

阿拉伯革命令大量北非難民乘船前往最鄰近的意大利小島蘭佩杜薩島

北非難民潮動搖歐盟「神根」？

▲▼意大利政府頒發臨時居留證給難民，令他們可快速轉往法國等地

今年初始於突尼斯的阿拉伯革命，迄今已令近3萬名北非難民湧入地理上最為接近的南歐意大利和馬耳他，繼而進入歐洲大陸，令歐洲頓感緊張。為此歐盟27國內政部長本月12日召開特別會議，討論如何將難民擋在歐洲大門之外。歐洲人可能從未預料：北非動盪何以牽連了自己的國家？甚至要令他們修改一直以為傲的《神根協定》？

18歲的突尼斯青年阿里光着腳，跟着村裡人在碼頭拚命擠上了那艘小船。船底伸手不見五指，500多人一起擠在船艙下面，根本無法睡覺。阿里懷揣一張寫滿法國親戚電話號碼的紙，那是他的一切希望……5月8日，這艘難民船在意大利蘭佩杜薩島（Lampedusa）附近觸礁，船上所有難民遇險後獲救。

意小島成難民聚居地

目前到達意大利和馬爾他的北非難民近3萬人，他們主要來自突尼斯。但在西方聯軍持續空襲利比亞後，已經有75萬人逃離利比亞，這些人目前還沒有登上歐洲大陸。如果這些人逃到歐洲，歐洲該怎樣應對？

德國、法國已經計劃收緊移民政策，將難民拒之門外，而意大利由於沒有有效的措施阻擋難民的湧入，乾脆直接向北非難民頒發

在所有神根國家都有效的臨時居留證，將難民分流到其他歐盟國家。意大利的做法遭到了幾乎所有歐盟成員國的反對。分析人士指出，難民問題正在考驗歐盟的團結，處理不好，可能引起歐盟的分裂。

意大利的蘭佩杜薩島，由於距非洲大陸只有110公里左右，因此成了北非一些國家難民進入歐洲的跳板。尤其是自從今年北非多國發生動亂以來，難民數量與日俱增。據一項不完全統計，從北非各國抵達蘭佩杜薩島的非法移民已經超過兩萬名。他們大部分來自突尼斯、利比亞、埃及等國。由於島嶼面積狹小，當地移民接待中心規模有限，很多難民只能在戶外起居生活，使得當地環境明顯惡化，難民聚居區域一片狼藉。

除了蘭佩杜薩島，距非洲大陸較近的其他意大利南部島嶼也面臨着同樣的困境，難民的大量湧入給當地的經濟和社會生活造成巨大負擔。意大利多次向歐盟發出請求和呼籲，要求歐盟對非法移民問題做出統一部署和安排，但未得到令其滿意的結果。於是，意大利一方面決定向北非移民頒發在所有神根國家都有效的臨時居留證，希望他們可以去往其他屬於神根區域的歐洲國

家；另一方面，意大利向歐盟提出申請啓用2001年55號法令，即動員所有歐盟國家分流意大利境內的非法移民。但是，在歐洲理事會4月11日召開的會議上，除了意大利和馬耳他之外，這項請求遭到了歐盟成員國幾乎一邊倒的反對，其中尤以德國和法國為甚。

《神根協定》嫌貧愛富

目前，歐盟內部在解決難民問題上分為兩派，一是以意大利為代表的南歐國家，它們直接承受着北非難民帶來的巨大壓力，希望儘快分流本國的北非難民。另一派是以德法為代表的西歐與北歐國家，它們堅持「自己的事情自己辦」的原則，反對接受滯留在南歐國家的難民。如今，絕大多數歐洲國家都站在了德法一邊。

德國、奧地利等歐盟國家認為這些來自北非的非法移民不屬於「難民」，而是「經濟移民」，因此他們不應承擔人道主義的安置責任。德國巴伐利亞州為防止突尼斯難民從意大利流往德國，正考慮在邊界重新設置檢查站。與意大利接壤的奧地利也聲稱將重啟邊境檢查。

最為憂心忡忡的是法國。如今阿爾卑斯省已經發現新到的突尼斯難民，這引起法國民眾的高度關注。法國總理菲永重申：「沒有一條規章規定在歐盟領土上接待的非法經濟移民可以自由通行。」

5月4日，為打擊非法移民鑽《神根協定》的空子進入歐洲，歐盟宣布允許成員國在特定條件下恢復內部邊檢。與此同時，歐盟對技術移民放鬆限制，鼓勵高學歷者到歐盟成員國就

業。當《神根協定》戴上嫌貧愛富的有色眼鏡，圍繞難民問題產生的內部分歧將使「大歐洲」處於尷尬境地。

「大歐洲」理想或破滅

歐洲國家不願意接受北非難民，也有自己的苦衷，尤其是眼下恰逢歐洲深陷債務危機、高福利社會難以為繼之時，新一波北非移民潮的出現，無疑會加重歐洲國家的經濟負擔，甚至加劇社會矛盾。一直夢想用「同一個聲音說話」的歐盟各國，在國家利益面前各掃門前雪，公然扯去了偽善的外衣。當歐洲一體化的著名標誌《神根協定》都面臨成為笑柄的風險，歐洲已呈現出「一地雞毛」的尷尬亂局。

但是如果面對困難，大家都只考慮本國利益，而歐盟又無力協調的話，則無疑會使歐盟的作用遭到質疑。

現在，難民潮在歐洲引起的分歧還在發展中。雖然5月12日歐盟27國內政部長同意修改《神根協定》，但以意、法為首的歐洲15國建議乾脆取消此協定，不過遭德國強烈反對。這個問題最終如何解決，也許還要看包括意大利在內的歐盟各國能拿出什麼樣的智慧和勇氣。如果處理不好，不僅會影響到歐盟內部的團結，甚至會引發歐盟的分裂。

（法新社、美聯社）

《神根協定》（Schengen Agreement，中國內地稱《申根協定》），是指凡持有神根成員國身份證件及有效簽證的公民均可在神根區內自由通行。此協定因1985年最先由德國、法國、荷蘭、比利時、盧森堡等五個歐共體國家在盧森堡小城神根簽署而得名，1995年7月正式生效。根據該協定，這種免護照、免通關的自由旅行不僅為數億歐洲人帶來巨大經濟利益，更讓他們增強了對「歐洲人」身份的認同。因此，該協定被譽為邁向「無國界歐洲」的標誌。

意法大打「口水戰」

自生效以來，《神根協定》也暴露出其在應對非法移民問題上脆弱的一面。1997年年底，就曾出現大批來自土耳其的庫爾德難民逃到意大利尋求政治避難的事件。他們企圖借道意大利，轉到德國、荷蘭、瑞典、芬蘭等國「投奔親戚」，十幾年過去了，類似問題仍層出不窮。

今年年初由於北非局勢持續動盪，來自突尼斯、利比亞、埃及等國的大批難民和非法移民紛紛湧入南歐。據統計，自2月以來，已有近3萬名非法移民進入僅一水之隔的意大利、馬耳他等國。為減輕國內壓力，意大利政府為這些人發放了6個月的神根簽證，使其能夠在神根區內自由通行。而這些非法移民以講法語為主，又大批湧入法國，致使法國頗為憤慨，稱意大利此舉是「用別國領土做好人」。4月17日，法國甚至截停了一列載有突尼斯非法移民從意大利邊境小鎮文蒂米利亞駛往法國南部城市芒通的火車，而意大利指責法國違背了《神根協定》中相互開放邊境的自由流通準則。兩國大打「口水戰」。

《神根協定》料修改

然而頗具戲劇性的是，法、意兩國又迅速冰釋前嫌，在4月26日的羅馬峰會上聯名上書，呼籲對《神根協定》進行改革，要求成員國有在「特定情況」下加強對邊境臨時管控的權力。對此，歐盟迅速開了「綠燈」。

5月4日，歐盟委員會公布了擬加強難民和移民控制的草案，其核心內容是：強化神根區邊境控制，確保每個成員國按照歐盟相關法律有效控制歐盟的外部邊界；修改《神根協定》，在特定情況下，如歐盟某一邊境地區面臨突如其來的移民壓力時，允許神根區的局部區域臨時重新設立邊境檢查。這意味着歐盟人引以為傲的《神根協定》將會被修改。該草案已於5月12日召開的歐盟內政部長特別會議上獲通過，將在6月24日舉行的歐盟夏季首腦峰會討論。

政治分析家指出，若該草案獲通過，《神根協定》或不復存在，至少也將失去其「無國界歐洲」的代表意義。

（新華社）

歐盟5對策阻非法移民

鑒於北非大批非法移民逃往歐洲，歐洲聯盟委員會近期提出5項因應對策：

●邊界管制

當歐盟外部邊界遇上「因外部事件引發，出乎意料且龐大壓力」，可暫時恢復神根地區的邊界管制。當歐盟國家「沒有履行管制其外部邊界的義務」，邊界管制也有可能恢復。

這個決定必須是出於歐洲層級，好界定哪些成員國將特別實施內部邊界管制及時間的長短。

邊界管制應該是在遇到真正危急狀況時祭出的「最後手段」。在這之前，必須先施行其他（緊急）措施，穩定情況。

●遣返非法移民

歐盟委員會示，歐盟應加強與非

法移民所屬國家合作。歐盟委員會力推一項協議，要說服突尼斯重新接納非法移民。

●地中海夥伴關係

北非移民迅速開花，為表示支持，歐盟委員會要讓高科技人才、學生、學者及記者更容易取得簽證，以加強人與人之間的接觸。

●庇護政策

歐盟委員會力推共同庇護政策，減少歐盟27個成員國之間法規上的「廣泛落差」。

●簽證設限

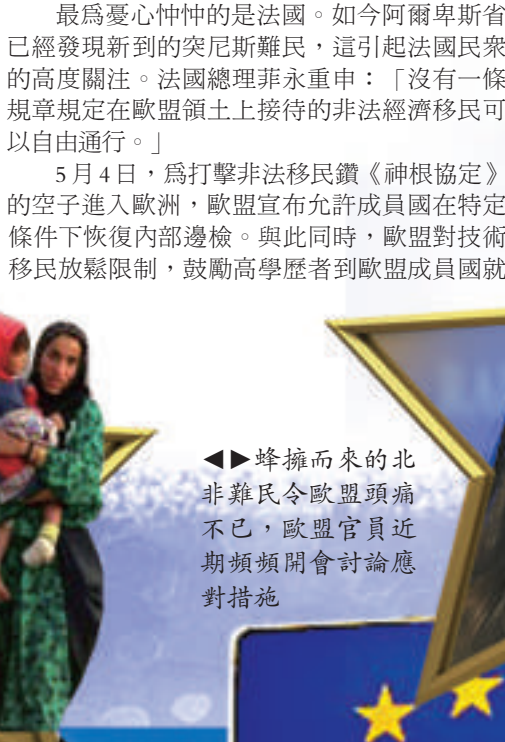
為免賦予巴爾幹半島國家的免簽證待遇遭到濫用，歐盟委員會建議設置保障條款，允許暫時恢復簽證。

（美聯社）

►丹麥警察在丹參與瑞典邊境巡邏，以嚴防非法移民入境

◀▶蜂擁而來的北非難民令歐盟頭痛不已，歐盟官員近期頻頻開會討論應對措施

▲此地是德國和奧地利的邊境，典型的神根邊界，沒有出入境檢查設施，但隨着北非難民湧入歐洲，歐盟可能要修改《神根協定》



據歐盟2009年的一次調查顯示，70%的歐洲公民承認自己「有種族歧視心理」。如今，越來越多的歐洲人感覺到，大量移民特別是非法移民的存在，已成為歐洲國家一個巨大的負擔。

在社會福利層面上，大量移民的湧入對歐盟福利國家制度形成嚴峻挑戰，當地公民「產生出了一種危及自身安全的感覺，人們普遍感覺到「福利國家之船」已經滿了」。

在社會就業層面上，大量移民對當地勞動力市場形成了衝擊。儘管移民人口的失業率遠高於當地人，但許多歐洲人和某些政黨依然認為，大量移民的存在在明顯擠壓了本國公民的就業空間。

在國家安全層面上，大量移民的存在對國家安全構成了前所未有的挑戰。由於缺乏有效的一體化社會融合政策，北非移民及其後代，在社會教育、就業、語言、生活習慣等方面備受歧視，因而容易走上犯罪道路。

在文化信仰上，北非移民進入歐洲後仍然信守自己的宗教與傳統文化，與歐洲基本價值觀差距巨大，長期以來無法融入當地社會。

歐洲一些極右翼政黨利用這一社會現實，高舉反移民的民族主義、種族主義大旗，往往能贏得社會中下層民衆的支持而在西歐政壇上異軍突起。

移民問題已開始由經濟與社會領域蔓延至政治領域，甚至釀成嚴重的政治危機。

（法新社）

目前，歐盟內部在解決難民問題上分為兩派，一是以意大利為代表的南歐國家，它們直接承受着北非難民帶來的巨大壓力，希望儘快分流本國的北非難民。另一派是以德法為代表的西歐與北歐國家，它們堅持「自己的事情自己辦」的原則，反對接受滯留在南歐國家的難民。如今，絕大多數歐洲國家都站在了德法一邊。

德國、奧地利等歐盟國家認為這些來自北非的非法移民不屬於「難民」，而是「經濟移民」，因此他們不應承擔人道主義的安置責任。德國巴伐利亞州為防止突尼斯難民從意大利流往德國，正考慮在邊界重新設置檢查站。與意大利接壤的奧地利也聲稱將重啟邊境檢查。

最為憂心忡忡的是法國。如今阿爾卑斯省已經發現新到的突尼斯難民，這引起法國民眾的高度關注。法國總理菲永重申：「沒有一條規章規定在歐盟領土上接待的非法經濟移民可以自由通行。」

5月4日，為打擊非法移民鑽《神根協定》的空子進入歐洲，歐盟宣布允許成員國在特定條件下恢復內部邊檢。與此同時，歐盟對技術移民放鬆限制，鼓勵高學歷者到歐盟成員國就

業。當《神根協定》戴上嫌貧愛富的有色眼鏡，圍繞難民問題產生的內部分歧將使「大歐洲」處於尷尬境地。

「大歐洲」理想或破滅

歐洲國家不願意接受北非難民，也有自己的苦衷，尤其是眼下恰逢歐洲深陷債務危機、高福利社會難以為繼之時，新一波北非移民潮的出現，無疑會加重歐洲國家的經濟負擔，甚至加劇社會矛盾。一直夢想用「同一個聲音說話」的歐盟各國，在國家利益面前各掃門前雪，公然扯去了偽善的外衣。當歐洲一體化的著名標誌《神根協定》都面臨成為笑柄的風險，歐洲已呈現出「一地雞毛」的尷尬亂局。

但是如果面對困難，大家都只考慮本國利益，而歐盟又無力協調的話，則無疑會使歐盟的作用遭到質疑。

現在，難民潮在歐洲引起的分歧還在發展中。雖然5月12日歐盟27國內政部長同意修改《神根協定》，但以意、法為首的歐洲15國建議乾脆取消此協定，不過遭德國強烈反對。這個問題最終如何解決，也許還要看包括意大利在內的歐盟各國能拿出什麼樣的智慧和勇氣。如果處理不好，不僅會影響到歐盟內部的團結，甚至會引發歐盟的分裂。

（法新社、美聯社）

《神根協定》（Schengen Agreement，中國內地稱《申根協定》），是指凡持有神根成員國身份證件及有效簽證的公民均可在神根區內自由通行。此協定因1985年最先由德國、法國、荷蘭、比利時、盧森堡等五個歐共體國家在盧森堡小城神根簽署而得名，1995年7月正式生效。根據該協定，這種免護照、免通關的自由旅行不僅為數億歐洲人帶來巨大經濟利益，更讓他們增強了對「歐洲人」身份的認同。因此，該協定被譽為邁向「無國界歐洲」的標誌。

意法大打「口水戰」

自生效以來，《神根協定》也暴露出其在應對非法移民問題上脆弱的一面。1997年年底，就曾出現大批來自土耳其的庫爾德難民逃到意大利尋求政治避難的事件。他們企圖借道意大利，轉到德國、荷蘭、瑞典、芬蘭等國「投奔親戚」，十幾年過去了，類似問題仍層出不窮。

今年年初由於北非局勢持續動盪，來自突尼斯、利比亞、埃及等國的大批難民和非法移民紛紛湧入南歐。據統計，自2月以來，已有近3萬名非法移民進入僅一水之隔的意大利、馬耳他等國。為減輕國內壓力，意大利政府為這些人發放了6個月的神根簽證，使其能夠在神根區內自由通行。而這些非法移民以講法語為主，又大批湧入法國，致使法國頗為憤慨，稱意大利此舉是「用別國領土做好人」。4月17日，法國甚至截停了一列載有突尼斯非法移民從意大利邊境小鎮文蒂米利亞駛往法國南部城市芒通的火車，而意大利指責法國違背了《神根協定》中相互開放邊境的自由流通準則。兩國大打「口水戰」。

《神根協定》料修改

然而頗具戲劇性的是，法、意兩國又迅速冰釋前嫌，在4月26日的羅馬峰會上聯名上書，呼籲對《神根協定》進行改革，要求成員國有在「特定情況」下加強對邊境臨時管控的權力。對此，歐盟迅速開了「綠燈」。

5月4日，歐盟委員會公布了擬加強難民和移民控制的草案，其核心內容是：強化神根區邊境控制，確保每個成員國按照歐盟相關法律有效控制歐盟的外部邊界；修改《神根協定》，在特定情況下，如歐盟某一邊境地區面臨突如其來的移民壓力時，允許神根區的局部區域臨時重新設立邊境檢查。這意味着歐盟人引以為傲的《神根協定》將會被修改。該草案已於5月12日召開的歐盟內政部長特別會議上獲通過，將在6月24日舉行的歐盟夏季首腦峰會討論。

政治分析家指出，若該草案獲通過，《神根協定》或不復存在，至少也將失去其「無國界歐洲」的代表意義。

（新華社）