

深圳啟動立法促「禁煙」

《深圳經濟特區控制吸煙條例》頒布13年來，從未開出一張罰單，無論是執法效果還是執法力度，都令人覺得不可思議。隨着內地控煙形勢的升級，深圳面臨的輿論壓力也隨之增大。知情人士透露，深圳的控煙立法工作步入「攻堅階段」，已列入今年的人大立法計劃。預料法規頒布後，將改變執法效果和執法力度不如人意的情况。

【本報記者毛麗娟深圳五日電】

深圳市衛生監督所副所長黃錦生對記者透露，大運會開幕在即，深圳面臨的「控煙」挑戰也越來越大。據了解，儘管深圳是中國疾病預防控制中心2010年啓動的「無煙環境促進項目」首批七個試點城市之一，早在1998年8月，深圳市人大已頒布《深圳經濟特區控制吸煙條例》，但各級部門權責界限不清、立法和執法分離、執法人員缺乏、公民禁煙意識低、傳統習慣更改非一蹴而就等原因，造成了此條例的形同虛設。

黃錦生又認為，《控煙條例》是一個相對比較鬆散、形式大於內容、操作性不強的地方法規。它起到的作用，更多的是宣傳控制吸煙的觀念，實際執行程度很低，因此，在控制吸煙的目的和效果上，其作用微乎其微。

禁煙處罰與宣傳並重

為改變這一現狀，深圳從去年開始，着手準備公共

場所全面禁煙的立法。黃錦生透露，深圳的無煙立法工作已進入密集討論階段，料年內有望被列入人大的立法計劃，這次立法將體現更強的操作性和更強的宣傳性，如設置單獨的禁煙執法部門等，為執法尋求法律保障；此外，堅持處罰與宣傳並重，違法者最高或處以500元的罰款，對公共場所的個人吸煙群體、企業經營主加大宣傳，使禁煙意識深入人心，營造良好的社會禁煙環境；第三是明確責任主體，以前是公共場所的企業經營者對吸煙群體不問不問，今後將從立法者和企業經營者兩個角度加強責任意識培訓。

為積極推動禁煙成效，深圳於4月2日下發了《深圳第26屆世界大學生夏季運動會場館控煙通用政策實施方案》，大運會場館及相關場所將分為全面禁止吸煙、部分禁止吸煙及其他各類場所進行三級管理，其中大運會場館、定點醫院室內區域及大運會車輛內禁止任何

人吸煙及煙草銷售和煙草廣告。

黃錦生表示，衛生監督所已組織執法隊對相關大運會場所的禁煙工作進行暗訪，對存在問題的單位發出限期整改意見書，對逾期不整改的單位進行處罰並在媒體曝光。這一高壓態勢將維持到大運會閉幕之後。

專家盼深成示範城市

對於深圳的控煙立法能否順利出台？專家認為，該法例如果能在年底前出台，將是內地在這方面做出首創之舉的城市，對中國來說，也具有重要的意義和價值，因為當前還沒有國家層面的控煙立法，與世界衛生組織《煙草控制框架公約》及實施準則的要求仍有一段距離。

中國政大教授、中國行政法學會會長應松年早前在一個「全面無煙環境立法高層研討會」上表示，內地出台控煙立法並非一帆風順，立法過程經常遇到阻力，地方立法草案在人大層面討論時，有部分人大代表認為嚴格的控煙立法時機還不成熟，或者部分立法者對於控煙工作認識不清，還要面對來自煙草業的施壓，凡此種種，不一而足。他稱，有些吸煙者往往強調吸煙是其權利和自由，但不能忘記，吸煙者的吸煙自由不能影響或損害不吸煙者不受二手煙危害的權利和自由。



▲深圳控煙條例頒布13年來，從未開出一張罰單，室內禁煙法規形同虛設 資料圖片

禁煙怎能光靠「勸」

本報記者 毛麗娟

特稿

在深圳人流密集的華強北商業圈，一名控煙執法員每天要往返這條長達一公里的商業街幾十次，由於執法人數較少，控煙執法隊的隊員不得不超負荷運作。「有效果還好，勸阻不起效時，我們也經常覺得沮喪。」控煙執法員小楊這樣評述自己的工作。

今年4月初，他們接到上級指示，在大運會召開前夕，加強公共場所禁煙執法，營造良好的無煙環境，這被視為衡量深圳文明的重要指標。

小楊說，在大型百貨商場，如茂業百貨、天虹商場等公共場所，煙民還是比較自覺的，只要提醒他不能在場內吸煙，都會得到比較配合的回應，而在各類餐飲店、電子產品超市，碰到的情況就要棘手得多。

為了照顧生意，不得罪顧客，餐飲店的老闆、服務員對吸煙者都是睜一隻眼閉一隻眼，吸入二手煙的顧客也都是敢怒不敢言，「我們上前勸阻，理解的還好，掐滅不抽，不理會的則直接扔給你一個白眼。」小楊無奈地說。

「我們的工作也是為了深圳的環境更美好，大家少吸入二手煙多一份健康，但是只靠勸阻是遠遠不夠的，沒有威懾力。」小楊說，經常遇到根本就沒聽說過「禁煙令」的年輕人，抽煙是一項自由的觀念已經根深蒂固了，要真正拔掉這根「刺」，不能一味地打壓和懲罰，還要多進行人性化的宣傳，讓禁煙「從娃娃抓起」，讓「少吸煙、不吸煙」的生活觀念深入人心。 (本報深圳五日電)

珠海破獲販槍團夥 繳「仿真槍」百餘支

【本報記者方俊明珠海五日電】珠海警方今天透露，公安部督辦的「2·18」特大販賣槍支案件已經偵破，歹徒從澳門走私槍支入境，再通過互聯網和物流渠道販賣到全國各地。警方抓獲兩名疑犯，同時查扣以氣體為動力的非軍用槍支（俗稱「仿真槍」）171支。據悉，該案是國家槍支鑑定標準新例出台後偵破的最大一宗販賣槍支案，涉及內地多個省市。

針對當前涉槍犯罪活動突出、槍擊案頻發等現狀，廣東警方正在開展「緝槍治爆」和「斷源」專項行動。今年2月18日傍晚，珠海警方接市民舉報，有人通過拱北某物流公司以貨運方式非法郵寄槍支彈藥。隨後，警方在該物流公司當場查獲23箱待運的可疑貨物，經現場拆箱查驗，共查獲以氣體為動力發射槍彈的槍支70支，鉛彈28盒共7000發。

經循線索追查，珠海警方於2月24日在前山某居民小區內抓獲疑犯邱×，並當場在其房間內查獲同類槍支三支及相關物證，翌日晚上，在拱北一小區再抓獲化名「王剛」的疑犯胡×。

經審查，邱×從2008年9月開始通過某互聯網站，多次將槍支從澳門走私入境，再通過互聯網和物流渠道非法販賣；今年8月，邱×結識胡×後，又合謀從事非法販賣槍支的活動。截至目前，共追繳槍支171支。



▲當前廣東涉槍犯罪活動突出，槍擊案頻發，警方開展專項行動嚴打。圖為繳獲的百餘支「仿真槍」 方俊明攝

重慶出動特警護討薪民工

【本報訊】重慶江北區特警隊員1日在一個建築地盤抓獲懷疑「黑心包工頭」俞某及其打手20多人，而該工地因涉嫌擾亂社會治安已被警方查封。據悉，這名「黑心包工頭」寧可拖欠工人

2000元的月薪，卻捨得每月花5000元高薪聘用「黑保安」，專門「教訓」討薪農民工。

據新華網5日消息：重慶市公安局向媒體通報稱，4月30日晚，市公安局

刑警總隊一負責人辦案途經江北區三灣路「中凱城市之光」工地附近時，遇上一群手持鐵棍、菜刀的男子正在工地外追打幾名中老年男子。該負責人迅速下車，表明身份制止，豈料竟遭對方圍毆

。事發後，江北區警方趕往現場，將兩名行兇、滋事者控制，其餘兇徒紛紛逃竄，警方對案件展開進一步調查。

黑包工頭被刑事拘留

經查，手持兇器的男子都是該工地工程項目的保安員，他們多來自江浙一帶，工地的頭人俞某為解決工程施工中出現的所謂「糾紛」，於去年年底，以月薪5000元聘請來自浙江、江西、河南及重慶本地20多名社會閒雜人員組成黑保安隊，專門「教訓」敢來討薪的民工。

警方查封現場時，正在務工的200多名農民工紛紛要求嚴懲這些「黑心包工頭」和「黑打手」。現場的數十位工人表示，此前以俞某為首的項目部，從去年以來拖欠他們每人1.2萬到2萬元不等的工資。

警方隨後在「工地打手」住處找到行兇的特製鋼管。許多受訪民工表示，他們為討薪不止一次挨打。目前，「黑包工頭」俞某已被警方刑事拘留，其餘「黑保安」悉數勞動教養，涉案人員的其他違法犯罪行為，警方正在進一步偵辦中。

61人獲發80萬欠薪

3日，重慶警方與江北區政府在該工地向被拖欠工資的農民工發放了首批工資。警方表示，經過公安機關和相關部門連夜的清算核對，已確認了被欠薪的民工名單和欠薪金額，共計61人約80餘萬元。工地開發商也承諾提前為承建方結付拖欠的工資，即日起所有欠薪帳目結算完畢，開發商每天將提供200萬元現金，隨時支付欠薪工人工資。

粵離婚案逾三成涉婚外情



▲針對婚外情等家庭案件，廣東試點「家事審判合議庭」的法院將加強當地居委會、婦聯等聯合調查取證 方俊明攝

【本報記者方俊明廣州五日電】近年來，廣東的離婚案呈增多趨勢，而當中涉及婚外情的比例佔逾三成。廣東省高級法院今天透露，東莞、中山等珠三角城市的離婚案，跟第三者有關的更超過了五成。全省試點「家事審判合議庭」一年多以來，七家試點法院協助離婚案調查取證涉及第三者案件的比例也在增加。

因家庭暴力、婚外情引發的婚姻家庭糾紛，近年來成為廣東社會關注的熱點。對此，自去年3月起，廣東省高院選取一個中級法院和六個基層法院試點「家事審判合議庭」，主攻離婚、家庭暴力、子女撫養權訴訟等有關婚姻、親子關係爭議的案件。

數據顯示，試點一年來發現各法院的離婚案件中涉及第三者婚外情因素佔最大比例，而這裡的第三者幾乎都是女性，即為男方與婚外異性存在不正當關係。

然而，由於涉及婚外情的婚姻案具有較大的隱秘性，證據難以搜集、取證非法難以採納、法院難於調查取證等因素，導致法院認定有婚外情仍存在很大障礙。在試點「家事審判合議庭」的法院如今已突破了傳統民事「誰主張誰舉證」的原則，特別加強了法院調查取證的職能，除了受害人陳述及親戚的佐證之外，還會跟當地居委會、村委會、婦聯等部門形成聯動機制。

省高院透露，各試點法院一年來已形成了審理家事案件的特有審判模式，在總結試點法院經驗的基礎上，省高院將以發布指導性案例等方式規範法律適用，統一裁判尺度。

簡訊

出國賣淫六人幫珠海落網

繼去年截獲一個企圖出境赴非洲加納從事色情活動的八人「旅行團」後，廣東珠海邊檢部門3月底再次破獲一個六人「旅行團」。相關案情近日已查明，六人中擔當「雞頭」的楊姓女子年僅23歲，為其他五名女子包攬出境的車票、船票、機票及沿途住宿接送等事宜。她們在九州口岸準備赴印尼賣淫時被一舉擒獲。

據珠海邊檢透露，疑犯楊某夥同李某等人（在逃），從內地招募女子到印尼峇里島從事賣淫活動。今年3月，楊某在福建省安溪縣招募了紀某、許某等五名女子，並談妥賣淫所得由賣淫女子與楊某等人平分，而吃住等開銷由楊某負責。

【本報記者 方俊明】

安徽天柱山膺5A級旅遊區

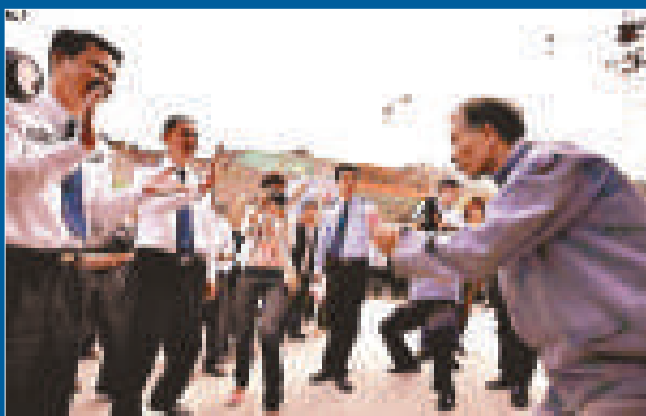


國家旅遊局5日正式批准天柱山「5A級旅遊區」稱號，這是安徽省繼黃山、九華山之後，第三個5A級景區。據悉，天柱山風景區2007年起開始創建國家5A級景區，歷經三年，投資2.8億元，從交通遊覽、旅遊安全、衛生、購物、綜合管理等多方面進行全面建設和升級，最終順利通過國家級評審驗收。

【本報記者 柏永、通訊員 葛玉屏】



▲被拖欠工資的農民工獲發欠薪，喜出望外



▲農民工領取欠薪後，向警員表示感謝



▲重慶江北區特警隊員開入黑工地，拘捕聘用黑保安的工頭，促成工人欠薪問題解決



▲警方捉獲多名「工地打手」 網絡圖片