕稅負。不過有專家表示，由於起徵點調整會影響所有納稅群體，高收入群體在個稅方案調整後將享受到更大的稅收優惠。

在高收入群體個稅獲得優惠的情況下，國稅總局適時發布政策，加強對高收入群體的稅收監管可謂有的放矢。

2010年5月，國家稅務總局下發了《關於進一步加強高收入者個人所得稅徵收管理的通知》。《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要》要求「加強稅收對收入分配的調節作用，有效調節過高收入」。

國稅總局指出，做好高收入者個人所得稅徵管工作，對於有效地發揮稅收調節收入分配的職能作用，促進社會公平正義與和諧穩定，具有重要意義。

多方位封堵監管漏洞

今次公布的最新政策涵蓋目前高收入群體收入的各個方面，監管部門試圖全方位封堵高收入群體的納稅漏洞。國稅總局指出，「各級稅務機關要以非勞動所得為重點，依法進一步加強高收入者主要所得項目徵管。」要加強財產轉讓所得徵管。據悉，國稅總局將加強與相關部門配合，重點監管上市公司在上市前進行增資擴股、股權轉讓、引入戰略投資者等行為的涉稅事項，防止稅款流失。另外，還將做好個人轉讓上市公司限售股個人所得稅徵管工作。

完善自然人股東股權（份）轉讓所得徵管。加強房



國稅總局加強稅收監管，嚴堵稅收漏洞。資料圖片

屋轉讓所得和拍賣所得徵管。做好其他形式財產轉讓所得徵管。重點是加強個人以評估增值的非貨幣性資產對外投資取得股權（份）的稅源管理，完善徵管鏈條。對高收入群體利息、股息、紅利所得徵管也列入稅務機關的監管重點。

隨着中國經濟的高速發展，高收入群體的收入形式越來越多。國稅總局特別強調要完善生產經營所得徵管。高收入行業和人群的個人所得稅徵管也被納入監管範圍。

國稅總局將密切關注持有公司大量股權、取得大額投資收益以及從事房地產、礦產資源投資、私募基金、信託投資等活動的高收入人群，實行重點稅源管理。

加強高收入行業監管

國稅總局要求做好高收入行業工薪所得徵管工作。

壟斷行業頻頻爆出高薪屢屢成爲新聞頭條。國稅總局要求重點關注高收入行業企業的中高層管理人員各項工資、薪金所得，尤其是各類獎金、補貼、股票期權和限制性股票等激勵所得。對以各種發票沖抵個人收入，從而偷逃個人所得稅的行爲，嚴格按照稅收徵管法的規定予以處罰。

國稅總局還將加強對個人從事影視表演、廣告拍攝及形象代言等獲取所得的源泉控管，重點做好相關人員通過設立藝人工作室、勞務公司及其他形式的企業或組織取得演出收入的所得稅徵管工作。另外，中國政府將進一步建立和充實外籍個人管理檔案，掌握不同國家、不同行業、不同職位的新酬標準，加強來源於中國境內、由境外機構支付所得的管理。充分利用稅收情報交換和對外支付稅務證明審核等信息，加強在中國境內無住所但居住超過5年的個人境外所得稅收徵管。

溫家寶鼓勵講真話聽真話

【本報訊】國務院總理溫家寶14日在中南海與國務院參事和中央文史研究館館員座談時指出，知者盡言、國家之利。政府決策要符合實際，符合人民的意願，就必須傾聽來自人民的意見，集思廣益。要創造條件讓人民講真話，讓參事、館員講真話，在國家科學民主決策中發揮重要作用。

溫家寶說，今天和大家座談，我仍舊要強調講真話。講真話，就要有聽真話的條件。我早在給已逝的老參事呂德潤先生（大公報著名記者）寫信時引用了「知屋漏者在宇下，知政失者在草野」這句名言。在上次座談會上，我又強調「知無不言，言無不盡；言者無罪，聞者足戒」。我今天還想講，要創造條件讓人們講真話，讓參事、館員講真話，「賢路當廣而不當狹，言路當開而不當塞」。古語說：「大智興邦，不過集衆思」。朱熹說：「問渠哪得清如許，爲有源頭活水來」。政府的政策要做到清明，符合實際，符合人民的意願，就必須傾聽來自人民的意見，集思廣益，這就需要有持久不斷的「活水」。

深入實際而不浮躁，獨立思考而不跟風，敢說真話而人云亦云，這是參事、館員人格魅力之所在，也是提高諮詢國是水準的關鍵。一個國家、一個民族，總要有一批心憂天下、勇於擔當的人，總要有一批從容淡定、冷靜思考的人，總要有一批剛直不阿、敢於直言的人。

（編者按：呂德潤自世紀40年代起長期在內地和香港《大公報》從事新聞採編工作。1944年春至1945年秋，任重慶大公報駐印度、緬甸特派戰地記者。隨史迪威、鄭洞國的部隊征戰印緬，參加了若干次地面戰鬥，對中國駐印軍隊反攻緬北、殲滅日寇佔領軍，以及開闢中國當時唯一的國際通道——緬印公路等重大事件，撰寫出近百篇有影響的戰地報道。）



呂德潤資料圖片

食監兩套標準應廢止

本報記者 王德軍

特稿

近年來內地頻發食品安全事件，「毒奶粉」、「瘦肉精」、「地溝油」、「染色饅頭」等層出不窮，不僅百姓叫苦不迭，官方持續改善國家形象的努力也被毀之一「吃」。儘管相關部門嚴厲追查，質檢局等部門首長引咎辭職，帶毒食品幾成人人喊打之勢，但無良奸商依然如故，帶毒食品似呈越趨越多之狀。

衆所周知，中國在食品安全上一直有兩套標準，出口食品能夠保證95%以上甚至100%的安全，而國人留給自己食用的不僅質量無法保證，所添加的各種化學製劑無所不用其極，甚至將對人體有極大危害的毒品添進食品中。此外，坊間還盛傳政府自身還有一套相對獨立的食品供應體系。無怪乎民間均將矛頭對準了當局監管漏洞和無良奸商身上。

呼籲商人身上流淌道德血液固然不錯，但試圖以社會倫理道德保證食品安全實非一日之功。幾位副總理親自抓、多部門監管、地方一把手行政問責，漏洞仍然存在。更說明體制存在缺失。而供港等出口食品、奧運世博亞運食品等之所以保持了將近100%的食品安全，原因就在於出口食品的安全監管系統與國內食品安全由數個部門分段管理不同，它是相對獨立由一個監管部門獨立監督全食物鏈安全。同時也說明中國商人在相對更加嚴格的標準檢測下，還是可以守法經營的，不一定就是沒有道德。

當然，將出口食品安全的監管系統複製到內地，需要國家大量的投入，代價可能是巨大的，但對一個當美國最大債主，財政收入又連年以30%以上速度遞增的國家來說，怎麼也該咬咬牙承擔下來，畢竟食安問題事涉國民生命健康，幫人何如也幫幫自己呢？不如此也不行了，君不見近年出現的赴港買奶粉等現象，以及去年內地食品價格大幅走高，深圳甚至出現「去香港打醬油」等現象，都說明國人對自己的食品安全監管體系已經沒有太多信任可供透支。

食品安全監管應該逐步升級換代，「一國兩制」的監管模式該休矣。



▲山東省青島市一家印製企業的工人在檢查出口食品包裝袋。新華社



十八日，客商在廣交會的一個工程機械展位洽談。新華社

廣交會旺丁不旺財

【本報記者黃裕勇廣州十八日電】廣交會客商註冊處工作人員預計，正在廣州舉行的廣交會一期到會客商將突破10萬。然而一方面是攀升的採購商到會人數，另一方面，出口企業卻抱怨海外採購商含金量低，業績遠遜於去年。

來自浙江奧司朗照明電器公司銷售人員對展位裡坐滿了來採購的東南亞客戶，她稱，今年是「旺丁不旺財」。

江蘇開元亞森國際貿易公司總助董永生更爲悲觀：「以前5天的展期，每天都會有三四個有意向的客戶進行深度洽談，可這一屆，一天能遇到一個專業客戶就不錯了。」

他將生意不好歸結於成本上漲原因，「我們屬於資源型出口企業，進口木材成本上漲，就直接導致生意大減，有客戶掉頭就走。」江蘇開元的夾板定價已經較東南亞同行低了一成至二成，可是今年生意仍不太好。

浙江奧司朗銷售人員說，原材料漲價使很多採購商直搖頭，並表示將會去其他更便宜的國家採購。

董永生坦言，廣交會上的客戶，除少數擁有技術優勢以取得定價權外，大多數中國出口企業仍然是在質量與價格的性價比的夾縫中生存，他表示自己的產品必須有較國外同行二成的價格優勢，才會被採購商定購。

可是遭遇進口原材料漲價、國內CPI上漲、勞動力成本上升、人民幣匯率變動等一系列不利因素擠壓下，中國出口商今年將是一個難度的時間。董永生坦言，匯率變動一個點，他的出口利潤就被擠壓一半，更別提匯率等金融工具爲企業帶來的損失。

上海擬試點離境退稅

【本報訊】上海市旅遊局局長道書明17日做客「2011民生訪談」時透露，上海有意向中央有關部門提出申請，擬在浦東某一個度假區引入「免稅概念」。

據東方網報道，「上海將研究試行境外旅客購物離境退稅和旅客免稅」的購物政策，這一消息早在今年「兩會」前就已經在不同的場合提出。當時，浦東和虹橋被「圈定」爲最有希望的政策落地處。

浦東申請購物免稅退稅的消息，近日也得到上海市商務委的證實。3月25日，上海市商務委表示，上海申請購物免稅試點已經處於研究論證階段，正式推出尚需時日。屆時，將會選擇機場或迪士尼周邊開出免稅店，或開設定點退稅商店。按此選址，浦東優勢明顯。

從實際情況來看，「把上海建設成國際著名旅遊城市的目標」的確需要免稅政策的支撐。「旅遊退稅是一項很好的政策，花小錢買到很多東西遊客當高興。」

道書明表示，上海會考慮向國家提出申請，在浦東某一個地塊，比如度假區，採取免稅，「這有待於我們跟中央有關部門溝通。」他直言，這個設想基於上海世紀30、40年代曾經是一個購物天堂，現在要把上海

打造成購物天堂，就要有相應的政策配套。

上海迪士尼尚未正式建成，其品牌效應已經受到了熱捧。對此，道書明表示，上海的迪士尼肯定會跟其他國家和地區的迪士尼有所不同，中國文化元素將佔相當高的比例。「有很多市民擔心這個品牌就是個美國品牌，東京的都去玩了，再去這個也沒多大的意思。我覺得市民有這個擔心是多餘的。」

迪士尼主打「中國元素」

他解釋說，在整個規劃過程當中，相關部門和專家都強調了將融合迪士尼的文化和中國的傳統文化，形成中國的迪士尼品牌，所以，相信屆時上海迪士尼會對遊客有很大的吸引力。

除迪士尼之外，「十二五」期間，上海還會打造諸如青浦夢上海等重大項目，這些旅遊項目都結合了文化、餐飲、養生和休閒等元素。可以確定的是，除了迪士尼這一品牌，其他項目也都將成爲上海旅遊業的品牌。在道書明局長看來，建設世界著名旅遊城市就是要有自己的品牌。

晉煤老闆試水轉型 巨資投向綠色公益

【本報訊】山西呂梁汾陽市汾陽職教中心建設工程在汾陽市東關村15日舉行了奠基儀式。這項教育工程投資6億元人民幣，出資方是該市從煤炭行業全身而退的煤老闆。

據中新社報道，山西煤炭資源整合接近尾聲，隨着資源整合、重組兼併的不斷推進，山西煤老闆攜大量資本陸續退出煤炭行業，手中「擒握」的重金去向，爲世人所關注。

2010年初，在山西最大產煤區汾陽市，當地24位煤老闆組成「汾陽市煤炭企業轉型發展聯合協會」的成立，標誌着山西煤改後首個轉型組織的亮相。

山西省汾陽市煤老闆孔祥生將所得的煤炭財富用於修建汾陽文廟，他說：「絕不止我一個，山西有很多煤老闆已經低調進入慈善公益事業。」

據當地政府資料顯示，截至目前，當地7名企業家投資5.23億元用於興辦第四高中、第五高中、市職教

中心、民辦學校等教育事業；2名企業家投資1.1億元用於興建汾州府文廟、汾陽王府；2名企業家投資3000萬元改建萬人體育場；1名企業家投資1.9億元興建汾陽廣場地下人防工程、地下應急避難場所。

目前，汾陽市衆多煤老闆確定投資15億元，用於投資教育、文化、旅遊、食品加工等諸多產業。

不僅僅是汾陽，在整個山西，煤老闆們紛紛瞄準了公益、綠色產業及高新技術產業。長治市LED光電子產業園區副總經理李建明，曾長期投資煤炭行業，煤礦企業重組兼併改革之後，他一直在尋找一個新的投資領域。2009年，李建明投入巨資，在長治市啓動發展光電子產業規劃，投身到高科技產業中。

在山西大同市，當年的煤老闆李永才「變身」農業龍頭企業家，通過種植馬鈴薯帶動當地農民增收。目前在該市，像他這樣「變身」的龍頭企業家已有58位，投資金額達21.6億元。

《辛亥首義史》出版 提出諸多新觀點

【本報訊】中新社武漢十八日消息：在辛亥革命100周年之際，中國著名史學家、武漢大學資深教授馮天瑜主創的巨獻《辛亥首義史》18日正式上市，這部收錄60多萬字和700餘幅珍貴圖片的著作，提出了諸多辛亥革命武昌首義的新觀點。

據《辛亥首義史》責任編輯左澤榮介紹，這本由馮天瑜主創、張篤勤協助的16開本圖文並茂《辛亥首義史》，凝聚了年過七旬的馮天瑜教授30多年心血，三易其稿，他將辛亥革命武昌首義定義爲一場「城市起義」。全書共分爲9個章節、650多頁，詳細論述了張之洞督鄂「種豆得瓜」爲武昌起義所奠定的基礎、湖北革命組織活動狀況、革命時機怎樣走向成熟、武昌起義詳細過程、湖北軍政府成立及運作、聲勢浩大的革命成果保衛戰——陽夏戰爭、武昌起義後全國各省「易幟獨立」情況、漢滬寧京多方勢力角力、辛亥革命悲壯落幕等史實。

馮天瑜在著作中，還對數十處史實誤進行了修

訂。左澤榮說，目前關於武昌起義前奏——「寶善里機關失事」，史書都認爲是10月8日，馮天瑜對比諸多官方和民間史料，推斷失事時間爲10月9日；「打響辛亥革命第一槍」的大家認爲是熊秉坤，馮天瑜根據熊秉坤於1912年所提供的4份材料和工程營第八營發難描述，提出「金兆龍與排長扭打，程正瀾開槍擊斃陶啓勝」，成爲10月10日傍晚打響的「第一槍」；至於黎元洪臨時被衆將士從床下揪出挾持出任都督，馮天瑜經投證指出，早在起義前湖北革命黨人就有希望借助有名望的「漢官」「號召天下」的設想，黎元洪便在此之列……

18日上市的《辛亥首義史》得到了兩岸史學界的高度評價。台灣東吳大學教授繆奇虎說，此書「搜材之博、考證之詳、文筆之細」，在「今日台灣普遍漠視歷史教育、只知道有電腦之際，馮教授的考證文章，也許可以刺激一下——其恢復其大腦的使用功能」。



十八日，《辛亥首義史》正式上市。網絡圖片