

# 震災3周年

# 十萬援建大軍締造奇迹

▼11日，三堆紅十字博愛小學竣工剪綵儀式在四川廣元市舉行，一年級的小學生們在新校園博愛紀念碑前留影。 新華社



撼動世界的汶川大地震，重創了13萬多平方公里的國土和億萬人心。全國上下和衷共濟，三年光陰、十萬援建大軍，令曾經滿目瘡痍的土地以超越災前數十年發展水平的面貌重新屹立，締造了世界災害重建史上的奇迹，中華民族的凝聚力亦充分展示於世人面前。

本報記者 賈磊

災後重建，百廢待興。根據官方統計數字，汶川地震災害的直接經濟損失達8451億元人民幣。四川受災最嚴重的北川縣、汶川縣城、映秀鎮、漢旺鎮、青川、什邡及其下屬的紅白鎮等，建築損毀都達到90%以上，其中住房損毀超過95%，都江堰市也有60%以上的住房需要重建。

## 對口支援：實現「發展型重建」

地震災後恢復重建是「世界性難題」，汶川地震災後重建備受各級政府高度關注。2008年6月8日，國務院頒布實施《汶川地震災後恢復重建條例》，為災後重建設立法規，開創中國立法和救災史先河。

經過災損評估論證和徵求社會意見，2008年9月19日，國務院正式印發《汶川地震災後恢復重建總體規劃》，並相繼制訂城鎮住房、城鎮體系建設等10個專項規劃。以此為標誌，在四川、甘肅、陝西三省51個重災縣區範圍內全面啓動恢復重建工作。

為實現「三年任務兩年基本完成」的重建目標，中央政府在安排3026億元中央財政災後恢復重建基金的同時，決定建立災後恢復重建對口支援機制，「一省幫一重災縣」。山東、廣東、浙江、江蘇、北京、上海、河北、遼寧、河南、福建、陝西、湖南、吉林、安徽、江西、湖北、重慶、黑龍江等共18個省市對口支援四川省內各受災嚴重地區，廣東、天津分別對口支援甘肅、陝西受災嚴重地區。此外，內蒙古、海南等省區也主動施援，確定對口支援項目。

截至目前，19個對口支援省市直接承擔的恢復重建項目已基本完成，災後恢復重建項目已完工超過規劃項目的95%。四川、甘肅、陝西三省已建成農房190.85萬戶、城鎮住房28.83萬戶，建成學校3839所、各類醫療衛生和康復機構2169個，建成各類基礎設施項目5000多個。

近三年的災後重建過程中，全國19個對口支援省市共實施對口支援項目4121個，安排對口支援資金843.8億元。由山東援建的北川縣城已在新址上拔地而起，在北京援建的什邡市、廣東援建的汶川縣、江蘇援建的綿竹市等地，都有人感慨，「我們現在差不多超前發展了20年」。

## 港澳援建：為國盡心盡力

汶川特大地震從搶險救災到恢復重建，每一階段都有香港、澳門特區政府和港澳社會各界的參與。從303省道映秀一臥龍段、臥龍大熊貓自然保護區，到成都川港康復中學、綿陽南山中學、都江堰、港澳援建項目不僅帶去了資金，還將防震技術、工程監察、管理體制等諸多先進理念帶給災區，而港人的細緻和專業精神更令災區的人們感佩。

截至3月底，香港、澳門兩地特區政府確定援助項目295個，資金總額130.41億元，完成投資59.1億，累計開工項目289個，開工率達到97.97%。其中，在建項目239個，完工50個。僅香港負責的項目就包括基建、醫療康復、教育、社會福利設施多個領域，涵蓋災區12個市和自治州。日前，香港政務司司長唐英年率團再次訪問四川，了解香港援建項目工程進度。這已是地震3年來，具體負責援川工程的唐英年第9次前往四川。除了特區政府確定的援建項目，更有難以計數的港澳義工趕赴災區盡一分力。

不久前，由香港志願組織「仁人家園」號召的約30名義工，前往青川縣竹園鎮，將與自行前往當地的50多名義工會合，協助當地150戶災民重建家園。正如一位香港義工所言：「汶川地震讓我們感到作為國家的一分子，應當對國家有所貢獻。」

昔日被地震毀於一旦的北川、茂縣等重災區，在全國齊心合力的幫助下，如今已經成了新景點，處處展露勃勃生機。正如國務院總理溫家寶災後第十次踏訪災區時說：「汶川地震災後恢復重建的巨大成就，充分體現了社會主義制度的優越性，集中展現了「一方有難、八方支援」的優良傳統，再次彰顯了中華民族的凝聚力和向心力。」

巨大的災難沒有令國人失去對未來的信心，反而歷久彌堅；災後重建不僅建設了一個新的家園，更令中華民族的精神在此凝聚，向世界交上一份令人刮目相看的答卷。

►9日，在四川青川縣竹園鎮，2名來自香港「仁人家園」的志願者在援建的安居房地勞動。 新華社



◀四川什邡市紅豆村因一株千年紅豆樹得名 張靖唯攝



►黃光宇的妻子坐在寬敞明亮的客廳內看電視 張靖唯攝



◀紅豆村特色景點「月老祠」 張靖唯攝

## 「婚慶勝地」紅豆村

本報記者 張靖唯

「感謝你走進我的人生，雖然我不是最富有的人，卻是世上最愛你的人……」2010年9月22日，小小的紅豆村吸引了社會各界的關注，來自全國各地的99對新人，在紅豆樹下舉行了一場集體婚禮。

紅豆村正是因這棵1200餘年的紅豆樹而得名。而這棵在「5·12」大地震中飽經風霜且屹立不倒的千年古樹不僅庇護著2300多名村民，同時也為他們災後重建和生活燃起了希望。

微風拂來細雨，無聲地滋潤著這片肥沃而富饒的土地。柳絲花紅、小橋流水，兩隻小鴨子在小池裡戲水，真的難以相信這是在「5·12」特大地震中10個重災鎮之一。紅豆村82號黃光宇家的兩層小樓上懸掛這塊「感恩人家」的牌匾。他說：「起名為「感恩」是為感謝北京援建者，我們家人感謝他們，感恩他們！」

黃光宇家寬敞明亮的客廳，家用電器一應俱全。2009年12月黃家一家四口搬進150平米新家。地震前，他家只有一間磚木結構的平房，卻在地震中垮塌了。震後，通過政府出資和自己集資方式，每家擴容至6間房。「現在我們住的綽綽有餘。明年3間房子要辦成茶舍，接待遊客囉！」

紅豆村支部副書記李波稱，「『5·12』特大地震後，北京為我們村規劃成『中國婚慶特色村』，開發生態旅遊產業。」

黃光宇笑盈盈地說：「一到好日子就會有遊客來，你看停車場裡車子都停滿了。我家就

在村口，天時地利，未來搞個茶莊讓遊客歇歇腳，以後肯定賺錢。」

然而，地震前的紅豆村卻並非如此。他妻子說：「以前村子幾乎沒人來玩了。」黃家的主要經濟來源靠種煙葉為主，年收益僅3萬元。農閒時還要去外地打工才能維繫一家生計。

北京為什邡實現的以「三縱三橫」主幹線網、風景區互通的旅遊公路網等也成功地通到了這裡。「地震前，我們這裡都是土路，因為是山區會經常下雨，一下雨就變成泥巴路了。現在道路好得很！一家一戶都通柏油路。」這裡交通便利，川西環線穿境而過，距什邡城區僅9公里。

「現在可好了，我們房子有了，道路通了，也不用去外邊打工了。在家裡就可以開茶樓賺錢了。你說我能不感謝北京嗎？」黃稱。

李波向記者描述紅豆村未來的「生意經」。「現在每逢周末都有六七對新人來我們村拍婚紗外景。現在我們還是打造婚慶氛圍，一切都是免費的，未來這裡名氣肯定會逐漸大起來，到時候我們可能就要收費啦！」

紅豆村已經擁有自己的網站，許多新人和遊客慕名而來。黃光宇的大兒子在北京航空航天大學讀研究生，感受著熟悉而又陌生的家鄉，一草一木的變化。「兒子每一次回來都說這裡變了，那裡變了。他北京的同學還說，暑假要到紅豆村玩。看看紅豆樹，求個姻緣。」老黃臉上樂開了花。 【本報什邡十二日電】

## 重建考驗執政能力

本報記者 賈磊

### 特稿

特大地震的災後重建對任何一國來說都是一道難題。相較於部分國家在重大災害面前政府因組織混亂、行動遲緩而備受批評，汶川地震後中國政府在搶險救災、災後重建中的表現，令「集中力量辦大事」的這一制度優勢再一次凸顯。

抗震救災是對政府抵禦風險能力的檢驗，災後重建則是對政府執政能力的更大考驗。有媒體測算，僅重建資金籌集，就會面臨高達5000億元的缺口。中央下達四川省恢復重建包乾基金是2203億元，各個援建省市援建資金約780億元，香港、澳門特

區援助資金約130億元，加上各種外來政府性重建基金，共達3400多億元。

而四川省納入國家規劃重建項目需求就是8658億，還不包括國家規劃以外的項目所需資金。為解決資金缺口，四川省通過調整財政支出結構、發放地方政府債券、吸引社會資金和銀行貸款參與，最終解決了4000多億元。

重建工作不僅考驗資金籌集的能力，更對項目管理、資金使用、物資管理等諸多方面都提出了很高要求。三年的災後重建過程提高了政府部門應對複雜局面的能力，也提高了公權力行使的開放性和透明度。震後僅5個月，國務院就發布了《汶川地震災後恢復重建總體規劃》。四川在此基礎上進一步完成了43個行業規劃、51個重災縣（市、區）實

施規劃以及88個一般受災縣（市、區）項目規劃，真正做到規劃先行，為科學重建奠定基礎。

對於數以萬計的重建項目，以萬億計的重建資金的管理，中央政府亦加強監察，為此專門出台了《汶川地震災後恢復重建效能問責規定》，並對一些涉及專業領域的複雜案件進行重點查辦。經查曾有2.3億災後重建資金被違規使用，四川查處相關違紀違法人員540餘人，移送司法機關60餘人，其中廳級幹部佔11%，縣處級幹部佔19%。

汶川地震不僅喚醒諸多國民的公民意識，救災和重建過程亦為增強國家整體的抵禦風險能力、提升社會管理水平積累豐富的經驗，汶川地震中的教訓和寶貴經驗，將令政府和國民更有信心的面對未來。



▲平坦的馬路、敞亮的學校、整潔的園區、真誠的笑臉……曾經滿目瘡痍的汶川地震災區如今面貌一新，煥發着勃勃生機。左圖為2009年5月10日拍攝的正在重建中的四川省彭州市丹景山景區入口處；右圖為2011年4月17日拍攝的建成的丹景山景區入口處。 新華社