

# 胡錦濤：推動新興產業快發展

【本報訊】5月30日下午，中共中央政治局就培育發展戰略性新興產業研究進行第二十九次集體學習。中共中央總書記胡錦濤在主持學習時強調，加快培育發展戰略性新興產業，對實現經濟社會全面協調可持續發展具有重要戰略意義。要加大政策扶持力度，強化科技成果產業化，推動戰略性新興產業快速健康發展。

據中新社報道，胡錦濤在主持學習時發表了講話。他要求抓好以下重點工作的落實。第一，着力實現重點領域突破，選擇最有基礎和條件的領域進行重點突破，加快形成競爭優勢。第二，

着力增強自主創新能力，發揮國家科技重大專項核心引領作用，集中力量突破一批支撐戰略性新興產業發展的關鍵共性技術。第三，着力培育市場需求，組織實施惠及民生的重大應用示範工程，支持市場拓展和商業模式創新，鼓勵先進低碳技術應用，完善標準體系和市場准入制度，加快建立有利於戰略性新興產業發展的行業標準和重要產品技術標準體系。第四，着力深化國際合作，堅持「引進來」和「走出去」相結合，以更加有效的措施推進更加廣泛和深入的國際科技交流合作，更好利用全球科技成果和智力資源，支持

中國戰略性新興產業領域的重點產品、技術、服務開拓國際市場，支持中國企業培育國際化品牌，引導外資投向戰略性新興產業。第五，着力強化政策扶持，借鑒發達國家經驗，建立健全科學、合理、有效的政策保障體系，調動各方面積極性，集聚創新資源，形成發展合力。

胡錦濤強調，加快培育發展戰略性新興產業是中國經濟社會發展的重大戰略任務。各級黨委和政府要切實負責任，把這項工作擺上重要議事日程，努力完成加快培育發展戰略性新興產業各項目標任務。



▲中國加快培育發展戰略性新興產業，推動這類產業快速健康發展。圖為內蒙古輝騰錫勒風電場 新華社

# 深部署公立醫院改革 欲建「四分開」新格局

深圳將成立醫院管理中心，作為政府的法定機構，負責管理全市公立醫院，破解「管辦不分」的難題。將取消醫院行政級別，實行院長負責制，員工實施全員聘用制度，強化內部分配自主權，變級別工資為崗位工資，以協議薪酬讓一流人才拿一流工資。

【本報記者王一梅深圳三十一日電】

今天，深圳召開今年第二次公立醫院改革工作會議，市衛生人口計生委主任江捍平稱，要增強推動改革攻堅的信心，按照「政事分開、管辦分開、醫藥分開、營利性與非營利性分開」的原則推進公立醫院改革。管辦分開主要思路是成立醫院管理中心，作為政府的法定機構，負責管理公立醫院，第一步先實現對市屬醫院的管理，穩定運作後再將區屬醫院納入管理範圍。在醫院管理中心建立由政府有關部門和社會人士參與的醫管會或理事會制度，負責公立醫院重大問題的決策。

## 建立法人治理機制

據介紹，法人治理機制是公立醫院的運行機制，在醫院管理體制方面，醫院實行理事會領導下的院長負責制，理事會負責行使醫院重大事項決策權，醫院管理團隊負責醫院經營管理事務。取消醫院行政級別，建立去行政化的管理制度，促進公立醫院按照醫療服務需求運作，打破行政級別、行政管理制對醫院資源配置的制約。

人事編制制度改革將以濱海醫院為試點，實行授薪員額管理制度，自主確定崗位設置方案。醫院在確定的崗位設置方案範圍內自主招聘人員，對所有在崗人員實行合同管理。工資福利制度方面，向醫院放權，強化醫院的內部分配自主權，變級別工資為崗位工資。建立體現醫務人員技術勞務價值的

▼深圳市人民醫院 王一梅攝



薪酬標準，建立重點學科特聘崗位制度，採用協議薪酬的方式確定傑出人才和領軍人才待遇，讓一流人才拿一流工資。

## 破除「以藥補醫」弊端

深圳將根據醫療機構等級、醫師級別、整體護理等級等因素，制定不同收費政策。對境外人員和有能力自願付費者提供的基本診療服務，按全成本核算收費價格，按服務成本收取費用。財政補償機制方面，按照醫院提供的基本醫療服務的數量

、質量，為醫院核撥基本醫療服務補助，建立醫院依靠自身業務收入實現收支平衡的路徑和制度。而由香港中大託管的濱海醫院不實行財政補償，按醫療成本收費，就診價格會高於深圳其他醫院。

實行專科門診與普通門診分離，推廣優質護理服務，逐步將臨床醫護人員的比例提高到1:3，破除「以藥補醫」弊端，將改革收費和付費方式。深圳市社康中心7月1日起，將掛號費、診查費、注射費以及藥事服務成本合併為一般診療費，最高限價10元，並納入醫保報銷範圍。

# 地價異常上報 延伸至縣級市

【本報記者張靖唯北京三十一日電】繼去年12月起全國105個重點城市需上報「高價地」後，國土資源部對地價的監控再「升級」。該部已向各省、區、市國土部門下發函件，要求需上報異常交易地塊的城市範圍，擴大到全國所有縣級及以上城市。

記者今日從國土資源部網站獲悉，該部5月26日已向各省國土部門下發《關於嚴格落實異常交易地塊上報制度有關問題的函》，確認上述決定開始生效。該文件要求各縣級國土部門對2011年以來的成交地塊進行清理，對漏報的地塊應在6月30日前補充上報。

此項工作總共涉及105個重點城市，既包括北京、上海等一線城市，也包括杭州、廈門等二線城市，還包括許多三線城市。

事實上，2010年12月，國土部就已經提出縣級國土資源主管部門應當加強土地市場監控。當時國土部下發《關於嚴格落實房地產用地調控政策促進土地市場健康發展有關問題的通知》，要求各地加強地價動態監測，及時掌握地價異常變動，提高市場敏銳性和針對性。



▲內蒙古鄂爾多斯市加快保障性住房建設，未來五年將繼續以「住有所居、居有所樂」為目標，構建多層次、全方位的城鄉居民基本住房保障體系 新華社

# 工信部：工業增長面臨諸難



▲今年1至4月，我國工業企業產成品庫存增長23.2% 新華社

【本報訊】31日傍晚發布的《2011年中國工業經濟運行春季報告》認為，中國工業經濟面臨成本增加、電力供應緊張、中小企業融資難、庫存增加等困難，工業增速可能面臨回調壓力。

據中新社報道，報告指出，在面臨的困難中，成本增加排在首位。去年30個省（區、市）平均上調最低工資標準平均幅度達22.8%，今年又有北京、江蘇等13個省再次大幅上調，企業經營成本進一步上漲。

「電荒」今年也提前出現，廣東省二季度電力缺口達400萬千瓦左右。報告預計，迎峰度夏期間電力供應缺口可能進一步擴大，影響到工業生產。

珠三角、長三角等地中小企業融資難，部分企業面臨困境。近期媒體已經廣泛報道了這一現象。報告援引數據稱，中小企業獲取銀行貸款的綜合成本上升幅度至少在13%以上，遠遠高於一年期貸款基準利率。

1至4月，規模以上工業企業產成品庫存同比增長23.2%，比去年底上升12個百分點。報告指，造成庫存增加的主要原因是通貨膨脹和需求放緩。

該報告由工信部與社科院工業經濟研究所聯合發布。報告分析認為，「隨着今年企業出現資金緊張，今年工業經濟增速可能面臨回調壓力，如與高位運行的物價（特別是上游原材料價格）交織在一起，企業生產經營難度加大」。

受訪者對新草案在調節收入分配方面持肯定態度。

在徵求意見期間，網易財經頻道調查了全國百名經濟學家。結果顯示，包括社科院數量經濟與技術經濟研究所所長汪同三、清華大學經濟學院經濟學教授李子奈在內的55位經濟學家認為應將免徵額設置在5000元，有8名經濟學家認為免徵額設置在4000元較為合理，另有包含鄭新立在内的24位經濟學家希望免徵額定在3000元。同時，也有11位經濟學家認為10000元的免徵額才是最合理的。

除個稅免徵的具體額度外，不少專家也對今後的個稅改革提出建議。中國人民大學財金學院教授安體富與中央財經大學稅務學院副院長劉桓表示，應探索建立物價變動與個稅免徵掛鈎的機制，若物價上漲起徵點不相應提高的話，則會加重納稅人的負擔。燕京華僑大學校長、經濟學家華生通過微博表示，個稅調整方案若實現多贏，除增加一級減免額之外，也要增加贍養人口和住房負擔的特殊減免額，使中、低收入階層普遍受惠，從總體上縮小收入差距，才符合稅制改革的方向和國際慣例。

據了解，個人所得稅修正案（草案）意見徵求結束後，全國人大將對草案做適度修正，新的草案或將在6月全國人大常委會上審議並通過。

# 個稅法徵集意見結束 總數23萬條創新紀錄

【本報記者龐旭北京三十一日電】為期一個多月的個稅法修正案（草案）徵集意見今日結束，據全國人大網消息，徵求意見數超過23萬條，創下人大單項立法徵求意見數量之最。

個人所得稅法的這次修改，受到公眾極高的關注。中國人大網個稅法修正案草案徵求意見系統啓動的第一天，就收到10萬多條意見。此前，創造全國人大立法徵求意見數量之最的是勞動合同法草案，一個多月的公開徵求意見期間共收到19萬餘條意見。

根據騰訊網調查，322073名受訪者（佔總調查人數的77.8%）認為個稅起徵點應提高至5000元或5000元以上；327409名受訪者（佔總調查人數的79.08%）認為新個稅草案不能有效縮小貧富差距，只有8.66%

## 專家提出個稅改革建議

根據騰訊網調查，322073名受訪者（佔總調查人數的77.8%）認為個稅起徵點應提高至5000元或5000元以上；327409名受訪者（佔總調查人數的79.08%）認為新個稅草案不能有效縮小貧富差距，只有8.66%

## 簡訊

### 廣東將辦外資企業產品博覽會



▲五月三十一日，廣東省在北京舉行推介會 網絡圖片

【本報記者馬浩亮北京三十一日電】廣東省外經貿廳廳長梁耀文在北京宣布，廣東省政府定於6月15日至18日在東莞舉辦第三屆廣東外商投資企業產品（內銷）博覽會，展會規模5萬平方米，約2500個國際標準攤位，預計將有近10萬種優質產品進行實物展示。

廣東省副省長呂芳在發布會上表示，截至2010年底，廣東累計批准外商投資企業超過15萬家，實際吸收外商直接投資2534.5億美元。廣東經濟已經高度國際化，產業全面升級發展的時機已經成熟，市場空間和腹地廣闊。

此外，為加強廣東與世界500強企業的交流與合作，廣東省政府與商務部將於今年9月29日至30日在廣州聯合主辦「廣東省與世界500強和境外大型企業合作交流會」。

### 廣東公布「十大消費潛規則」

【本報記者黃裕勇廣州三十一日電】廣東省消委會今天公布了2011年廣東「十大消費潛規則」，網絡相關潛規則成爲這個時代的新熱點。

從2月份開始，廣東省消委會啓動對消費潛規則線索的徵集和曝光活動，收集到包括商業銷售、網購、餐飲、汽車等日常消費潛規則線索2000餘條，涉及19個行業的70多個方面，經過綜合評定，初評出10條消費者反映強烈、社會影響較大的潛規則。

這10項消費潛規則除了涵蓋普通消費者日常生活的常見問題外，還包括網購消費（包含團購）、汽車消費過程中遇到的新問題。