

事業單位管辦分離 四年完成分類改革

涉 126 萬個機構 4000 萬人職位

全國分類推進事業單位改革工作座談會昨天在北京召開，會上首次明確給出事業單位改革時間表：2015 年完成事業單位分類改革，2020 年形成新的事業單位管理體制和運行機制。這意味着涉及 126 萬個機構和 4000 萬就業者的事業單位改革進入攻堅階段。

【本報實習記者隋曉姣北京三日電】

根據 3 月 22 日下發的《分類推進事業單位改革實施指導意見》，事業單位將被劃分為三類：「參照公務員類」，即承擔政府職能的事業單位劃入政府序列；「自收自支類」，即從事生產經營活動的事業單位將被推向市場；而一部分「財政補貼類」即公益性事業單位，將從人事管理、收入分配、社會保險、財稅政策和機構編制等方面推進，採取「管辦分離」等辦法完善治理結構。即將承擔行政職能的變為行政機構，將從事生產經營活動的轉為企業，保留從事公益服務的事業單位，分類改革要在五年內完成。

改革不搞「一刀切」

改革的主要思路是「政事分開、事企分開、管辦分離」，其中「管辦分離」是改革的主體。國務院秘書長馬凱指出，目前一些事業單位功能定位不清、政事不分、事企不分、機制不活，國家支持公益服務的政策還不夠完善。分類推進事業單位改革，是推進政府職能轉變、建設服務型政府的重要舉措。他強調，事業單位改革要貫徹四點要求：「以促進公益事業發展為目的，以科學分類為基礎，以創新體制機制為核心，堅持分類指導、分業推進、分級組織、分步實施的工作方針。」不同社會功能、不同行業、不同地區的事業單位的改革要因地制宜，穩步推進。條件成熟的可率先改革，暫不具備條件的允許過渡，不搞「一刀切」。各地要在中央總體部署下，結合當地實際對事業單位改革做出具體安排。

養老保險界定最矛盾

事業單位改革涉及 4000 萬人，由此產生的議論和擔憂很多，「期盼我們不要步下崗工人的後塵，成為新的犧牲品」就是聲音之一。著名經濟學家程恩富亦認為事業單位改革存在諸多不合理：在公益性事業單位提績效工資不科學，事業單位與公務員的養老改革不同步，計算的工資基準也不同。支持改革的聲音則提出，事業單位改革符合國情、且未改變社會根本格局，對於有能之士是絕佳的機會，人們不必驚訝或慌張。值得一提的是，此次改革，經營性事業單位要轉成企業，但我國目前的養老保險制度實行的是差別待遇，意味着事業單位從業人員退休後養老金將縮水近一半。

事業單位改革涉及人事聘用、機構編制、管理體制、績效工資、養老保險等多個方面，影響的人員眾多，面對的利益群體複雜。事實上，早在今年 4 月中央已確定事業單位分類改革時間表，如今明確提出似乎昭示着某種決心，目前我國事業單位改革主要由中央機構編制委員會辦公室、人力資源和社會保障部兩家負責。

統計數據泄密「深喉」挖出

料將列為刑事案提起公诉

【本報記者屠亮北京三日電】近年國家經濟統計數據經常被一些研究機構提前「精準預測」，國家統計局新聞發言人盛來運就此明確表示：「國家統計局嚴厲譴責任何泄密還在保密期數據的行為，我們相信任何違法的行為都必將會受到法律的制裁。」今日有媒體披露，「今年的幾次數據泄密事件引起了政府高層的重視，在 3 月底就有宏觀部門的涉及人員相繼落馬」。

泄密官員多屬處級

每次統計局發布數據前夕，各大市場機構及媒體均會預測數據走向。近年一些媒體和研究機構頻頻出現異常精準地預測到統計數據的怪現象。由於統計數據的及



事業單位改革進入攻堅階段 網上圖片

分步走打破「鐵飯碗」

本報記者 馬浩亮



按照《事業單位登記管理暫行條例》的定義：「事業單位，是指國家為了社會公益目的，由國家機關舉辦或者其他組織利用國有資產舉辦的，從事教育、科技、文化、衛生等活動的社會服務組織」。長期以來，事業單位與黨政機關，被視作「鐵飯碗」。中國現有 126 萬個事業單位，工作人員超過 3000 萬，其中教育、衛生和農技服務從業人員三項相加，佔總人數的 3/4，教育系統人員即達到一半左右，另有 900 萬離退休人員，總數超過 4000 萬人。

中國自 1995 年啓動事業單位人事制度改革，如今這項改革已進入攻堅階段。全國分類推進事業單位改革工作座談會 6 月 2 日在北京召開，此次會議首次明確給出事業單位改革的時間表。按照改革事件表，「十二五」期間將率先完成分類改革。目前，文化、新聞、出版等領域事業單位，包括劇院、出版社、報社、雜誌社、演藝劇團等，已經有相當大的部分改制為企業；而原隸屬一些財經工委的科研院所，也有大部分改組為企業組建公司，有的還成功實現上市。

用人全面實行公開招聘

一系列的配套改革目前也進展到關鍵階段。在

選人用人方面，人力資源和社會保障部部長尹蔚民表示，2011 年中國將推進事業單位人事管理制度建設，積極推動事業單位人事管理條例和事業單位工作人員處分規定出台，研究制定事業單位工作人員考核、獎勵、申訴、競聘上崗等單項規定，在今年全面完成事業單位聘用制推行工作。

按照部署，今後事業單位新進人員，除確需使用其他方法選拔任用人員外，都要實行公開招聘，並於 2012 年在全國各級各類事業單位實現全覆蓋。中國自 2006 年實施規範的事業單位公開招聘制度，去年全國事業單位簽訂聘用合同人員的比例達到 90%。

收入分配改革穩慎推進

與此同時，事業單位將繼續深化收入分配改革。從 2006 年開始，事業單位啓動了崗位績效工作制度，工作人員的收入由崗位工資、新級工資、績效工資和津貼補貼構成。目前，績效工資制度在教育、醫療衛生領域進展較快，其他事業單位正按照分類指導、分步實施、因地制宜、穩慎推進的原則加快實施。

事業單位改革的初衷之一就是將長期以來由政府包辦的大量事業單位剝離，改變全能政府的格局，令其回歸社會。譬如由政府包攬的事業單位的醫療保險、養老保險等也將推向社會，與社保接軌。2009 年，中國出台事業單位養老制度改革方案，目前正在山西、上海、浙江、廣東、重慶等省市開展試點。

還透露，統計局辦公室和央行研究局的一些人員已經相繼離崗。

提前獲知可致暴力

儘管今次政府下重手對部分泄密人員進行處罰，但未來一段時期，統計局數據被提前披露的現象是否可以肅清，仍不得而知。據記者了解，在每月統計局數據發布以前，國家相關宏觀決策部門已經獲得了數據。包括發改委、財政部、央行等部門的宏觀經濟管理部門，基於工作的需要，都有一些部門會接觸到統計數據以滿足工作需要。

在統計數據這一利益鏈條上，國內外券商、投資銀行都會因為能夠提前獲得數據而在金融市場上攫取巨大的利益。儘管有研究機構可能因為政府的出手整治而偃旗息鼓，但這些機構通過各種渠道獲得統計數據提前在市場操作卻難以監控。政府加大懲治力度的結果反倒可能使得這些數據更具市場價值，部分政府官員泄密的衝動可能更大。

提高應對社會管理難題能力 中央輪訓 72 萬基層書記

【本報記者馬浩亮北京三日電】中國從今年 5 月起，將用一年時間，對全國基層黨組織書記進行集中輪訓。此舉將涉及 4 萬個鄉鎮、街道一級和 68 萬個村、社區一級的黨組織負責人，主要目的在於提高基層黨組織書記的社會管理能力，應對日趨複雜的社會突發問題。

近日，中組部率先在北京舉辦了第一期「基層黨組織書記加強社會管理示範培訓班」，對 256 名來自基層社會管理一線的鄉鎮、村和街道、社區黨組織書記進行了培訓。中組部部長李源潮在培訓班上強調指出，維護基層社會和諧穩定，基層黨組織必須擔負好領導責任。

培訓班邀請了中組部、中央政法委、中央維穩辦、全國人大常委會法工委、國務院應急辦、民政部等有關部委辦官員和專家作專題輔導。學習內容既有中央關於加強和創新社會管理的重要思想、方針政策，也有應對突發事件、應用網絡媒體的方法，其中還包括雲南孟連事件等突發性事件的實例。

據統計，目前中國共有 4 萬個鄉鎮、街道黨組織，68 萬個村、社區黨組織。目前，為明年中共十八大做組織準備的省、市、縣、鄉四級黨委集中換屆已經在鄉鎮、街道一級全面鋪開，對鄉鎮一級新領導班子成員在社會管理能力方面也提出了明確的要求。

南海大瀝金屬公司爆炸 3 死 8 傷原因仍未查明

【本報記者黃裕勇廣州三日電】2 日下午 2 時許，位於佛山南海大瀝的占美銅鋁金屬有限公司鋁棒車間深水井在生產過程中發生爆炸，造成 3 人死亡、8 人受傷，死者中 1 名為四川籍、2 名廣西籍。由於爆炸深水井溫度過高，來自佛山安監局及安全專家未能靠近進行調查，事故原因目前仍未查明。

占美銅鋁金屬有限公司位於南海大瀝長虹嶺工業園區，附近有幾十家金屬生產企業。據現場人員介紹，爆炸發生時，相鄰一間生產車間的天花板都被震掉。有工人表示，當時就像地震一樣，感覺房子和地都在抖。

佛山市安監局、區鎮相關領導以及相關專家已趕赴現場進行搶救，並展開調查事故原因工作。據了解，由於該鋁棒深水進爐水溫度高達 1500°C，事故調查人員仍無法靠近爆炸發生的深水進口，所以事故的具體原因仍未查出。

附近金屬加工企業的技術人員透露，發生爆炸的鋁棒車間深水井，主要用於鋁錠融化後進行鋁棒定型生產，深水井內溫度非常高，不排除是生產過程中產生化學反應，產生氫氣聚集而發生劇烈爆炸。

最新消息顯示，8 名傷者中，3 人已經出院，另外 5 人仍在醫院留醫，情況穩定。3 名死者家屬已抵達南海大瀝，勞動部門、企業、保險公司將按法律規定進行賠償。

重建款被用作虛假注資 綿陽三官員被免黨政職務

【本報訊】近日媒體報導稱，四川綿陽市三台縣違規將國家下撥的 9000 萬元汶川地震災後重建資金，撥給宏達公司增加註冊資本。四川相關部門調查顯示，綿陽市三台縣河灘地開發利用違規，中央重建資金用於國資公司增資屬虛假注資行為。

四川省綿陽市政府新聞辦公室 2 日稱，針對媒體日前報道的三台縣在涪江河灘地上修建餐飲、娛樂設施和縣國資委用災後重建資金向綿陽宏達公司增資等問題，四川省監察廳、省財政廳、省審計廳等部門組成的聯合調查組進行調查取證，目前調查結果已出。

調查表明，用於宏達公司增資的災後重建資金共 8167.89 萬元，納入了三台縣財政國庫集中支付中心專戶進行管理，自始至終處於財政的監管之下，資金未被挪用，全部用於災後重建項目，沒有用於房地產開發。宏達公司違規行為屬於用災後恢復重建資金進行虛假注資。

目前，三台縣已着手對宏達公司的虛假注資行為進行整改，已經免去相關責任人三台縣辦公室副主任（原宏達公司董事長）黃海燕、三台縣水務局局長何勇、三台縣水務局分管副局長涂慶國的黨內和行政職務。綿陽市、三台縣兩級政府已經啓動對涪江河灘地違規開發相關責任人的問責程序。

亞運城商品樓質量問題多 廣州國土局要求「返工」



▲廣州亞運城運動員村 網上圖片

【本報記者呂劍廣州三日電】針對廣州亞運城商品樓的建築工程質量問題，廣州市國土局局長李俊夫今天下午明確表示，目前已經責令房地產開發商積極妥善處理，認真修復，確保達到質量要求。

在此之前，亞運城業主在驗收房屋時發現，五家大型開發商強強聯手的項目多處存在牆體裂縫、地板滲水、陽台漏水、廚房門損壞等質量問題，就連與亞運城配套的中學教室內也出現多個縱向開裂的裂縫，引起業主恐慌與不滿。5 月 29 日，上百名業主在廣州珠江新城亞運城銷售中心前集合，對亞運城樓盤質量提出質疑，雙方沒有達成談判結果。

李俊夫表示，事發後，廣州市國土房管局快速反應，立即會同市重點辦到現場展開調查，並在整個事件處理過程中公開透明，配合媒體的監督報道。廣州市重點辦工程負責人認為：「亞運城項目是按計劃實施的，不存在趕工因素而導致施工質量問題。」李俊夫表示，開發商必須嚴格按照政府部門的要求，按照交樓標準，對業主已反映的問題，開展地毯式逐戶檢查，提前修繕，避免新的交樓糾紛；並進一步提升服務質量，完善交樓程序。



▲釣魚台七號院一角 網上圖片

北京最貴住宅停賣待查

【本報訊】據北京市住房和城鄉建設委員會消息，北京釣魚台七號院項目的 23 套房被暫停銷售。

據介紹，5 月 27 日開始，北京市住建委會同市地稅局，對釣魚台七號院項目啓動了聯合執法程序。6 月 3 日，北京市住建委已限制該項目中 23 套被社會和媒體質疑定價過高房源的網籤，要求該項目開發企業中赫置地投資控股有限公司暫停對外銷售以上房屋。

目前，北京市住建委正在調取相關證據，並對開發企業違法違規行為進行認定，北京市地稅局對該項目也啓動了稅收稽查程序，目前正在對相關賬目進行核查。

據此次聯合執法的負責人介紹，按照程序，綜合執法處需要一個調查取證、行為認定、立案調查的過程，待處理結果出來後會在第一時間向社會公布。

釣魚台七號院位於國家中央政務區核心地帶，地處北京西三環內的玉潭園公園北岸，東側緊

鄰釣魚台國賓館，周邊高等學府雲集，文化氛圍濃厚，由中赫集團投資開發。項目總佔地 1.6 萬平方米，建築面積 4.3 萬平方米，產權年限為 70 年大產權。戶型為 313-355 平方米三居室，410-471 平方米四居室。

早前曾稱已近售罄

該樓盤於 2009 年 7 月 21 日以 6.5 萬元/平方米的價格開盤，之後房價飆升。據銷售人員透露，目前在售戶型面積為 350-1000 平方米，起價 11 萬元/平方米，並稱地段的稀缺性以及產品的高端品質是價格高的重要原因。

2011 年 5 月 24 日，釣魚台 7 號院以高達 30 萬元/平方米的售價刷新了北京最貴住宅紀錄。

5 月 26 日，「釣魚台七號」項目有關人士表示項目已接近售罄，該人士還透露，30 萬元/平方米為該項目最高限價。1000 平方米的面積，每平方米 30 萬元的售價，「釣魚台七號」最昂貴的一套住房總價值約為 3 億元。